

COMUNE DI RUSSI



PROVINCIA DI RAVENNA

RELAZIONE DI FINE MANDATO

QUINQUENNIO 2019-2024

(Art. 4 D.Lgs.149 del 06/09/2011)

Indice

Premessa.....	4
PARTE I - DATI GENERALI.....	4
1.1 Popolazione residente al 31-12-anno 2023.....	4
1.2 Organi politici.....	5
1.4 Condizione giuridica dell'Ente.....	6
1.5. Condizione finanziaria dell'Ente.....	6
1.6 Situazione di contesto interno/esterno.....	6
2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL).....	9
PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO.....	10
1. Attività Normativa.....	10
2. Attività tributaria.....	12
2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.....	12
2.1.1. ICI/Imu.....	12
2.1.2. Addizionale Irpef.....	12
2.1.3. Prelievi sui rifiuti.....	12
3. Attività amministrativa.....	12
3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni.....	12
3.1.1. Controllo di gestione.....	13
3.1.2. Controllo strategico.....	16
3.1.3. Valutazione delle performance.....	64
3.1.4. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 – quater del TUEL.....	67
PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.....	68
3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente.....	68
3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato.....	68
3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.....	69
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.....	70
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:.....	70
4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato (certificato consuntivo-quadro 11).....	70
4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.....	71
4.2. Rapporto tra competenza e residui.....	72
5. Patto di Stabilità interno.....	72
6. Indebitamento.....	72
6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente:.....	72
6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL:.....	73
6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata:.....	73
6.4. Rilevazione flussi:.....	73
7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUOEL:.....	73
7.2. Conto economico in sintesi.....	74
7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio.....	74
8. Spesa per il personale.....	75
8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato.....	75
8.2. Spesa del personale pro-capite.....	75
8.3. Rapporto abitanti dipendenti.....	75
8.4. Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile.....	75
8.5. Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge.....	76
8.6. Limiti assunzionali di cui ai precedenti punti rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni.....	76

8.7. Fondo risorse decentrate.....	76
8.8. Adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni).....	77
PARTE IV – Rilievi degli organismi esterni di controllo.....	78
1. Rilievi della Corte dei conti.....	78
2. Rilievi dell'Organo di revisione.....	78
Parte V – 1. Azioni intraprese per contenere la spesa.....	79
Parte VI – 1. Organismi controllati.....	80
1. Organismi controllati.....	80
1.1. Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del dl 112 del 2008?.....	80
1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.....	80
1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile Esternalizzazione attraverso società:.....	80
1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente).....	81
1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244).....	81
CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE.....	82

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Presidente della provincia e dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del TUEL e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per le province e per tutti i comuni.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-anno 2023

Gli abitanti residenti nel Comune di Russi al 31/12/2023 sono n. 12.327

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Popolazione	12311	12216	12185	12295	12327

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Sindaco: Valentina Palli

Assessori: Bagnoli Anna Grazia (Vicesindaco), Frega Mirco, Donati Alessandro, Grilli Monica, Gori Jacta

GIUNTA COMUNALE

Titolo	Composizione
Sindaco	Palli Valentina
Vice sindaco	Bagnoli Anna Grazia
Assessore	Donati Alessandro
Assessore	Frega Mirco
Assessore	Gori Jacta
Assessore	Grilli Monica

CONSIGLIO COMUNALE

Presidente: Rossi Marcella

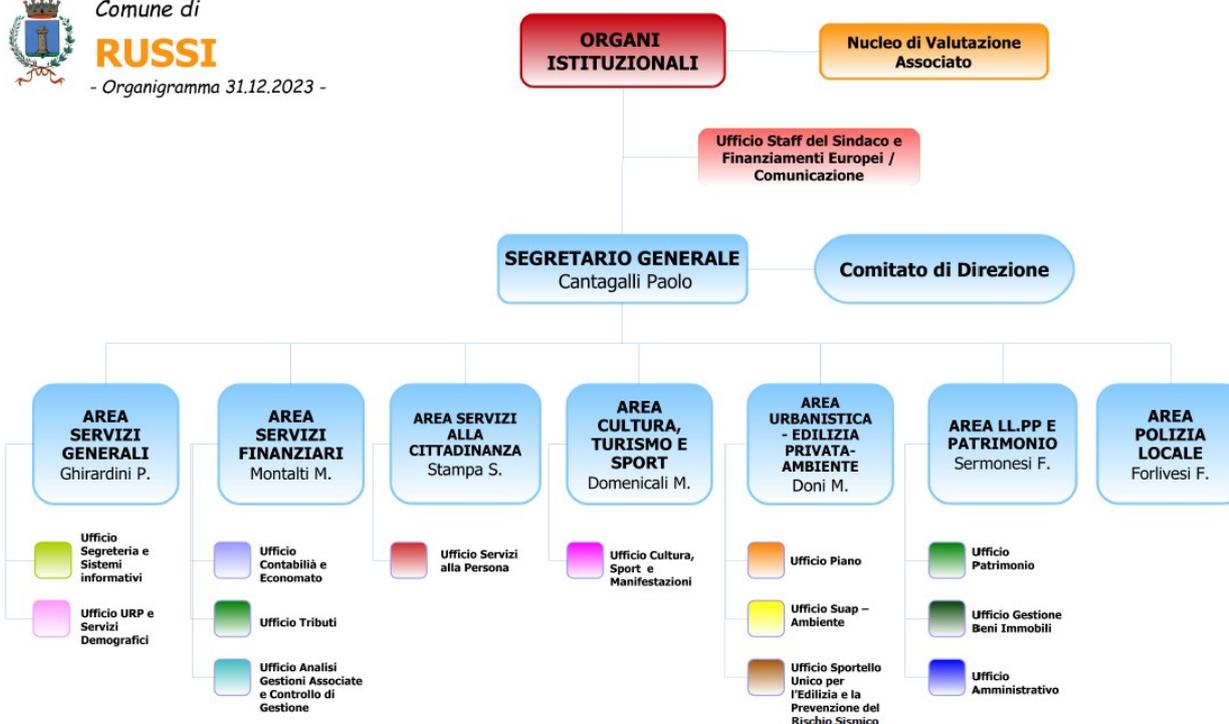
Consiglieri: Plazzi Filippo, Silvestroni Irene, Folaghi Fausto, Patuelli Nicolò, Bassi Gianna, Samorì Martina, Ugolini Donatella, Liverani Anna, Saporetta Lucia, Vitali Roberto, Cellini Angelo, Mazzoli Martino, Flamigni Andrea, Zannoni Gianluca, Fabrizio Nicola.

CONSIGLIO COMUNALE

Titolo	Composizione Consiglio	Lista politica
Presidente	Rossi Marcella	Insieme per Russi
Consigliere	Plazzi Filippo	Insieme per Russi
Consigliere	Silvestroni Irene	Insieme per Russi
Consigliere	Folaghi Fausto	Insieme per Russi
Consigliere	Patuelli Nicolò	Insieme per Russi
Consigliere	Bassi Gianna	Insieme per Russi
Consigliere	Samorì Martina	Insieme per Russi
Consigliere	Ugolini Donatella	Insieme per Russi
Consigliere	Liverani Anna	Insieme per Russi
Consigliere	Saporetta Lucia	Insieme per Russi
Consigliere	Vitali Roberto	Insieme per Russi
Consigliere	Cellini Angelo	Russi libera e sicura
Consigliere	Mazzoli Martino	Russi libera e sicura
Consigliere	Flamigni Andrea	Lega per Russi
Consigliere	Fabrizio Nicola	Cambia Ross
Consigliere	Zannoni Gianluca	Cambia Ross

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma al 31/12/2023	Denominazione
Segretario:	Dott. Paolo Cantagalli
Numero posizioni organizzative	N. 7
Numero totale personale dipendente	N. 64



1.4 Condizione giuridica dell'Ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo di mandato	NO

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

Missione 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE (Area Servizi Generali, Area Servizi Finanziari e Area Lavori pubblici e patrimonio).

La missione comprende le attività relative agli organi istituzionali, i servizi generali, i servizi la

gestione del personale, l'informatica, l'urp e i servizi demografici e la gestione dei beni demaniali. Le principali criticità a livello di contesto interno si sono registrate rispetto al considerevole turn over del personale, oltre alla gestione agli sportelli delle emergenze relative al covid e all'alluvione. Le soluzioni adottate, che ne hanno consentito la gestione, si sono fondate sui criteri dell'organizzazione, della programmazione e verifica, della responsabilizzazione del personale e della valorizzazione del ruolo dei responsabili, unitamente ad un'attenta programmazione delle assunzioni del personale necessario, che ha consentito di acquisire nuove, rilevanti, professionalità. Questi criteri hanno consentito di individuare le soluzioni appropriate, in relazione alle risorse disponibili.

Un'ulteriore criticità ha riguardato la complessità dell'innovazione digitale, che ha trovato una risposta nei fondi ottenuti grazie ai progetti presentati a valere sul PNRR, pur dovendo scontare le difficoltà connesse all'ampio bacino degli enti interessati.

Missione 3 - ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA (Area Polizia Locale)

La missione comprende le attività relative alla polizia locale.

Anche in questo caso le principali criticità a livello di contesto interno si sono registrate rispetto al considerevole turn over del personale, oltre alla gestione agli sportelli delle emergenze relative al covid e all'alluvione. Le soluzioni adottate sono sostanzialmente quelle indicate per la missione 1.

Missione 4 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO (Area Servizi alla Cittadinanza)

La missione comprende le attività relative ai servizi scolastici e ad essi ausiliari.

In questo ambito le principali difficoltà hanno riguardato la gestione delle emergenze covid e alluvione, rispetto alle quali il servizio competente è stato direttamente e fortemente coinvolto. Anche in questo caso le soluzioni adottate hanno seguito i criteri e gli strumenti indicati nella missione 1, oltre alla proficua collaborazione con le agenzie educative tramite lo strumento del Tavolo delle agenzie educative.

Missione 5 - TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI (Area Cultura turismo e sport)

La missione comprende sia la valorizzazione dei beni di interesse storico-culturale sia le attività culturali.

In questo ambito le principali difficoltà sono state relative all'impatto della pandemia covid, che ha fortemente condizionato la programmazione e la realizzazione degli eventi nel biennio 2020-21, con ricadute negli anni successivi per quanto concerne la ripresa delle relazioni organizzative e di collaborazione con il contesto locale. Anche in questo caso le soluzioni sono state individuate facendo ricorso ai criteri e agli strumenti indicati nella missione 1 e alla collaborazione con il volontariato locale, il cui coinvolgimento è stato perseguito sia nella fase di definizione dei programmi di attività, sia nella loro esecuzione.

Missione 6 - POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO (Area Cultura turismo e sport)

La missione comprende le politiche giovanili, la promozione dello sport e il tempo libero.

Le difficoltà riscontrate e le soluzioni individuate sono le medesime indicate nella missione 5.

Missione 7 – TURISMO (Area Cultura turismo e sport)

La missione comprende le politiche per lo sviluppo e la valorizzazione del turismo.

Le difficoltà riscontrate e le soluzioni individuate sono le medesime indicate nella missione 5.

Missione 8 - ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA (Area Urbanistica, edilizia privata e ambiente)

La missione concerne la programmazione urbanistico-edilizia.

Anche in questo caso le difficoltà principali riscontrate sono state legate all'impatto della gestione delle emergenze covid (per quanto concerne l'accesso ai servizi e agli sportelli, oltre che per la gestione delle proroghe concesse per legge in relazione ai vari procedimenti) e alluvione, che ha visto il servizio competente fortemente impegnato per la gestione delle richieste di contributo di immediato sostegno (CIS), per le domande di rimborso previste dalle ordinanze del Commissario per la ricostruzione e per le domande relative ai contributi erogati dal Comune, finanziata dalle donazioni ricevute. Alle predette complessità si sono aggiunte sia l'incidenza del turn over di personale, sia la definizione dei contenuti della nuova programmazione urbanistica (PUG) prevista dalla L.R. 24/2017, rispetto alla quale il Comune di Russi risulta essere tra i primi attuatori. Anche per questo ambito le soluzioni individuate sono quelle indicate relativamente alla missione 1.

Missione 9 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE (Area Urbanistica, edilizia privata e ambiente)

La missione concerne le attività relative alla tutela, valorizzazione e recupero ambientale.

Le difficoltà riscontrate e le soluzioni individuate sono le medesime indicate nella missione 8.

Missione 10 - TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ (Area Servizi alla Cittadinanza e Area Lavori pubblici-patrimonio)

La missione comprende le attività relative al servizio di trasporto pubblico locale (nelle limitate competenze comunali al riguardo) e alle infrastrutture stradali di proprietà del Comune.

Anche per questo ambito le difficoltà interne prevalenti sono state quelle relative all'emergenza alluvione e, per quanto riguarda le infrastrutture, alla gestione dei fondi PNRR, per i quali il servizio competente è stato fortemente impegnato sia nella fase di presentazione dei contributi, sia in quella di esecuzione degli interventi finanziati, per i quali si fa riferimento alla sezione specifica della presente relazione. Per quanto riguarda le soluzioni si fa rinvio a quanto indicato nel programma 1.

Missione 11 - SOCCORSO CIVILE (Area Lavori pubblici e manutenzioni)

La missione riguarda le attività di Protezione civile, di competenza comunale.

In questo ambito le principali difficoltà hanno riguardato la gestione delle emergenze covid e alluvione, rispetto alle quali il servizio competente è stato direttamente e fortemente coinvolto.

Anche in questo ambito le soluzioni individuate sono quelle indicate in relazione alla missione 1.

Per quanto concerne la gestione della protezione civile è stato fondamentale il rapporto e l'apporto del volontariato, perseguito grazie ad un costante coinvolgimento e, nel caso specifico della protezione civile, tramite una convenzione di collaborazione, da tempo operativa.

Missione 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA (Area Servizi alla Cittadinanza e Area Servizi Generali) e missione 13 (TUTELA DELLA SALUTE) (Area Servizi alla Cittadinanza)

La missione riguarda le attività relative al welfare/servizi sociali e alla gestione dei servizi cimiteriali.

Le difficoltà e le soluzioni sono le medesime indicate nella missione 4 per quanto concerne il welfare e alla missione 1 per quanto riguarda i servizi cimiteriali. Per quanto concerne servizi sociali e salute sono risultate elementi imprescindibili le gestioni associate con altri enti (Comuni di Ravenna e Cervia e ASP), oltre che con l'ASL (in relazione agli interventi relativi alla salute di diretta

ricaduta sul territorio).

Infine, anche in questi ambiti, è risultato determinante il rapporto con il volontariato locale.

Missione 14 - SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ; missione 16 – Agricoltura, (Area Urbanistica, edilizia privata e ambiente)

La missione comprende le attività relative alla promozione dello sviluppo economico e al sostegno alle imprese.

Le difficoltà riscontrate e le soluzioni individuate in relazione a questo ambito sono le medesime indicate in relazione alla missione 8.

Missione 17 - ENERGIA E DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE (Area Urbanistica, edilizia privata e ambiente e Area Lavori pubblici e patrimonio)

La missione riguarda le politiche di promozione della sostenibilità energetica del territorio e di riqualificazione energetica del patrimonio comunale.

In questo ambito, oltre alle difficoltà riscontrate e alle soluzioni indicate per le quali si fa riferimento alle missioni 1 e 8, va evidenziata la gravissima crisi energetica successiva all'invasione dell'Ucraina da parte della Russia, con la conseguente straordinaria impennata dei costi energetici, che ha avuto un impatto pesantissimo sul bilancio comunale e ha comportato la definizione e attuazione di una serie di misure (razionalizzazione dei consumi all'interno dei servizi comunali, razionalizzazione del servizio di illuminazione pubblica nell'inverno 2022/23, programmazione e affidamento di un contratto di rendimento energetico (epc), avviamento del percorso di costituzione di una comunità energetica territoriale.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL)

Il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio ed alla fine del mandato sono riepilogati nella seguente tabella:

Parametri obiettivi	2019	2020	2021	2022	2023
Parametri positivi	0 su 8				

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. Attività Normativa

Di seguito viene indicato quale tipo di atti di modifica statutaria o di modifica/adozione regolamentare l'ente ha approvato durante il mandato elettivo, indicate sinteticamente anche le motivazioni che hanno indotto alle modifiche:

1.1. Numero di atti adottati durante il mandato

Organismo	2019*	2020	2021	2022	2023
Consiglio comunale	53	67	94	75	77
Giunta comunale	88	192	175	198	181
Decreti del Sindaco	10	14	5	7	7

* dal 11/06/2019

Adozione atti adozione-modifica regolamento 2019-2024					
Numero	Anno	Data	Organo	Oggetto	Motivazione
61	2019	31/07/2019	Consiglio	Aggiornamento del Regolamento della Fira di Sett Dulur: modifica dell'articolo 14	Adeguamento
114	2019	08/08/2019	Giunta	APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DI PERSONALE DEL COMUNE DI RUSSI 2019-2021 - 3^STRALCIO DEL PIANO ASSUNZIONI. MODIFICA ORGANIGRAMMA E FUNZIONIGRAMMA DELL'ENTE DALLA DATA DI APPROVAZIONE DELLA PRESENTE DELIBERAZIONE E MODIFICHE AL REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE	Adeguamento
71	2019	24/10/2019	Consiglio	Modifica degli artt. 43 comma 1 e 44 comma 1 e 4 del Regolamento del Servizio di Polizia Municipale approvato con Delibera di C.C. n° 42 del 31/07/2012.	Adeguamento
182	2019	30/12/2019	Giunta	APPROVAZIONE REGOLAMENTO INCENTIVI GESTIONE ENTRATE, ARTICOLO 1, COMMA 1091 DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018 N. 145	Adeguamento
4	2020	23/01/2020	Giunta	RISERVA DI ALLOGGI ERP DA DESTINARE A NUCLEI FAMILIARI IN PARTICOLARI CONDIZIONI DI EMERGENZA ABITATIVA IN BASE ALL'ART. 17 DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ASSEGNAZIONE DI ALLOGGI ERP AI SENSI DELLA L.R. 24/2001 "DISCIPLINA GENERALE DELL'INTERVENTO PUBBLICO NEL SETTORE ABITATIVO" - ANNO 2020	Adeguamento
25	2020	25/05/2020	Consiglio	APPROVAZIONE DI MODIFICHE AL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE COMUNALI	Adeguamento
32	2020	09/07/2020	Consiglio	Adeguamento del "Regolamento del Servizio di Polizia locale" approvato con Delibera di C.C. n° 42 del 31 luglio 2012 e s.m.i.	Adeguamento
33	2020	09/07/2020	Consiglio	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE E PER IL RILASCIO DELLE RELATIVE CONCESSIONI	Adeguamento
37	2020	30/07/2020	Consiglio	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA	Adeguamento
52	2020	29/10/2020	Consiglio	REGOLAMENTO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI, PATROCINI E COLLABORAZIONI - MODIFICHE	Adeguamento
16	2021	04/02/2021	Consiglio	MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TASSA RIFIUTI (TARI)	Adeguamento
22	2021	25/02/2021	Consiglio	APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA CONCESSIONE IN USO DI LOCALI DI PROPRIETA' COMUNALE	Adeguamento
25	2021	25/03/2021	Giunta	RISERVA DI ALLOGGI ERP DA DESTINARE A NUCLEI FAMILIARI IN PARTICOLARI CONDIZIONI DI EMERGENZA ABITATIVA IN BASE ALL'ART. 17 DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ASSEGNAZIONE DI ALLOGGI ERP AI SENSI DELLA L.R. 24/2001 "DISCIPLINA GENERALE DELL'INTERVENTO PUBBLICO NEL SETTORE ABITATIVO" - ANNO 2021	Adeguamento
27	2021	29/03/2021	Consiglio	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE	Adeguamento
46	2021	27/05/2021	Consiglio	NUOVO REGOLAMENTO PER L'AUTORIZZAZIONE AL FUNZIONAMENTO, L'ACCREDITAMENTO E IL CONTROLLO DEI SERVIZI EDUCATIVI E RICREATIVI PER LA PRIMA INFANZIA (0-3 ANNI) - APPROVAZIONE	Adeguamento
47	2021	27/05/2021	Consiglio	REGOLAMENTO RELATIVO ALL'ASSEGNAZIONE A CITTADINI DI TERRENI DA COLTIVARE AD ORTO - APPROVAZIONE	Adeguamento
56	2021	28/06/2021	Consiglio	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TASSA RIFIUTI (TARI)	Adeguamento
69	2021	30/09/2021	Consiglio	REGOLAMENTO CONTENENTE LE MODALITA' DI INSTALLAZIONE NEL TERRITORIO COMUNALE DI INFRASTRUTTURE DI RICARICA DEI VEICOLI ALIMENTATI A ENERGIA ELETTRICA AD USO PUBBLICO E I CRITERI PER LA DEFINIZIONE DELLE MODALITA' PER INDIVIDUARE GLI OPERATORI INTERESSATI ALLA FORNITURA, INSTALLAZIONE E GESTIONE DELLE INFRASTRUTTURE STESSE - APPROVAZIONE	Adeguamento
70	2021	30/09/2021	Consiglio	REGOLAMENTO DELL'OSSERVATORIO AMBIENTALE COMUNALE (O.A.C.) - APPROVAZIONE	Adeguamento
93	2021	20/12/2021	Consiglio	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO DI CONTABILITA'	Adeguamento
94	2021	20/12/2021	Consiglio	Modifica degli artt. 5 e 7 del regolamento dei servizi cimiteriali del Comune di Russi approvato con delibera n. 152/1992.	Adeguamento
7	2022	27/01/2022	Giunta	RISERVA DI ALLOGGI ERP DA DESTINARE A NUCLEI FAMILIARI IN PARTICOLARI CONDIZIONI DI EMERGENZA ABITATIVA IN BASE ALL'ART. 17 DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ASSEGNAZIONE DI ALLOGGI ERP AI SENSI DELLA L.R. 24/2001 "DISCIPLINA GENERALE DELL'INTERVENTO PUBBLICO NEL SETTORE ABITATIVO" - ANNO 2022	Adeguamento
5	2022	03/02/2022	Consiglio	APPROVAZIONE REGOLAMENTO SUI RAPPORTI DI COLLABORAZIONE TRA IL COMUNE DI RUSSI E I SOGGETTI DEL TERZO SETTORE	Adeguamento
36	2022	24/03/2022	Giunta	DISPOSIZIONI IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DEL LAVORO AGILE NEL COMUNE DI RUSSI NELLE MORE DELL'APPROVAZIONE DEL RELATIVO REGOLAMENTO	Adeguamento
15	2022	28/04/2022	Consiglio	REGOLAMENTO NIDO D'INFANZIA A.P. BABINI E SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA DEL COMUNE DI RUSSI - APPROVAZIONE	Adeguamento
46	2022	28/04/2022	Giunta	ULTERIORI DISPOSIZIONI IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DEL LAVORO AGILE NEL COMUNE DI RUSSI NELLE MORE DELL'APPROVAZIONE DEL RELATIVO REGOLAMENTO	Adeguamento
57	2022	12/05/2022	Giunta	APPROVAZIONE REGOLAMENTO SULLA DISCIPLINA DEL LAVORO AGILE (SMART WORKING) PER IL COMUNE DI RUSSI	Adeguamento
27	2022	30/05/2022	Consiglio	MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TASSA RIFIUTI (T.A.R.I.)	Adeguamento
33	2022	30/06/2022	Consiglio	Modifiche al regolamento del Consiglio Comunale.	Adeguamento
98	2022	25/08/2022	Giunta	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO DEL FUNZIONAMENTO DELLA GIUNTA	Adeguamento
17	2023	23/02/2023	Giunta	RISERVA DI ALLOGGI ERP DA DESTINARE A NUCLEI FAMILIARI IN PARTICOLARI CONDIZIONI DI EMERGENZA ABITATIVA IN BASE ALL'ART. 17 DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ASSEGNAZIONE DI ALLOGGI ERP AI SENSI DELLA L.R. 24/2001 "DISCIPLINA GENERALE DELL'INTERVENTO PUBBLICO NEL SETTORE ABITATIVO" - ANNO 2023	Adeguamento
24	2023	02/03/2023	Giunta	APPROVAZIONE GOVERNANCE E REGOLAMENTO OPERATIVO PER L'ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)	Adeguamento
31	2023	16/03/2023	Giunta	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO SUL LAVORO AGILE E SUL LAVORO DA REMOTO	Adeguamento
30	2023	16/03/2023	Giunta	RECEPIMENTO E APPROVAZIONE DEL NUOVO SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE DEL PERSONALE E DEL REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E GRADUAZIONE DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI	Adeguamento
19	2023	26/04/2023	Consiglio	APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TASSA RIFIUTI (TARI)	Adeguamento
23	2023	26/04/2023	Consiglio	SERVIZIO DI PRE E POST SCUOLA ISTITUITO PRESSO L'ISTITUTO COMPRENSIVO "A. BACCARINI" DI RUSSI - APPROVAZIONE MODIFICA REGOLAMENTO E DISCIPLINARE	Adeguamento
24	2023	26/04/2023	Consiglio	APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER LE SPONSORIZZAZIONI	Adeguamento
25	2023	26/04/2023	Consiglio	REGOLAMENTO GENERALE DELLA SAGRA PAESANA "FIRA DI SETT DULUR" - APPROVAZIONE	Adeguamento
40	2023	29/06/2023	Consiglio	APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE DEL COMUNE DI RUSSI	Adeguamento
41	2023	29/06/2023	Consiglio	APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE	Adeguamento
130	2023	02/11/2023	Giunta	RECEPIMENTO DEL NUOVO REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'ORARIO DI LAVORO	Adeguamento
62	2023	30/11/2023	Consiglio	AGGIORNAMENTO REGOLAMENTO CONTENENTE LE MODALITA' DI INSTALLAZIONE NEL TERRITORIO COMUNALE DI INFRASTRUTTURE DI RICARICA DEI VEICOLI ALIMENTATI A ENERGIA ELETTRICA AD USO PUBBLICO E I CRITERI PER LA DEFINIZIONE DELLE MODALITA' PER INDIVIDUARE GLI OPERATORI INTERESSATI ALLA FORNITURA, INSTALLAZIONE E GESTIONE DELLE INFRASTRUTTURE STESSE	Adeguamento
68	2023	21/12/2023	Consiglio	REGOLAMENTO SULLA COLLABORAZIONE CITTADINI E AMMINISTRAZIONE PER LA CURA E LA RIGENERAZIONE DEI BENI COMUNI URBANI: APPROVAZIONE	Adeguamento
70	2023	21/12/2023	Consiglio	APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE DEL COMUNE DI RUSSI	Adeguamento

2. Attività tributaria

2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.

2.1.1. ICI/Imu

Aliquote ICI/IMU	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota abitazione principale	Esenzione	Esenzione	Esenzione	Esenzione	Esenzione
Detrazione abitazione principale	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00
Altri immobili	1,06%	1,06%	1,06%	1,06%	1,06%
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	0,10% (TASI)	0,10%	0,10%	0,10%	0,10%

2.1.2. Addizionale Irpef

Aliquote addizionale Irpef	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota massima	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%
Fascia esenzione	-	-	-	-	€ 8.500,00
Differenziazione aliquote	SI	SI	SI	SI	SI

2.1.3. Prelievi sui rifiuti

Prelievi sui rifiuti	2019	2020	2021	2022	2023
Tipologia di prelievo	TARI	TARI	TARI	TARI	TARI
Tasso di copertura	100	100	100	100	100
Costo del servizio pro-capite*	€ 147,57	€ 147,12	€ 145,54	€ 151,23	€ 163,47

*Tot. Costo SGRUA/abitanti

3. Attività amministrativa

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni

Il sistema dei controlli interni degli enti locali è stato riscritto dall'art.3, comma 1, del decreto legge n.174 del 10.10.2012, come modificato dalla legge di conversione n. 213 del 7.12.2012, che ha sostituito l'art.147 "Tipologia dei controlli interni" del Testo unico degli enti locali ed introdotto una serie di nuove disposizioni che prevedono il rafforzamento dei controlli in materia di enti locali, disponendo che "nell'ambito della loro autonomia normativa e organizzativa, gli enti locali disciplinano il sistema dei controlli interni secondo il principio della distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione, anche in deroga agli altri principi di cui all'art.1, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n.286 e successive modificazioni."

Al fine di dare attuazione alle disposizioni legislative sopra citate, è stato definito il Regolamento del sistema dei controlli interni, in accordo con i servizi competenti. La stesura del regolamento, approvato dal Consiglio comunale con delibera n. 5/2013, ha consentito di recepire in un documento unico la disciplina delle varie forme di controllo interno di cui al comma 1, lettera d) dell'art.3 della predetta legge n. 213/2012, definendone gli strumenti e le modalità operative in

modo coordinato nei vari enti (controllo di regolarità amministrativa e contabile, controllo sugli equilibri finanziari, controllo strategico e di gestione, controllo sulle società partecipate, controllo sulla qualità dei servizi).

Come previsto dalla suddetta normativa, in relazione alle dimensioni del Comune di Russi, il regolamento disciplina le seguenti tipologie di controllo interno:

- 1. controllo di regolarità amministrativa: per garantire la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;*
- 2. controllo di regolarità contabile: per garantire la regolarità contabile degli atti;*
- 3. controllo sugli equilibri finanziari: volto al mantenimento degli equilibri di bilancio per la gestione di competenza, dei residui e di cassa anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal Patto di stabilità interno;*
- 4. controllo di gestione: verifica l'efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare anche mediante tempestivi interventi correttivi il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati.*

Il sistema dei controlli è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione.

Sono soggetti del Controllo interno:

1. il Segretario generale dell'Ente;
2. il Responsabile dell'Area Servizi Finanziari;
3. i Responsabili di Area;
4. l'Organo di revisione;
5. il Nucleo di Valutazione

Tali soggetti collaborano tra loro per garantire il rispetto delle norme previste dall'ordinamento a presidio del buon andamento e dell'imparzialità dell'azione amministrativa.

3.1.1. Controllo di gestione

Durante il mandato il Comune di Russi ha implementato il controllo di gestione con l'obiettivo di razionalizzare l'organizzazione e migliorare le performance nell'ottica della responsabilizzazione e valorizzazione del personale.

Da segnalare è la scelta di non includere l'anno 2020 nel controllo di gestione a causa dell'impatto senza precedenti del COVID-19, che ha portato a una significativa distorsione delle tendenze dei dati e ha reso difficile e poco significativa un'analisi accurata.

Di seguito sono indicati alcuni degli indicatori più significativi per ogni area:

UFFICIO STAFF FINANZIAMENTI EUROPEI/COMUNICAZIONE

		2019	2021	2022
COMUNICAZIONE				
Comunicati stampa e news realizzati (n.)	Quantità	161	191	224
Contatti annui sito web (n.)	Quantità	ND	56.757	87000
Numero follower sui social media	Quantità	ND	4.614	4860
FINANZIAMENTI EUROPEI				
Numero domande contributo presentate	Quantità	ND	13	17
Numero contributi ottenuti	Quantità	ND	5	8
Entità contributi ottenuti	Quantità	ND	€ 58.392,39	110354

AREA SERVIZI GENERALI

		2019	2021	2022
SEGRETERIA				
Delibere di Giunta	Quantità	185	175	198
Delibere di Consiglio	Quantità	96	94	75
Tempo medio fra adozione delibera e pubblicazione delibere consiglio	giorni	64,5	50,04	24,41
Tempo medio fra adozione delibera e pubblicazione delibere giunta	giorni	13,28	15,86	6,94
ANAGRAFE				
n. CIE rilasciate	Quantità	1316	1531	1208
n. certificati rilasciati	Quantità	2858	3163	2554
n. eventi di stato civile registrati	Quantità	410	483	469
n. variazioni anagrafiche	Quantità	916	933	869

AREA SERVIZI FINANZIARI

		2019	2021	2022
CONTABILITA'				
Determine analizzate (n.)	Quantità	591	642	610
Tempi medi numerazione determine	Giorni	2,19	2,03	2,16
Delibere analizzate (n.)	Quantità	281	269	274
tempi medi controllo delibere	Giorni	3,26	4,18	4,05
Variazioni di bilancio (n.)	Quantità	17	16	17
ECONOMATO				
Affidamenti gestiti (n.)	Quantità	28	28	22
Acquisti spese minute e urgenti (n.)	Quantità	313	275	194
TRIBUTI				
Posizioni tributarie ICI/IMU verificate	Quantità	328	770	1105
Rimborsi gestiti	Quantità	21	45	20
Tempi medi gestione rimborsi	Giorni	127,67	121,66	137,35

AREA POLIZIA LOCALE

2019 2021 2022

POLIZIA LOCALE				
Numero complessivo di violazioni AMMINISTRATIVE al CDS	Quantità	1882	1360	1525
Totale violazioni AMMINISTRATIVE accertate NON CDS	Quantità	21	88	112
Numero controlli serali, notturni e domenicali	Quantità	274	229	262
SERVIZI AMMINISTRATIVI				
Autorizzazioni rilascio occupazione suolo pubblico	Quantità	120	95	92
Richieste di contrassegno per invalidi gestite	Quantità	111	114	110
Numero accertamenti anagrafici effettuati	Quantità	828	833	785

AREA URBANISTICA, EDILIZIA E AMBIENTE

2019 2021 2022

EDILIZIA				
Permessi di costruire (n.)	Quantità	16	17	9
Tempi medi rilascio permessi costruire*	Giorni	244	324	129
S.C.I.A. presentate nell'anno (n.)	Quantità	106	110	114
Certificazioni di conformità presentate (n.)	Quantità	136	77	52
Accessi agli atti gestiti (n)	Quantità	208	370	218
*il numero di giorni medi tiene conto anche delle sospensioni dovute alla presentazione di documentazione integrativa da parte del richiedente				
SISMICA				
Pratiche sismiche: depositi (n.)	Quantità	6	40	50
Pratiche sismiche: autorizzazioni (n.)	Quantità	19	0	5
AMBIENTE				
Segnalazioni interventi di controllo del territorio (n.)	Quantità	32	42	53
Riscontri a segnalazioni di interventi di controllo del territorio (n.)	Quantità	12	35	30
SUAP				
Procedimenti unici gestiti (n.)	Quantità	5	2	0
Tempo medio conclusione procedimento	Giorni	30	30	-
Procedimenti Polizia Amministrativa gestiti (n.)	Quantità	78	25	70
Autorizzazioni rilascio occupazione suolo pubblico	Quantità	12	28	26
Tempi medi rilascio autorizzazioni occupazioni suolo pubblico	Giorni	30	30	30

AREA LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

		2019	2021	2022
LAVORI PUBBLICI				
Mq di aree verdi manutentate	Quantità	234.590	234.590	234.590
% mq aree verdi manutentate sul totale delle aree verdi pubbliche	Quantità	100%	100%	100%
Km di strada illuminati	Quantità	75	75	75
n. punti luce	Quantità	3.284	3.284	3.284
totale energia consumata (KW)	Quantità	1.297.099	1.312.627	1.194.168
segnalazioni ricevute	Quantità	198	290	196
segnalazioni evase	Quantità	165	265	186
PATRIMONIO				
n. affitti gestiti	Quantità	22	20	20
n. concessioni patrimonio gestite	Quantità	1	1	1

AREA CULTURA, TURISMO E SPORT

		2019	2021	2022
CULTURA				
Rappresentazioni teatrali nell'anno	Quantità	18	7	23
Giornate annuali di apertura biblioteca	Quantità	300	299	304
Ore settimanali di apertura biblioteca	Ore	51,5 in inverno/44 in estate	51,5 in inverno/44 in estate	da gennaio a giugno: 51,5 / da luglio a settembre: 44 / da ottobre a dicembre: 48
Domande di contributo gestite	Quantità	22 (16 cultura, 6 sociale/istruzione)	20 (13 cultura, 7 sociale)	18 (11 cultura; 7 sociale)
Associazioni destinatarie di contributi (n.)	Quantità	14 (9 cultura, 5 sociale/istruzione)	16 (8 cultura; 5 sociale; 1 per entrambi)	15 (9 cultura; 6 sociale)
Tempi medi di erogazione contributi da richiesta/*rendicontazione	Giorni	39	30	30
SPORT				
Ore annuali di utilizzo impianti sportivi	Ore	10.369	10.749	10.853
Ore annuali utilizzo palestre	Ore	5.065	3.270	3.458
Numero richieste utilizzo impianti sportivi e palestre gestite	Quantità	204	114	134
Domande di contributo gestite	Quantità	6	8	8
Associazioni destinatarie di contributi (n.)	Quantità	4	8	8
Tempi medi di erogazione contributi da richiesta/*rendicontazione	Giorni	40	37	35

AREA SERVIZI ALLA CITTADINANZA

		2019	2021	2022
WELFARE				
Bando di sostegno: domande presentate (n.)	Quantità	714	499	815
Bando di sostegno: domande accolte (n.)	Quantità	681	447	616
Assegnazioni e mobilità alloggi ERP (n.)	Quantità	10	7	5
ISTRUZIONE				
Asili nido: posti nidi comunali (n.)	Quantità	84	84	84
Giornate apertura asilo nido	Quantità	215	215	216
Centri ricreativi estivi: iscritti CRE.M.+Centro Paradiso (n.)	Quantità	759	648	765
Refezione scolastica: iscritti	Quantità	763	733	756
Refezione scolastica: pasti erogati	Quantità	71.994	62.353	67.014
Trasporto scolastico: Iscritti (n.)	Quantità	44	47	66
Trasporto scolastico: Km effettuati	Quantità	6.180	6.270	7.640
Trasporto scolastico: numero di corse giornaliere	Quantità	2	2	4

3.1.2. Controllo strategico

Indicare, in sintesi, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi definiti, ai sensi dell'art. 147 – ter del TuoeL, in fase di prima applicazione, per i comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti, a 50.000 abitanti per il 2014 e a 15.000 abitanti a decorrere dal 2015:

LE LINEE PROGRAMMATICHE, I RELATIVI OBIETTIVI STRATEGICI E LE REALIZZAZIONI

L'impegno per Russi, per il mandato amministrativo 2019-2024 è stato quello di raccogliere la sfida del cambiamento: dare un nuovo volto alla nostra Città: una Città europea, contemporanea, aperta e solidale, raccogliendo il contributo delle forze politiche, di associazioni, imprese, ma anche di gruppi informali e cittadini, rivolto ad individuare un percorso finalizzato a portare benefici a Russi, promuovendola per le sue caratteristiche peculiari, che la rendono unica nel nostro contesto territoriale.

Una Città che con il suo patrimonio di associazioni, di spazi, di servizi è in grado di offrire molto a chi ci vive da sempre, a chi ha scelto di abitarci e non solo.

Una Città sana, una comunità di persone per bene, una città vibrante, innovativa, solidale, accogliente, operosa e in grado di affrontare le sfide: Russi rappresenta un formidabile laboratorio urbano, sociale, culturale ed economico, nel quale si sono spesso sperimentati nuovi modelli.

L'impegno di questa Amministrazione era quello di essere flessibile, capace di assorbire i cambiamenti e disponibile all'innovazione, requisiti necessari per verificare gli effetti delle trasformazioni socio-economiche in tempi brevi ed indicare nuovi possibili scenari verso i quali rivolgersi. In questo senso va letto l'impegno nel concepire l'istruzione, la cultura e lo sport come veri strumenti di inclusione sociale e nella formazione dei futuri cittadini promuovendo valori condivisi di democrazia, pace e incontro.

Obiettivo primario è stato salvaguardare e custodire le bellezze e il fascino della nostra Città, renderla ancora più accogliente, attrattiva e inclusiva, capace di creare importanti opportunità e di favorire energie nuove.

Studio, analisi, ideazione, pianificazione, programmazione, esecuzioni e verifica sono state fasi imprescindibili di questo percorso.

La semplificazione burocratica, la razionalizzazione dell'organizzazione della struttura comunale, il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza degli interventi erano ritenuti fondamentali per avere istituzioni moderne, amiche dei cittadini e punto di riferimento attivo per le attività economiche. Questo percorso non poteva che passare dalla massima semplificazione delle procedure interne all'Amministrazione e dall'incremento di canali preferenziali per le procedure autorizzatorie, ambientali e urbanistiche.

Di conseguenza, si identificava questa *Vision* (direzione a cui tendere) della Russi del futuro, Russi casa nostra, casa di tutti: essere una città con una forte identità, inclusiva, capace di affrontare le sfide.

Si definiva questa *Mission* (obiettivo a lungo termine) del Comune di Russi nel quinquennio 2019/2024, Amare Russi: migliorarla ancora, insieme e in maniera concreta. Una città che vuole:

- garantire dignità garantendo il LAVORO → Linea di mandato 1 – Lavoro: il Punto di Partenza
- fare della CULTURA il proprio punto cardine → Linea di mandato 2 – Cultura tutti i giorni
- promuovere rispetto e cultura dell'AMBIENTE → Linea di mandato 3 – Rispetto dell'Ambiente e del Territorio: Patrimonio di Comunità
- adeguare i servizi WELFARE alle nuove sfide → Linea di mandato 4 – Riparo, Sostegno, Supporto: Questa è Russi!
- investire sul futuro, i GIOVANI → Linea di mandato 5 – A.A.A. Una Città Attiva, Attrattiva, Aggregativa

Per realizzare vision e mission erano state definite le cinque linee di mandato sopra indicate e, per ogni linea, sono stati definiti obiettivi strategici che ne dessero attuazione. Gli obiettivi strategici sono stati perseguiti programmando e realizzando obiettivi operativi, progetti, attività specifiche.

Gli attori del territorio (stakeholder): gli strumenti di condivisione e di confronto delle politiche e delle azioni con gli stakeholder

In una visione fondata sul principio di responsabilità, questa Relazione di fine mandato, esprime l'ampliamento della dimensione del rendiconto dai confini della contabilità finanziaria agli ambiti della rendicontazione sociale. In questo senso, il rendiconto è capace di rendere fra loro complementari, in una prospettiva omogenea, i tre elementi in cui si declina l'impegno dell'Ente nei confronti degli stakeholder: la responsabilità sociale, la responsabilità ambientale, la responsabilità connessa all'impiego accorto, efficace

ed efficiente delle risorse (responsabilità economico-finanziaria).

Chi sono gli attori del nostro territorio? Partendo dalla più classica delle definizioni, possiamo dire che “si considerano stakeholder le persone e di gruppi portatori di valori, bisogni, interessi, aspettative nei confronti dell’Ente”. A seconda del grado diretto, o meno, di interlocuzione, rispetto all’attività dell’Ente, si individuano due macro categorie:

1. *Stakeholder intermedi*, con i quali l’Ente ha una relazione di tipo diretto:
 - Enti (Stato, Regione, Provincia, ecc.)
 - Società partecipate delle amministrazioni locali
 - Aziende sanitarie
 - Enti del Terzo Settore/associazioni di volontariato
 - Camere di commercio
 - Imprese di pubblici servizi
 - Università
2. *Stakeholder finali*, con i quali la relazione dell’Ente è di tipo indiretto e con una ricaduta mediata attraverso l’intervento dei portatori d’interesse intermedi:
 - Cittadini e famiglie
 - Imprese
 - Associazioni di categoria
 - Sindacati

Già nei primi passi mossi dall’Amministrazione si è attivato un processo di coinvolgimento degli stakeholder che si concretizza in una serie di incontri di presentazione di proposte e idee attraverso una procedura partecipata di definizione delle politiche.

Il metodo dell’ascolto e del coinvolgimento degli attori del territorio ha riguardato sostanzialmente tutti i principali obiettivi che l’Amministrazione si era prefissata (le cinque linee di mandato e gli obiettivi strategici in cui queste si dividevano): nella sezione seguente, per ogni obiettivo strategico, sono indicati gli attori coinvolti e le modalità del coinvolgimento realizzate in questi cinque anni.

LINEA DI MANDATO 1 – LAVORO: IL PUNTO DI PARTENZA

Programmazione

In questi anni è cambiato il mondo, sono saltati equilibri, modelli e certezze. La politica oggi più che mai è chiamata ad elaborare nuovi paradigmi, a cambiare se stessa, proponendo metodologie nuove, capaci di coinvolgere le persone e richiamarle alla collaborazione per avviare un vero cambiamento.

Un obiettivo imprescindibile era quello di mantenere unita la comunità russiana, riavvicinando i cittadini alle istituzioni locali, sviluppando un ritrovato sentimento di appartenenza e senso civico. Tale obiettivo era raggiungibile attraverso un metodo di governo che guardasse all’interesse di tutta la Città, in un confronto aperto anche nella diversità di opinioni.

Lavoro

Il lavoro è il punto di partenza di tutte le sfide, imprescindibile per garantire dignità ed equilibrio sociale. *Agricoltura, industria, artigianato, commercio e terziario* sono stati i punti di partenza dei nostri ragionamenti dell’Amministrazione comunale nel mandato amministrativo 2019/2024.

Si voleva che le proposte dell’Amministrazione, per la nostra Città, fossero volte a sostenere le imprese e parimenti a garantire la tutela dei lavoratori, allo scopo di dare slancio e favorire l’economia locale.

Si intendeva il tavolo di lavoro con le Associazioni Imprenditoriali e le Parti Sociali come una costante che garantisse la collaborazione sui temi posti dai vari settori, anche per quanto riguarda la fase di definizione delle politiche tributarie e di bilancio.

Il rilancio dell’edilizia era individuato come la sfida del futuro, secondo percorsi di rigenerazione e riqualificazione. Era stato indicato un metodo partecipativo che coinvolgesse istituzioni, forze sociali, luoghi del sapere e della ricerca e soggetti dell’economia reale, che partisse dall’analisi del contesto, dalle debolezze e dalle grandi potenzialità del territorio, e si intendeva elaborare indirizzi e progetti con l’obiettivo di produrre crescita sostenibile e creazione di lavoro di qualità non soltanto nel comparto turistico-ricettivo,

ma nell'artigianato, nel commercio di prossimità e nella green-economy.

Innovazione: Russi, Città del fare e dell'innovare

I punti chiave definiti erano la trasparenza, la semplificazione amministrativa, la semplicità di consultazione degli atti e dei regolamenti e la facilità di accesso alle informazioni.

Per perseguire con convinzione tali obiettivi si intendeva mettere in campo le seguenti attività:

- *nuovi strumenti di partecipazione, di confronto e di ascolto* per alimentare un ritrovato sentimento di appartenenza e senso civico;
- *promozione su più ambiti*, laboratori e gruppi di lavoro con i cittadini come luoghi di contributo all'elaborazione e partecipazione decisionale;
- *rappporti* semplici e diretti tra cittadini ed istituzioni;
- *valorizzazione* dei Consigli di Zona;
- *coinvolgimento* attivo dei cittadini nella gestione dei beni e degli spazi pubblici.

Sviluppo

Il Comune deve essere la casa di vetro di tutti i cittadini, per cui l'obiettivo definito è stato operare al servizio della Città per:

- dare piena attuazione al "*Piano per la trasparenza e l'integrità*", per realizzare un'amministrazione sempre più aperta e al servizio del cittadino;
- implementare il *sito web* istituzionale per accedere a tutte le informazioni, accedere ai servizi online, effettuare pagamenti dei servizi scolastici e iscrizioni agli stessi, conoscere le iniziative promosse sul territorio;
- realizzare e utilizzare i *profili social* (fb, instagram, youtube, ecc.) del Comune per diffondere in modo rapido e virale le informazioni utili ai cittadini, oltre che aprire un nuovo canale di comunicazione;
- sviluppare una *comunicazione* integrata e riferita a tutti gli ambiti di attività del Comune;
- fornire *servizi digitali* che coniughino accessibilità, semplificazione e efficienza;
- intervenire con il "*Piano di miglioramento*" sulle aree critiche dell'organizzazione della struttura comunale per migliorarne le performance, mediante attività di monitoraggio e valutazione, una chiara definizione delle scadenze e dei risultati attesi e l'assegnazione di un responsabile per ciascuna azione prevista;
- predisporre la "*Carta dei valori del Comune*", strumento essenziale per esplicitare la missione e la visione del Comune fondate sulla cultura della qualità totale e del miglioramento costante volti a favorire un approccio operativo fortemente orientato al cittadino.

Ci si prefiggeva di attivare un sistema coordinato di azioni per migliorare la vivibilità dei quartieri, favorendo le relazioni sociali e il senso di appartenenza alla comunità:

- riqualificare gli spazi pubblici e le aree verdi;
- favorire il commercio di prossimità e l'insediamento di attività artigianali innovative;
- restituire riconoscibilità e progettualità ai presidi culturali decentrati;
- valorizzare, incentivare lo sviluppo di un'agricoltura di qualità, di salubrità dei prodotti e di difesa dell'ambiente, che riesca a integrarsi con il turismo e l'economia verde;
- sviluppare attività di socializzazione, di solidarietà, di vicinanza, di reciproco aiuto, di buon vicinato, che aiutano una comunità a essere più forte e a superare positivamente i rischi di solitudine;
- favorire l'accesso ai servizi comunali e sanitari organizzando la presenza periodica nelle singole realtà di operatori pubblici;
- intervenire sulla messa in sicurezza delle strade del forese, mediante l'uso di deterrenti di velocità rendendo più sicuri gli attraversamenti pedonali e ciclabili;
- studiare soluzioni specifiche per ridurre i problemi legati alle auto in sosta lungo le principali vie di transito dei centri del forese.

Attraverso servizi, centri di aggregazione, parchi e cura del territorio, si intendeva lavorare per integrare di

più e meglio il centro e le frazioni, non solo attraverso le piste ciclabili, ma anche con eventi e accessibilità ai servizi, comunali o sanitari. In tal senso i Consigli di Zona erano chiamati ad un compito di maggiore definizione e collaborazione con il Comune, per meglio rispondere alle esigenze dei diversi quartieri.

Gli interventi e le azioni promossi dall'Amministrazione comunale e dal tessuto associativo e sportivo in questi anni sono stati molto importanti: ci si proponeva di proseguire nella strada già intrapresa allo scopo di promuovere interventi di riqualificazione del territorio e ridisegnare il ruolo economico che oggi queste realtà possono giocare nell'economia complessiva di Russi.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi **obiettivi strategici**:

1.1 Sostenere e incentivare l'impresa

1.2 Integrazione e sviluppo del centro storico e delle frazioni

1.3 Comune casa di vetro di tutti i cittadini

1.3.1 Trasparenza, semplificazione amministrativa e innovazione digitale

1.3.2 Sviluppo di nuovi strumenti di partecipazione, confronto e ascolto

Attuazione

1.1 Sostenere e incentivare l'impresa

È proseguito il sostegno alle attività e agli investimenti alle imprese del territorio comunale tramite l'erogazione di contributi ai Consorzi fidi della Provincia di Ravenna, per un totale di 128.270,00€ nel periodo 2019/2023, per un totale di 36 ditte e imprese beneficiarie.

Uno dei principali elementi attraverso il quale si sono concretizzati il sostegno alle imprese e la loro incentivazione allo sviluppo sul territorio risulta essere l'oculata politica tributaria perseguita durante l'intero mandato. Occorre sottolineare come tale politica sia stata pesantemente influenzata dalla situazione economico e sociale che ha contraddistinto gli ultimi anni, basti pensare alla pandemia da Covid-19 o al più recente aumento dell'inflazione.

Tale imprescindibile contesto ha fatto sì che la maggior parte delle iniziative intraprese fossero finalizzate a fornire a chi opera nel settore dell'impresa il necessario sostegno per poter portare avanti la propria attività nonostante le crescenti difficoltà.

Grazie ad una costante ed accurata analisi del bilancio e del suo andamento pluriennale è stato infatti possibile reperire le risorse necessarie a sostenere l'assunzione di numerosi correttivi volti a tutelare l'attività d'impresa sul territorio mediante l'applicazione di esenzioni e/o aliquote e tariffe agevolate.

Con riferimento alle iniziative volte a mitigare gli effetti della pandemia da Covid-19, al fine di poter consentire alle numerose attività del territorio di poter continuare a lavorare garantendo al tempo stesso di ottemperare alle norme sul distanziamento sociale senza ulteriore aggravio a loro carico, è stata disposta l'esenzione del *Canone Unico Patrimoniale* per l'occupazione del suolo pubblico per il biennio 2020-2021.

La disciplina del *Canone Unico* è stata oggetto di ulteriori agevolazioni anche al termine dell'emergenza Covid. Per aiutare alcune attività a far fronte al caro dei prezzi derivante dalla crescente inflazione degli ultimi anni è stata disposta nel 2022 l'esenzione per l'occupazione del suolo pubblico in occasione della tradizionale Fira di Sett Dulur e per le sagre delle frazioni. Tutto questo in aggiunta alla recente introduzione di una scontistica a favore degli operatori del mercato di Russi prevista a partire dal 2023.

Va inoltre segnalato come si sia sempre cercato, laddove possibile, di indirizzare l'emissione delle richieste di pagamento tributarie al fine di scongiurare la sovrapposizione dei termini di pagamento con le altre scadenze dovute dalle imprese e dai liberi professionisti. Rientrano in questa categoria di iniziative i differimenti delle scadenze per TOSAP, TARI e ICP nel biennio 2020-2021.

Infine si è ritenuto opportuno intervenire anche sulle modalità dei pagamenti andando a modificare i vari regolamenti delle entrate al fine di agevolare il contribuente introducendo una nuova e più sostenibile disciplina per l'istituto della rateizzazione andando al tempo stesso ad agevolarne l'ottenimento riducendo la documentazione necessaria a comprovarne il diritto.

Valorizzazione e promozione della gastronomia e delle eccellenze locali

Proseguita l'attività con l'associazione "Chef to Chef Emiliaromagnacuochi", soggetto identificato quale "interlocutore qualificato", con elevate professionalità in grado di coordinare i vari interlocutori, mettendo

anche a valore il ruolo delle Associazioni locali: la promozione si è sviluppata sia sul territorio locale che su quello regionale. Sono stati organizzati eventi che hanno visto la partecipazione di Chef to Chef a Palazzo San Giacomo, presso gli esercizi pubblici del territorio, durante la Fira di Sett Dulur, nelle piazze e nei giardini del centro storico di Russi.

Proseguita l'adesione alla Strada dei vini e dei sapori, strumento d'elezione della Regione per rispondere a una domanda di turismo enogastronomico di qualità sempre più interessata a scoprire i segreti e le eccellenze dei diversi territori, la loro storia e le loro tradizioni.

La suggestiva location di Palazzo San Giacomo è stata cornice di eventi di promo commercializzazione di prodotti ed eccellenze di carattere locale, realizzati grazie alla collaborazione tra amministrazione comunale, aziende del territorio e associazionismo locale (cene, degustazioni e pic nic a base di prodotti enogastronomici tipici del territorio).

1.2 Integrazione e sviluppo del Centro Storico e delle frazioni

Per lo sviluppo del Centro Storico si è puntato con successo sulla collaborazione con il mondo produttivo e quello dell'associazionismo per creare un sistema coordinato di molteplici azioni che in sinergia creassero crescita economica e favorissero le relazioni sociali ed il senso di appartenenza alla comunità.

Dall'impegno per costruire una rete di relazioni finalizzate alla promozione del tessuto economico e delle eccellenze locali sono scaturite una serie di azioni che, con la concretizzazione di eventi realizzati in stretta collaborazione con il mondo produttivo e delle associazioni, hanno favorito il commercio di prossimità e l'insediamento di nuove attività artigianali, valorizzato ed incentivato lo sviluppo di un'agricoltura di qualità integrato con il turismo e sviluppato la percezione del Centro Storico quale luogo di socializzazione.

In quest'ottica sia le esenzioni per l'occupazione del suolo pubblico e lo snellimento dei procedimenti amministrativi per gli ampliamenti delle attività concertate con le Associazioni di categoria, introdotte durante la pandemia ed estese successivamente, che la revisione dell'assetto dei mercati ordinari che si svolgono nella piazza del Centro Storico, hanno dato nuovo impulso all'imprenditoria locale e di riflesso ridisegnato la città ed il modo di viverla da parte dei cittadini.

La valorizzazione del centro storico e delle frazioni è stata attuata anche tramite le azioni di sostegno alle attività economiche e produttive insediate in queste zone del territorio.

Le azioni realizzate sono state descritte nel precedente punto 1.1.

Sono state messe in campo una serie di iniziative per favorire il mantenimento delle attività locali e contribuito a lanciare la nuova iniziativa del Consorzio Vivi Russi di promozione attraverso il canale virtuale che nel 2020, con le difficoltà create dalla pandemia, è stato un canale fondamentale per il proseguimento delle attività locali. L'emergenza pandemica ha infatti dato vita ad una serie di riflessioni sulla necessità di modificare il proprio modus operandi (es: consegna a casa, commercio online,...) ed evidenziato l'importanza della fruizione del luogo pubblico su cui l'attività si affaccia.

Il commercio ambulante, favorito nell'organizzazione delle misure di sicurezza contro la diffusione della pandemia, ha mantenuto nei mercati il proprio ruolo di rivitalizzazione dei luoghi, di incontro e di socialità.

Nel 2023 è stato rivisto l'assetto dei mercati ambulanti nel centro Storico sia per garantirne la corretta fruizione da parte degli avventori che per valorizzare le attività presenti nel centro storico.

Il Mercato del contadino, basato sulla logica del km 0 e sulla valorizzazione delle imprese agricole e dei prodotti locali, è stato per un breve periodo nel 2021 collocato presso il parco La Malfa, ritornando poi su piazza Farini con un nuovo e più funzionale assetto.

Sono stati completati tra l'anno 2021 e 2022 le attività programmate finalizzate alla realizzazione di stralcio funzionale di Riquilificazione del Centro Storico inserito nella LR 41/97.

Nell'anno 2023 tali interventi sono stati realizzati e nel 2024 verranno completate le forniture.

Sempre nell'anno 2022 è partito il progetto *Bike to work*, che è stato completato nel 2023. Sempre legati al Centro Storico sono anche programmati alcuni interventi rivolti alla Riquilificazione dell'area esterna della Rocca di Russi (teatro all'aperto con inserimento di alberature e sistemazione degli impianti in essere).

Nell'anno 2023 sono partite le attività rivolte alla Riquilificazione del *Mercato Coperto*. Tali attività comprendono la sistemazione parziale dell'area esterna, nonché l'inserimento di dispositivi elettrici rivolti a ridurre la dispersione termica degli ambienti interni durante la stagione invernale.

La promozione e valorizzazione del Centro Storico e delle attività in esso insediate ha come volano rilevante la realizzazione di eventi culturali.

In questo quadro la cultura nelle sue molteplici forme di espressione, contribuisce alla valorizzazione di potenziali sia collettivi sia individuali e favorisce la piena realizzazione della personalità, rappresentando il più efficace vettore dello sviluppo del territorio. Partendo da questo presupposto la valorizzazione dell'offerta culturale è stato uno degli obiettivi più significativi delle politiche culturali intraprese nel corso degli anni.

Nell'intento quindi, di assicurare alla più ampia fascia di cittadini la fruizione del patrimonio culturale, si sono promosse manifestazioni e iniziative che hanno coinvolto quanti più partecipanti possibili.

In particolare sono stati realizzati:

- due edizioni del "Festival della curiosità" negli anni 2019 e 2021: un laboratorio di arti performative, ha raccontato e dato voce al territorio russo nei suoi spazi, luoghi e linguaggi più prestigiosi e suggestivi, per un intero week end. Gli eventi-spettacolo hanno coinvolto il teatro, la biblioteca, la rocca e le vie della città in un laboratorio itinerante dove musicisti, cantanti, narratori, attori, scrittori, artisti si sono permeati con il territorio, la sua storia, i suoi luoghi e i suoi linguaggi;
- rassegna denominata "Russi Estate": calendario di eventi musicali, artistici e culturali realizzati nei mesi estivi di giugno, luglio e agosto;
- rassegna denominata "4 passi per Russi": calendario di eventi musicali, artistici e culturali realizzati nel mese di dicembre in occasione delle festività natalizie;
- le edizioni annuali 2019-2021-2022-2023 della ultra-centenaria Fiera dei Sette Dolori, occasione fondamentale per valorizzare l'identità del territorio e della realtà sociale presente (cittadini, famiglie, associazioni, istituzioni, aziende) e in particolare delle attività presenti nel centro storico.

1.3 Comune casa di vetro di tutti i cittadini

1.3.1 Trasparenza, semplificazione amministrativa e innovazione digitale

Le azioni per realizzare questo obiettivo si sono sviluppate lungo tre direttrici: la razionalizzazione e il miglioramento dell'organizzazione, la semplificazione amministrativa e l'innovazione digitale, il miglioramento della comunicazione interna ed esterna.

Per quanto riguarda la razionalizzazione e il miglioramento dell'organizzazione è stato definito e attuato per step annuali un programma (obiettivo "*strumenti di integrazione e coordinamento*"), finalizzato a:

- a) *valorizzare* il ruolo dei responsabili di area, individuati come motore trainante del percorso intrapreso e delle attività da svolgere;
- b) *organizzare* le attività in base alla programmazione e alla verifica dei risultati raggiunti (mediante l'utilizzo degli strumenti di programmazione definiti dalla normativa e alla loro realizzazione concreta, calata nel contesto, come il *Piano Integrato Attività e Obiettivi, PIAO*, strumento di integrazione programmatica e organizzativa inserito fra le azioni di miglioramento della Pubblica Amministrazione nell'ambito delle riforme previste dal PNRR, che la Giunta comunale ha adottato fin dalla sua introduzione normativa nell'estate 2021. Il *PIAO* individua il c.d. "valore pubblico" che si intende promuovere, inteso come livello complessivo di benessere economico, sociale, ma anche ambientale e/o sanitario, dei cittadini, delle imprese e degli altri stakeholders creato da un'amministrazione pubblica, rispetto ad un livello di partenza);
- c) *responsabilizzare e valorizzare* il personale, assegnando in maniera chiara e razionale i compiti ai vari settori del Comune (sette "aree" organizzative) e, all'interno di ogni settore, alle persone assegnate: chiarezza e rispetto dei ruoli, condivisione degli obiettivi e delle modalità per raggiungerli, utilizzazione degli strumenti di incentivazione previsti dalla normativa e dai contatti di lavoro nazionali vigenti. In questo quadro bisogna sottolineare la capacità della struttura di far fronte ad un ricambio generazionale che ha comportato l'ingresso in servizio di oltre 30 dipendenti nel periodo 2019/23, pari a circa il 50% dell'intero organico del Comune;
- d) *dotarsi* degli strumenti per un'efficace utilizzazione delle risorse assegnate (vedere la sezione relativa alla gestione delle risorse finanziarie), realizzando un sistema di controllo di gestione che consente di valutare i risultati raggiunti rispetto ai principali obiettivi definiti e alle principali attività

- assegnate alle aree;
- e) *coniugare*, con l'adozione del Piano Anticorruzione, la legalità dell'azione amministrativa con l'efficacia nell'erogazione dei servizi.

In quest'ottica è stato ottenuto il contributo regionale per il Progetto: Lo *Smart Working* come leva per una più ampia trasformazione digitale della PA, con l'obiettivo di accelerare il processo di adozione di una modalità di lavoro agile per contrastare l'emergenza Covid 19 ma non solo e, per incrementare la produttività della Pubblica Amministrazione e migliorare il benessere dei lavoratori.

Con riferimento alla semplificazione amministrativa e all'innovazione digitale, cioè alla semplificazione degli iter per dare risposta ai cittadini, è stato definito un piano annuale di azioni di semplificazione per ogni area organizzativa, che ha consentito la progressiva introduzione di nuovi strumenti volti a migliorare sia i processi interni che l'interazione con l'esterno.

È stata realizzata l'integrazione con le principali piattaforme digitali previste dal Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione consentendo l'accesso ai servizi online tramite l'identità digitale nazionale fornita dal sistema *SPID-CIE*. Sono inoltre stati attivati i sistemi di pagamento on line di tutti i servizi comunali, utilizzando il sistema *pagoPA* e sono stati attivati svariati servizi per la comunicazione con il cittadino tramite l'*App IO*.

Sempre sul fronte della comunicazione al cittadino è stato completamente rivisto il sito web istituzionale sia nella sua struttura che nella sua componente grafica al fine di migliorarne l'esperienza d'uso.

Tramite l'installazione di una smart-room all'interno della sala consiliare è stato possibile attivare una pagina web attraverso la quale mettere a disposizione della cittadinanza le sedute del Consiglio Comunale, sia in diretta che in modalità differita. Inoltre è stato sviluppato un sito web tematico dedicato alla valorizzazione di Palazzo San Giacomo.

Per quel che concerne la semplificazione amministrativa sono stati attivati procedimenti digitali (vale a dire gestiti interamente in formato digitale, dalla presentazione della domanda da parte del cittadino o dei professionisti, fino al rilascio dell'atto da parte degli uffici comunali) per la maggior parte dei servizi (iscrizione servizi educativi e scolastici, procedimenti edilizi e urbanistici, suap, tributi, anagrafe) e dei procedimenti interni inerenti la redazione degli atti amministrativi.

La semplificazione è intervenuta pesantemente anche sulla rivisitazione dei processi interni attraverso la dematerializzazione documentale, l'introduzione di una più innovativa suite di office automation (posta elettronica e condivisione documentale) e l'attivazione, tramite le necessarie tecnologie, dello smart-working per alcuni dipendenti. Contestualmente a queste azioni, molte delle quali volte a garantire maggiore trasparenza dell'azione amministrativa, è stato intrapreso un percorso di messa in sicurezza dei dati pubblici tramite la migrazione dei server dell'ente sul Data Center qualificato regionale.

Menzione a parte meritano i recenti bandi PNRR in campo IT per i quali il Comune ha ottenuto contributi per un importo complessivo di 410.478,60 €. Tali risorse, oltre a coprire i costi per una serie di attività già intraprese dall'ente (*Pago-PA*, *SPID-CIE*, *App-IO*) consentiranno di ultimare il processo di migrazione degli applicativi in cloud, di proseguire il percorso di innovazione mediante l'integrazione con ulteriori piattaforme digitali nazionali (*ANPR*, *Piattaforma Notifiche Digitali*, *Piattaforma Nazionale del Dato*) e di aumentare ulteriormente il livello della semplificazione amministrativa mediante la digitalizzazione di ulteriori servizi.

Il Comune di Russi ha costituito, circa 4 anni fa, un nuovo servizio funzionale a intercettare e utilizzare al meglio i fondi europei e regionali e da allora ha candidato più di 50 progetti per aggiudicarsi finanziamenti regionali ed europei da investire sul territorio per circa 339.380,00 €.

Per quanto riguarda il miglioramento della comunicazione interna ed esterna sono stati definiti piani annuali della Comunicazione, che hanno individuato strumenti e attività (campagne di comunicazione, nuovo sito internet, ampliamento degli strumenti social utilizzati dal Comune): i risultati raggiunti confermano un incremento delle informazioni e comunicazioni rivolti alla cittadinanza, alle associazioni, alle imprese e ai professionisti, in tutti i campi dell'attività dell'ente.

1.3.2 Sviluppo di nuovi strumenti di partecipazione, confronto e ascolto con i cittadini e le parti sociali

La realizzazione di questo obiettivo si è sviluppata lungo tre linee principali volte a valorizzare rispettivamente comunicazione, partecipazione e la trasparenza mediante la definizione di una nuova modalità lavorativa orientata alla condivisione non solo dei risultati raggiunti ma anche delle scelte decisionali intraprese dall'Amministrazione a favore di cittadini e stakeholders.

Tra le attività interessate dall'obiettivo spiccano particolarmente la *gestione del bilancio* e le conseguenti *politiche tributarie*.

Per quel che concerne la comunicazione è stata avviata una costante campagna comunicativa tramite sito istituzionale e giornalino periodico dell'Amministrazione al fine di divulgare in tempi utili tutte le informazioni rilevanti per i contribuenti in ambito tributario (scadenze, aliquote, tariffe, esenzioni, modifiche regolamentari, ecc.).

Sul fronte della partecipazione è stato attivato un dialogo costante con i sindacati e le associazioni di categoria in relazione alla programmazione contabile dell'Ente e la definizione delle politiche tributarie. Nello specifico si sono svolti incontri periodici per la condivisione delle strategie e degli obiettivi dei Bilanci Previsionali nonché per l'esame dei relativi rendiconti.

Il coinvolgimento di sindacati e associazioni di categoria è stato realizzato anche attraverso l'analisi congiunta delle principali manovre tributarie poste in essere dall'Amministrazione attraverso una serie di tavoli tematici (riforma e adeguamento dell'addizionale IRPEF, regolamento TARI, revisione delle tariffe del canone mercatale unico, revisione delle tariffe dei servizi a domanda individuale a seguito dell'introduzione sperimentale della parametrizzazione sulla base dell'ISEE).

In relazione alla trasparenza sono stati costantemente condivisi i risultati dell'azione amministrativa attraverso una periodica pubblicazione sul sito web delle analisi di monitoraggio dell'andamento dei bilanci e delle analisi relative ai successivi rendiconti. I risultati, in ottica di una miglior comprensione da parte della cittadinanza, sono stati presentati con l'ausilio di grafici e tabelle e con un linguaggio volto a facilitarne la comprensione. Sempre in ambito trasparenza è stato attivato il Portale della Fiscalità Locale per consentire al cittadino di accedere alla propria "Stanza del Contribuente" e monitorare online la propria situazione tributaria (IMU e CUP).

Russi, come noto, è divisa in frazioni che rappresentano per la cittadinanza delle vere e proprie "città nella città" tanta è la vitalità dei cittadini nel tenere queste località sempre vive e il ruolo dei decentramenti attento nel fornire le risposte ai bisogni rappresentati. I rappresentanti dei Consigli di Zona, eletti direttamente dai cittadini, hanno rappresentato referenti fondamentali nel dialogo amministrativo e punti di riferimento nevralgici per individuare criticità e proposte di soluzione. Sono divenuti altresì fucine di idee per l'organizzazione di eventi e momenti di convivialità ma anche per importanti momenti di approfondimento su tematiche significative.

L'obiettivo di coinvolgere i decentramenti è stato raggiunto rinforzando anzitutto la presentazione annuale in sede locale del Bilancio e condividendo la destinazione di alcuni fondi. Ad esempio i risparmi di spesa che si sono avuti grazie ai "comitati sfalci" attivi sia a San Pancrazio che a Godo, sono stati reimpiegati su scelta congiunta per acquistare nuove attrezzature per i parchi giochi delle frazioni.

Al contempo i decentramenti sono divenuti agorà di dialogo diretto sui temi centrali di queste località, ad esempio: ponte sul fiume Montone, nuove urbanizzazioni a Godo, gli argomenti centrali per le frazioni sono sempre stati trattati con la collaborazione del decentramento presso le frazioni.

Iniziativa molto significativa e ripetuta tutti gli anni della legislatura è stata poi la "*pedalata della Giunta*": la Giunta tutta con rappresentanti del decentramento di ogni frazione, ogni anno ha visitato tutte le località del territorio girando per un intero pomeriggio in bicicletta, allo scopo di verificare di persona e sul posto eventuali criticità e segnalazioni. In questo modo sono state censite tutte le problematiche, anche di dettaglio, e si è cercato di anno in anno di dare risposta puntuale rispetto a questi aspetti. Un coinvolgimento diretto e rivolto al massimo coinvolgimento dei cittadini e alla loro partecipazione attiva nella gestione dei temi locali.

Obiettivo di tale attività è stato quello di rendere l'istituzione comunale massimamente "di prossimità", creando un coinvolgimento che fosse sintesi del lavoro anche dei Consiglieri Comunali, voce del territorio molto attiva e presente.

Nell'ottica del coinvolgimento della cittadinanza il Consiglio comunale ha approvato il regolamento dei beni comuni, che definisce i rapporti tra il Comune e i cittadini per la gestione del patrimonio pubblico, per la

cura del verde e, più in generale, per la tutela del decoro della città.

In questo quadro di riferimento, sono state realizzate le seguenti attività e progetti:

Realizzato il nuovo Sito web del comune: il sito istituzionale del comune rappresenta il principale spazio informativo e di approfondimento a cui cittadini e utenti possono fare riferimento. Contiene le informazioni di carattere istituzionale e le informazioni utili ma dà anche ampio spazio alla cultura, agli eventi cittadini, svolgendo anche il ruolo di vetrina della città. Il sito è attivo dall'ottobre 2020. L'intervento ha posto un particolare attenzione al tema dell'usabilità e a un ulteriore innalzamento del livello di accessibilità dei contenuti oltre alla consultazione in modalità responsive.

Attivazione di strumenti informatici per l'osservazione dei fenomeni di interesse ai fini della promozione della legalità nel territorio del Comune di Russi. Scopo principale del progetto è stato quello di creare uno strumento cognitivo che possa supportare l'Amministrazione comunale nella creazione e gestione di un programma di azioni in materia di prevenzione e contrasto alla criminalità organizzata e attivare un sistema di gestione/analisi dei dati già collaudato in altre realtà comunali.

Liberi dalle Mafie: l'obiettivo del progetto è duplice, da un lato quello di rafforzare la prevenzione primaria e secondaria in relazione ad aree o nei confronti di categorie o gruppi sociali soggetti a rischio d'infiltrazione o radicamento di attività criminose di tipo organizzato e mafioso e di attività corruttive e dall'altro di promuovere e diffondere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile fra i giovani.

Legalità a tutto campo: l'obiettivo principale è quello di mantenere e promuovere una cultura antimafia nel territorio del Comune attraverso attività di sensibilizzazione e formazione sia per i ragazzi e sia per gli adulti. Incontri nelle frazioni per genitori di bambini e ragazzi 0-14 anni e incontri sulla terza età con collaborazione di ASL.

Presenza assessore nelle frazioni garantendo disponibilità a colloqui con la cittadinanza anche fuori orario.

Creato momenti e situazioni per la sensibilizzazione alla parità e uguaglianza anche con incontri con FFOO, proiezioni, monumento in piazza Farini, panchine, flash mob.

Sensibilizzazione e valorizzazione del ricordo della nostra memoria storica attraverso la conoscenza del territorio con riferimento alla storia locale, con varie iniziative in collaborazione con ANPI Russi e Istituto Storico Ravenna.

Sensibilizzazione al senso civico con fiaccolate della pace, momenti di riflessione sulla guerra anche con interventi di persone di diverse etnie e religioni.

Incontro con neo 18enni in Consiglio Comunale per una cittadinanza consapevole.

Gemellaggio con la Città di Montescudo-Monte Colombo a memoria dei concittadini Luigi Carlo Farini e Domenico Farini

LINEA DI MANDATO 2 – CULTURA TUTTI I GIORNI

Programmazione

“Cultura è un processo di crescita che avviene per contatto, per riflessione ma che deve essere esportato nella vita di tutti i giorni”. Si era pertanto definito che il tema della cultura dovesse pervadere ogni ambito della visione di futuro di questa Amministrazione.

Era quindi necessario sviluppare e promuovere la cultura, apprezzare e valorizzare i caratteri identitari della nostra Città, salvaguardando la tradizione ma aprendosi allo stesso tempo alle avanguardie. È in questo contesto che si volevano riscoprire i luoghi della cultura.

Le politiche culturali erano pertanto intese come investimento alla base dell'essere comunità: se esiste un valore aggiunto che fa di un luogo un posto speciale, quel valore è rappresentato dalla vitalità culturale che lo contraddistingue in ogni stagione.

Promozione di una rete culturale per valorizzare le eccellenze e valorizzazione dell'associazionismo locale

Nella nostra città operano diverse associazioni culturali che lavorano nel territorio nell'organizzazione di eventi, iniziative e progetti culturali e di intrattenimento: si è definito pertanto l'obiettivo di trovare le modalità idonee a favorire il rilancio e il coordinamento di queste energie, gettare le basi affinché il nostro territorio sia un luogo favorevole e semplice ove “fare cultura”. Di conseguenza si voleva far uscire la cultura

dai luoghi al chiuso classici e contaminare tutta la città.

Posto che Russi, con i suoi luoghi, si presta a una grande ricchezza di iniziative e di idee, l'impegno dell'Amministrazione prevedeva:

- la *creazione* di una "cabina di regia" composta da professionalità impiegate dal pubblico e dal privato per il coordinamento degli eventi e delle iniziative culturali e della loro promozione;
- la *definizione*, con la collaborazione di professionisti, della potenzialità della proposta culturale di intrattenimento che ogni luogo culturale può esprimere e attraverso la quale può rafforzare una propria connotazione e riconoscibilità anche in chiave turistica;
- la *programmazione* culturale annuale in collaborazione con le associazioni territoriali e culturali della zona, con soggetti pubblici e privati e con gli organismi scolastici;
- l'*incentivazione* nuovi itinerari culturali, convegni, mostre, forum ecc.;
- lo *snellimento* delle procedure autorizzative e gli adempimenti per la realizzazione di manifestazioni;
- il *consolidamento* di manifestazioni storiche e di successo, elevandone la popolarità e la turisticità;
- il *lancio* di concorsi volti a promuovere l'arte della poesia e della narrativa soprattutto per giovani autori locali;
- la *promozione* costante della collaborazione cultura-scuola, che punti alla valorizzazione di ogni forma di espressione artistica.

Per quanto riguarda la biblioteca, fra le altre attività, si era programmata, con il coinvolgimento imprescindibile dell'associazionismo culturale, la realizzazione di laboratori di scrittura, cineforum, laboratori di musica terapia, letture animate con i volontari, appuntamenti con i ragazzi e presentazioni di libri di storia locale a cui si aggiungevano iniziative volte a valorizzare l'offerta culturale del territorio.

Con riferimento a Palazzo San Giacomo, dopo l'esecuzione dei lavori che consentono di avere nuovi spazi espositivi ed il superamento delle barriere architettoniche per l'accesso al piano nobile, l'obiettivo era di rinnovarne la vocazione di luogo culturale di eccellenza del nostro territorio in unione con la Villa Romana ed il Museo Civico.

Ci si prefiggeva inoltre lo scopo che la stagione teatrale fosse all'altezza delle aspettative offrendo un programma ricco di appuntamenti: una imponente stagione concertistica, la corposa selezione di prosa e danza, gli appuntamenti di bambini a Teatro a cui si aggiungono i concerti Jazz della manifestazione Crossroads e altre programmazioni, che costituiscono un'offerta culturale di rilievo.

Allo scopo di avvicinare i giovani alla proposta teatrale, si intendeva garantire il libero accesso al teatro per i giovani sotto ai 15 anni, per tutte le iniziative. I nostri luoghi culturali erano immaginati come punto cardine della Città, attorno ai quali costruire la nostra identità.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi **obiettivi strategici**:

2.1 Promozione di una rete culturale per valorizzare le eccellenze

2.1.1 Sviluppo delle potenzialità della Biblioteca

2.1.2 Palazzo San Giacomo punto d'identità culturale del nostro territorio, anche per i più giovani

2.1.3 Perno della conoscenza e conservazione delle nostre tradizioni: il Museo della vita contadina di San Pancrazio

2.1.4 A teatro per formare spettatori "consapevoli"

2.1.5 Sviluppo di percorsi di turismo culturale sostenibile

2.2 Valorizzazione dell'associazionismo locale

Attuazione

2.1 Promozione di una rete culturale per valorizzare le eccellenze

2.1.1 Sviluppo delle potenzialità della Biblioteca

Durante il primo periodo di chiusura totale (primavera 2020), la biblioteca di Russi ha forzatamente sospeso la circolazione dei prestiti, ivi compresi quelli interbibliotecari, ma non ha fermato i servizi riconvertiti, là dove possibile, in modalità a distanza.

I servizi sono stati dunque ripensati alla luce delle esigenze dettate dall'emergenza sanitaria, fermo restando la progettualità proposta dalla ditta in sede di gara come offerta tecnica, non realizzata ma ripensata. In

modo particolare:

- è stato strutturato il servizio di prestito a domicilio;
- è stato potenziato il reference a distanza via mail e telefono;
- sono state proposte bibliografie e consigli di lettura;
- sono state offerte videoletture ed iniziative online (gruppo di lettura, ecc.);
- sono stati rafforzati i contatti sui canali social (Facebook) e Internet;
- sono stati incrementati i servizi digitali.

La riapertura ha visto la ripresa delle attività (le più significative):

- giornata Mondiale del libro;
- letture per adulti;
- giornata della poesia;
- mostre temporanee.

La biblioteca comunale inoltre è sportello di assistenza ai cittadini per la creazione dell'identità digitale garantendo il supporto nella creazione dell'identità digitale, nella migrazione degli account da Federa a Spid o attivazione nuove utenze.

Nell'anno 2023 sono riprese le attività rivolte alle scuole del territorio ("Progetto lettura") con letture animate e laboratori didattici, ivi compreso il progetto "bibliobus" rivolto alle scuole primarie di Godo e San Pancrazio.

Vengono realizzate proposte con approccio all'inclusione come letture in CAA, e letture in lingua straniera.

La biblioteca è un grande contenitore di materiali diversi, spazi, professionalità, attività, opportunità e, come ogni organismo, realizza se stessa nel rapporto che sa creare non solo con l'utenza singola, ma con le diverse realtà che coesistono sul medesimo territorio (istituzioni, associazioni che operano in campo sociale, culturale, sportivo, musicale) per perseguire queste opportunità vengono realizzati molteplici eventi multidisciplinari fra i quali:

- Progetti in collaborazione con l'Area Servizi alla Cittadinanza rivolti ai genitori ed alle educatrici dell'Asilo Nido ed insegnanti dei servizi 0-6;
- Corso di Magia rivolta ai ragazzi • Laboratori per neonati e consegna "Kit nuovi nati" ai neo genitori;
- Letture in inglese e letture in CAA;
- "Dante par Ross" in collaborazione con diverse associazioni del territorio.

2.1.2 Palazzo San Giacomo punto d'identità culturale del nostro territorio, anche per i più giovani

In considerazione dell'indirizzo definito dall'Amministrazione comunale che ha portato ai lavori di restauro di parte del piano terra di Palazzo san Giacomo, con destinazione espositiva, si è sviluppata una progettazione efficace partita dall'individuazione di obiettivi condivisi e concreti in termini di fattibilità.

Sul Palazzo sono stati effettuati interventi di restauro e adeguamento funzionale, in vista di una sua destinazione d'uso declinata nelle forme e nei linguaggi dell'esposizione, della ricerca, e della formazione. Nello specifico, il progetto di restauro si è sviluppato prioritariamente al piano terra del Palazzo, con interventi edili e di adeguamento della struttura dal punto di vista normativo tali da rendere il Palazzo il punto di forza di una proposta di valorizzazione territoriale come luogo vocato a sede espositiva e iniziative culturali diverse.

Nella progettazione degli arredi e degli allestimenti si è tenuto conto della necessità di avere degli elementi il più possibile mobili, per poter determinare diversi assetti dello spazio pubblico in funzione dei vari eventi, siano essi espositivi, sociali, eno-gastronomici, d'intrattenimento, ecc. Per raggiungere al meglio questi obiettivi si è fatto ricorso a professionisti esterni, che hanno avuto l'incarico di definire il set degli arredi in maniera coerente con la destinazione data alla struttura.

Il restauro del palazzo è integrato in un progetto paesaggistico che vede la sistemazione complessiva dell'intorno territoriale con particolare attenzione al grande prato fra il palazzo e la sponda del fiume Lamone, così da facilitare l'organizzazione degli eventi all'aperto.

Il Palazzo infatti si inserisce in una posizione strategica all'interno di un contesto storico-naturalistico di grande valore e oggetto di progetti e iniziative volte alla sua valorizzazione e fruizione. Nello specifico, il Palazzo si colloca nell'ambito naturalistico SIC/ZPS della Rete Natura 2000, con l'area archeologica della Villa Romana e la limitrofa Area naturalistica adiacenti al Palazzo stesso. Ciò consente di ipotizzare interventi che,

focalizzando l'attenzione sulla potenzialità cicloviabile del fiume Lamone, si pongano l'obiettivo di:

- creare connessioni tra piste ciclabili esistenti nel Comune;
- definire sistemazione e restyling dei passaggi in prossimità di argini;
- potenziare la cartellonistica;
- favorire l'avvio di servizi a supporto del cicloturista con una infrastruttura ciclabile puntuale multifunzionale (ciclo Hub o "bicigrill") nell'area del Palazzo di San Giacomo, orientata alla valorizzazione stessa del Palazzo.

Il contesto di riferimento diviene così elemento di sviluppo locale, polo di attrazione turistica, di rigenerazione delle economie locali e di reinvenzione dell'identità culturale e funge da catalizzatore di interesse dei principali destinatari potenzialmente coinvolti: amministrazioni locali, regionali, nazionali, il mondo della cultura e del turismo, della creazione e della sostenibilità delle imprese, della innovazione e della pianificazione territoriale.

Alla luce dei presupposti sopracitati, sono state realizzate iniziative di valorizzazione culturale, artistica, turistica ed enogastronomica, coinvolgendo operatori dei settori dell'arte e della promozione enogastronomica.

Nel corso degli anni sono state inoltre definite collaborazioni con il tessuto associazionistico locale al fine di definire progettualità di valorizzazione del palazzo che vedessero il più ampio coinvolgimento possibile di pubblico.

Nello specifico nel corso degli anni 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 sono stati organizzati:

- visite guidate in collaborazione con la Pro Loco Russi;
- eventi di valorizzazione enogastronomica in collaborazione con Coldiretti e Chef to Chef;
- eventi rivolti a bambini e adolescenti (scambi giovanili) organizzati in collaborazione con il comitato di gemellaggio;
- eventi teatrali in collaborazione con la compagnia "Le Belle Bandiere" di Russi;
- letture teatrali in collaborazione con lettori volontari.

È stata inoltre consolidata la pluriennale collaborazione con la Fondazione Ravenna Manifestazioni con l'inserimento di due concerti annuali all'interno del prestigioso cartellone del Ravenna Festival ed è stata realizzata per gli anni 2020 e 2021 la rassegna denominata "pic nic cinema" con proiezione di film d'essai nel giardino del palazzo nel rispetto delle normative di contenimento della diffusione del virus Covid-19.

Inoltre è stata riproposta per gli anni 2019 e 2022 la manifestazione vintage denominata "Lallabay", dedicata agli anni '20,'30 e '40, attraverso cui nel 2022 si è sperimentato l'utilizzo di Palazzo San Giacomo nel periodo autunnale.

Nell'anno 2022 con la conclusione dei lavori di restauro, il Palazzo è stato protagonista dal 18 giugno fino al 25 settembre con la Mostra "Alla Natura, l'azione artistica come ultimo rito magico e salvifico". L'opera d'arte e l'azione artistica, esposizione temporanea di opere d'arte contemporanea che ha visto, grazie anche agli eventi collaterali organizzati (visite guidate, presentazione del catalogo, sleeping concert, e finissage), una grande partecipazione di pubblico.

Nel 2023, inoltre, è stata realizzata la mostra artistica "Siembra Directa. L'arte che sta dalla parte del suolo". Infine, è stata attivata una formazione di diverse guide turistiche, anche grazie alla collaborazione della Pro Loco: vengono quindi organizzate ogni fine settimana visite turistiche del palazzo con aperitivo conclusivo realizzato grazie alla rete creata con le aziende vitivinicole del territorio.

2.1.3 Perno della conoscenza e conservazione delle nostre tradizioni: il Museo della vita contadina di San Pancrazio

Il Museo della Vita Contadina di San Pancrazio ha assunto nel corso degli anni una connotazione sempre più polivalente, dedicando, nel tempo, un importante spazio alla progettualità e ad attività aggregative, che hanno dimostrato di andare incontro a bisogni ed esigenze di carattere ricreativo e sociale dei cittadini del territorio, sempre in un'ottica di valorizzazione dell'identità culturale locale e del patrimonio museale.

Negli anni si sono realizzate iniziative a vocazione diversa: incontri di carattere enogastronomico, eventi a scopo benefico, attività di carattere ricreativo rivolte ai cittadini del territorio, vedendo un coinvolgimento

“attivo” dell'associazionismo e di soggetti terzi presenti a livello locale intessendo reti di relazioni tra il museo e il territorio.

In quest'ottica gli eventi sono stati programmati nell'obiettivo principale di valorizzare peculiarità culturali territoriali come la fiaba e la narrativa popolare, i temi legati all'enogastronomia, le tradizioni della cultura contadina, ecc. (es. evento sui grani antichi, la Festa della Santa Croce, la Fiaba Itinerante in collaborazione con la Consulta della Cultura, la ristampa dei primi dei volumi I e II delle “Fiabe di Romagna”).

2.1.4 A teatro per formare spettatori “consapevoli”

Il Teatro Comunale di Russi aderisce al progetto “Teatro No Limits” che promuove un'idea di teatro accessibile e inclusivo. Teatro no limits nasce per garantire e accrescere la fruizione del patrimonio culturale da parte degli spettatori con disabilità sensoriali.

Il progetto porta dunque l'audiodescrizione a teatro e consente alle persone non vedenti di apprezzare questa arte meravigliosa: l'audiodescrizione rende infatti “visibili” scene, costumi e movimenti degli attori, cioè quei particolari silenziosi che permettono al pubblico con disabilità visiva di assistere pienamente allo spettacolo.

Dopo lo stop dell'emergenza che ha visto i luoghi della cultura spenti il teatro si è riaperto nel 2021 a “singhiozzo” perché condizionato dalle normative Covid.

Nel 2022 tornando alla normalità si è tornati alla consueta rassegna teatrale, rassegna resa più ricca nell'odierna stagione appena iniziata.

Per rendere il teatro un luogo “di tutti e per tutti” si è stilato un progetto PalcoscenicoAperto rivolto ai cittadini che desiderano utilizzare il teatro per attività teatrali, artistiche, culturali e multidisciplinari, nell'idea di ripartire dai luoghi di cultura per riscoprire aspetti cruciali per il benessere di ciascuna e ciascuno: stare insieme, ri-abitare spazi con contenuti e significati nuovi, sollecitare cittadini e artisti a sentirsi una comunità attraverso l'arte, l'espressività e la creatività.

Già durante la “Fira” il teatro è rimasto aperto, il pubblico entrando poteva osservare l'atmosfera magica che l'allestimento offriva, inoltre alcuni spettacoli per bambini hanno dato la possibilità di far conoscere il luogo anche ai più piccoli.

Negli anni 2022 e 2023 è stata realizzata una rassegna di teatro per bambini (ivi compreso un allestimento tematico del teatro) il sabato della Fiera dei sette Dolori.

Nell'anno scolastico 2022-2023 è ripreso il programma “teatro scuola” con proposte rivolte alle scuole del territorio.

2.1.5 Sviluppo di percorsi di turismo culturale sostenibile

Promuovere il territorio e le sue tipicità locali è stato obiettivo delle politiche di valorizzazione turistica e territoriale del Comune di Russi, attivato attraverso azioni volte alla diffusione della conoscenza delle risorse ambientali, artistiche e enogastronomiche, e progettualità tese ad interventi di tutela, valorizzazione e promozione della fruibilità del patrimonio storico-culturale, anche in un'ottica di ecosostenibilità.

In particolare sono stati realizzate iniziative di promozione dei percorsi ciclopedonali e di promozione e valorizzazione del territorio e dei prodotti tipici quali: “La camminata sul fiume Lamone” organizzata annualmente in collaborazione con l'associazione Strada dei vini e dei sapori, gli Agri Pic Nic a palazzo San Giacomo, realizzati in collaborazione con Coldiretti. Questo è stato reso possibile anche grazie alla rete attivata con aziende di produttori e agricoltori locali, parte attiva del percorso di promozione e valorizzazione territoriale in chiave culturale e turistica.

Inoltre, vanno menzionate le visite guidate a palazzo San Giacomo e nel centro cittadino, realizzate in collaborazione la Pro Loco o tenute da guide professionali formatesi nel corso degli anni.

Infine, la centenaria Fiera dei Sette Dolori che rappresenta un contenitore privilegiato in termini strategici di marketing turistico e di promozione del territorio con l'ampio spazio dedicato alla promozione di bel e cot, canena, uve locali, ecc.

2.2 Valorizzazione dell'associazionismo locale

L'emergenza sanitaria Covid ha ovviamente fermato le azioni delle Associazioni, le quali però hanno ripreso con vigore quando la situazione lo ha permesso e tante sono state le progettualità messe in campo. La

Consulta della cultura ha coordinato nuove progettualità che hanno visto più associazioni collaborare ognuno con la propria specificità come ad esempio:

- *Fiaba itinerante* a San Pancrazio e per la prima volta a Russi;
- *Dante par Ross*;
- eventi in collaborazione con l'ANPI.

Significativa la progettualità estiva del “Centro Paradiso” che ha visto la piena collaborazione delle Associazioni. È inoltre proseguita la sinergia tra Comune - Scuola - Associazioni attraverso la progettualità dei POF del territorio.

Nell'ottica della valorizzazione dell'identità culturale del nostro territorio sono stati realizzati i seguenti eventi:

- *Radici e ali annualità 2022 e 2023*: con l'obiettivo di favorire il recupero e la valorizzazione sia della cultura popolare, della storia e delle tradizioni locali emiliano-romagnole sia di altre culture, fortemente presenti nella nostra regione;
- *San Pancrazio “A passo di fiaba”*: implementati interventi di valorizzazione della tradizione e del dialetto, in collaborazione con l'associazione culturale La Grama che gestisce il Museo della vita contadina.

Il coinvolgimento delle associazioni culturali nelle attività e nella programmazione degli eventi è culminato con la festa della consulta della cultura (partecipazione di tutte le associazioni culturali del territorio), che vuole costituire non solamente la restituzione al territorio della proficua collaborazione di questi anni, ma essere anche un'ulteriore occasione di condivisione e capacità di lavorare in sinergia.

LINEA DI MANDATO 3 – RISPETTO DEL PATRIMONIO E DELL'AMBIENTE: PATRIMONIO DI COMUNITÀ

Programmazione

Una città bella e gradevole come Russi, necessita di una manutenzione costante, strutturata e ben organizzata, di un programma mirato e organico di salvaguardia e decoro del territorio, che a partire dallo stanziamento di risorse economiche di una certa entità, coinvolga anche i cittadini e le imprese che si rendano disponibili.

L'obiettivo era quello di realizzare un piano annuale, sistematico e non episodico, dei lavori e degli interventi in ogni zona del territorio e porre in essere una serie di misure volte al raggiungimento dell'obiettivo, a cui recentemente si è aggiunta la necessità del ripristino degli immobili danneggiati dall'alluvione di maggio 2023.

Lo scopo individuato era quello di Essere una Città del buon vivere, che significa immaginare una città che misura e progetta i suoi tempi sulle necessità delle persone, valorizzando la comunità, preservando i beni comuni e valorizzando il territorio. In questo contesto si intendeva l'ambiente come nuova sfida, come nuovo discrimine; l'ambiente come opportunità per lo sviluppo, ma anche rimanere un limite per le attività umane, in quanto le risorse ambientali sono appunto limitate: il suolo, l'acqua, l'energia, l'aria.

Non andava inoltre dimenticata l'attenzione alla corretta gestione dei rifiuti, che può non solo divenire una risorsa, facilitando il riutilizzo dei materiali, ma anche un'opportunità, per passare ad una tariffa puntuale che permetta di ridurre la tassazione sui rifiuti per i cittadini virtuosi, nonché un'effettiva riduzione della produzione dei rifiuti. La città ecosostenibile non può prescindere dal concetto di green economy, in termini di utilizzo ragionato del territorio. Il rispetto e la tutela del territorio, nonché il potenziamento delle energie alternative, possono e devono quindi essere il filo conduttore dello sviluppo “green” della città.

Si definiva conseguentemente la massima cura dell'Amministrazione comunale nel promuovere il rispetto dell'ambiente ed una cultura diffusa in grado di ridurre gli sprechi e la produzione dei rifiuti. Si indicava l'adozione di buone pratiche per il risparmio energetico come patrimonio della nostra comunità e modello di azione della Pubblica Amministrazione.

Quanto al territorio, Russi è stato individuato come Comune sperimentatore della nuova pianificazione, che sarà uno degli impegni principali dell'Amministrazione nel prossimo futuro.

Nell'ottica di *riduzione del consumo di suolo*, si intendeva pensare la nuova pianificazione integralmente in termini di rigenerazione e riqualificazione del patrimonio già esistente. Si voleva inoltre garantire la sicurezza dei cittadini e dei luoghi particolarmente sensibili della Città.

Si era definita anche l'attenzione alla mobilità, alla tutela del territorio, dell'ambiente e del lavoro: ci si era

prefissi di pensare le infrastrutture viarie e non solo allo scopo di essere competitivi in tutti questi settori. Per quanto riguarda la viabilità si era ritenuto importante e utile il confronto con gli stakeholder per la programmazione delle opere di manutenzione, la messa in sicurezza delle strade e dei percorsi ciclo/pedonali e l'eliminazione del traffico pesante dal centro storico.

Per una *pianificazione coerente e sostenibile del territorio, delle sue prerogative, delle sue valenze e della sua identità*, occorre promuovere una strategia unitaria che veda la pianificazione intesa non più solo come regolamentazione dello spazio urbano, ma come strumento attuativo di crescita, di sviluppo e di nuove opportunità, con una visione strategica di valorizzazione dei "luoghi" che sia, quindi, condivisa, coesa e sostenibile. Con questa visione, si intendeva promuovere efficaci azioni per combinare e interagire con le politiche degli Enti sovraordinati, per mettere in atto buone pratiche attuative e per innalzare la qualità dei programmi, dei progetti e di uno sviluppo territoriale integrato e concertato.

L'Amministrazione comunale pertanto, intendeva favorire un modello ben identificabile che nell'interesse pubblico e della città, persegua:

- la *flessibilità*, aperto quindi a recepire le complessità delle diverse problematiche e specificità della città e a comprenderne le trasformazioni operative, nonché capace di rispondere a specificità tecniche, settoriali e normative, con l'obiettivo di favorire interventi di crescita e qualità;
- l'*adattabilità* alla condotta di un coordinamento aperto, che consenta al Comune di affrontare e gestire situazioni complesse di cambiamento istituzionale e territoriale, poggiando su un rapporto fiduciario condiviso con gli attori territoriali, portatori di interessi e, allo stesso tempo, beneficiari finali degli strumenti di pianificazione;
- l'*interazione* costante e sinergica delle azioni atte a definire una strategia di crescita comune, attraverso la quale superare la frammentarietà degli interventi.

Occasione importante era data dalla Pianificazione Territoriale, che con l'assunzione del nuovo *Piano Urbanistico Generale* ha avviato una stagione di cambiamento nella gestione del territorio condivisa e partecipata. Basata sugli obiettivi della riforma urbanistica regionale del 2017, la Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale del PUG è stata pertanto declinata in tre assi che disegnano la *Vision del Piano per Russi*:

1. *Russi: Città Resiliente, Green e Sostenibile*
2. *Russi: Città Inclusiva e Solidale*
3. *Russi: Qualità, Rigenerazione, Attrattività*

che si articolano in questi obiettivi:

- ridurre la vulnerabilità del territorio dai rischi naturali e antropici (rischio sismico, idraulico);
- sostenere la transizione ecologica e potenziare le azioni orientate alla neutralità climatica;
- sostenere l'economia circolare;
- salvaguardare e valorizzare le componenti ambientali;
- salvaguardare e valorizzare il patrimonio di interesse storico;
- salvaguardare e valorizzare il territorio rurale e le attività agricole;
- salvaguardare la risorsa suolo;
- salvaguardare e valorizzare il territorio urbanizzato;
- incrementare l'offerta abitativa sociale;
- qualificare (per includere) la città pubblica;
- assicurare su tutto il territorio il diritto alla mobilità lenta;
- assicurare l'accessibilità alle infrastrutture territoriali;
- promuovere la qualificazione della città attraverso un approccio integrato;
- potenziare le infrastrutture del territorio;
- assicurare nuove forme di cooperazione tra operatori del sistema pubblico Favorire l'introduzione di sistemi innovativi e qualificanti in ambito produttivo;

a loro volta declinati in molteplici politiche e azioni, che delineano i criteri che lo sviluppo del territorio deve perseguire per raggiungere un'alta qualità urbana e che si integrano e dialogano con l'Agenda 2030 delle Nazioni Unite e con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Le trasformazioni saranno fondate su un progetto unitario di città e di territorio che si fa promotore di un nuovo paradigma di sviluppo urbano

basato sulla qualità del progetto a tutela dell'ambiente e del paesaggio, sul contenimento del consumo di suolo a tutela dell'ecosistema rurale, sul riuso e la rigenerazione urbana quali generatori di sicurezza sociale ed attrattività del territorio, sulla qualificazione della città pubblica e dell'offerta abitativa sociale che promuovano l'inclusione sociale e diano risalto ai nostri caratteri identitari, sullo sviluppo delle dotazioni infrastrutturali che garantiscano resilienza ai cambiamenti climatici, condiviso tra pubblico e privato.

La sicurezza non è stata intesa come coincidente unicamente con la tutela dell'incolumità fisica dei cittadini o dei loro beni, ma che si estendesse a tutti gli aspetti della vita, comprese la sicurezza stradale, la sicurezza sui luoghi di lavoro, la sicurezza derivante da un adeguato decoro urbano. Si riteneva che questo obiettivo si raggiungesse primariamente garantendo un presidio su tutto il territorio, ma anche incentivando i cittadini a vivere maggiormente la propria città: la presenza dei cittadini nelle vie e nelle piazze è uno dei principali deterrenti per la criminalità e pertanto bisogna creare le condizioni affinché i cittadini si riappropriino a pieno dei propri quartieri. Rendere protagonista l'associazionismo nella creazione di attività aggregative, culturali e ricreative su tutto il territorio voleva essere la chiave per rivitalizzare ogni angolo del nostro comune.

L'Amministrazione si impegnava anche a rafforzare azioni e a sperimentare ed applicare nuove misure correlate ai nuovi fenomeni che si pongono alla collettività.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi **obiettivi strategici**:

3.1 Osservatorio Ambientale

3.1.1 Centrale a porte aperte

3.1.2 Monitoraggio ambientale condiviso

3.2 Russi Green

3.2.1 Piano energetico ed ambientale

3.2.2 Promozione di una cultura ambientale diffusa

3.2.3 Sostegno e investimenti per una viabilità sostenibile e per la riqualificazione energetica del patrimonio comunale

3.2.4 Riqualificazione delle zone verdi della città

3.3 Programma di salvaguardia e decoro del territorio

3.3.1 Riqualificazione del patrimonio comunale attraverso un programma di manutenzioni e riqualificazioni

3.3.2 Cittadinanza attiva

3.4 Sviluppo del Sistema di Controllo del Territorio

3.5 Rigenerazione urbana attraverso la sperimentazione della nuova pianificazione

Attuazione

3.1/3.2/3.5 Osservatorio Ambientale, Russi Green, Rigenerazione urbana attraverso la sperimentazione della nuova pianificazione

Nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG)

2019: a fronte dell'entrata in vigore della nuova Legge Regionale sulla Tutela ed Uso del Territorio (LR 24/2017) la redazione del nuovo Piano è stata avviata nel 2018. Il cambio di Amministrazione nel 2019 ha dato un nuovo impulso alla pianificazione: la complessità di temi e contenuti, ha messo in gioco la volontà di considerare, insieme al recupero e alla riqualificazione urbanistica dello spazio costruito, dimensioni che rendono le politiche e progetti partecipi di un disegno più vasto: quella sociale (degli abitanti e dei bisogni, del mix di funzioni, dei servizi), quella della resilienza (intesa come capacità o insieme di attitudini di un sistema di assicurare condizioni di sostenibilità sociale, economica ed ambientale nel medio e lungo termine), della sicurezza, della qualità dell'abitare e quindi della sostenibilità ambientale e territoriale.

È stato avviato il percorso partecipativo legato alla pianificazione urbanistica, considerato meritevole e finanziato, ai sensi della LR 15/2018, dalla Regione nel Bando regionale 2019, per la partecipazione "Russi Laboratorio 2030", finalizzato alla conoscenza dei bisogni della popolazione (residenti e city users) e a costruire strategie che abbiano l'obiettivo della creazione e della gestione di un sistema di spazi pubblici capace di essere riconosciuto e "difeso" dalla collettività, condizione questa indispensabile per poterne ipotizzare un'evoluzione positiva nel tempo ed un progressivo adeguamento al mutare delle esigenze e dei comportamenti sociali, promuovendo opportunità insediative diversificate, nel rispetto di criteri e

condizioni che ne garantiscano la compatibilità ambientale. Il processo partecipativo ha visto un buon coinvolgimento della popolazione ed ha generato un forte interesse verso la nuova pianificazione.

Il percorso si è concluso, con l'assunzione da parte della Giunta Comunale del *Documento di Proposta Partecipata* ad aprile 2021, presentato in seduta pubblica, finalizzata a garantire la partecipazione dei cittadini e dei portatori di interessi a carattere non individuale e a fornire una completa informazione sul progetto e ad acquisire elementi di conoscenza e di giudizio. Tale Documento, che rappresenta la lettura critica dei contributi della cittadinanza, è stato inserito nel complesso quadro tecnico conoscitivo/diagnostico, che rappresenta lo "stato di salute" del nostro territorio, per contribuire alla definizione delle linee strategiche dell'Amministrazione per la costruzione del Piano Urbanistico Generale.

2020: proseguito il percorso di formazione del *Piano Urbanistico Generale (PUG)*, perseguendo il criterio della programmazione territoriale impostata come un "cantiere aperto di idee", basato su un confronto permanente, aperto, propositivo e costruttivo con la cittadinanza e con gli enti sovraordinati, articolato in una serie di incontri in presenza nonostante l'alea del distanziamento sociale imposto dall'emergenza pandemica Covid 19. È stato costituito, con Delibera di Giunta Comunale n. 97 del 03/09/2020, l'Ufficio di Piano.

2021: si sono avviati studi specialistici, ricompresi nel *Quadro Conoscitivo Diagnostico*, relativi alla sicurezza sismica del territorio, alla valenza archeologica ed al territorio rurale e naturale per l'adeguamento alle linee del New Green Deal Europeo. Il tema dell'agricoltura è stato ampiamente trattato, nella redazione del PUG, in collaborazione con il DISTAL dell'Università di Bologna, rappresentando una delle maggiori componenti economiche ed essendo strettamente legato ai temi del cambiamento climatico, della resilienza del territorio, del paesaggio e della identità territoriale.

2022: il processo di formazione del nuovo *Piano Urbanistico Generale* è stato condotto in sinergia fra i vari assessorati comunali in modo da definire una visione condivisa del futuro della città, a partire dalla conoscenza mirata ed approfondita delle dinamiche urbane e territoriali ed intraprendendo un percorso approfondimento dei temi trasversali che hanno coinvolto, insieme a quelle più tipicamente urbanistiche, le discipline e le politiche più specificatamente socioeconomiche ed ambientali.

La proposta di Piano, corredata da tutti gli elaborati definiti dalla LR 24/2017 è stata formulata dall'Ufficio di Piano che ha costantemente mantenuto, attraverso molteplici incontri funzionali a ricevere contributi sugli argomenti trattati e indicazioni metodologiche per la predisposizione del Piano, il più ampio confronto con gli uffici comunali e le altre Amministrazioni pubbliche, titolari di funzioni di governo del territorio, tra cui la Provincia di Ravenna, la Regione Emilia Romagna, gli Enti ambientali, diversi soggetti portatori di interessi, al fine di rendere il percorso di pianificazione il più possibile inclusivo e partecipato, il 29/12/2022 è stata assunta dalla Giunta Comunale con delibera n. 195.

La Strategia per la Qualità Urbana ed Ambientale del PUG è stata costruita in coordinamento con gli Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile (Sustainable Development Goals, SDGs) dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile, con gli obiettivi generali e le missioni del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con le strategie del Piano Provinciale di Ravenna (PTAV) in fase di formazione e con le strategie territoriali emerse nei tavoli di lavoro del progetto *Romagna Next* che coinvolge tutti i Comuni delle province di Ravenna e Rimini.

Per una corretta costruzione della pianificazione comunale l'Ufficio di Piano ha partecipato costantemente ai diversi tavoli di lavoro della Provincia di Ravenna e di *Romagna Next*, progetto di pianificazione strategica per la Romagna. Inoltre la formazione del Piano Urbanistico Generale è stata svolta in coordinamento con la formazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) e del Piano di Protezione Civile, attuando forme di collaborazione e confronto fra i gruppi di lavoro costituiti per le relative elaborazioni.

2023: la proposta di PUG è stata depositata all'Albo Pretorio e pubblicata sul sito web istituzionale, dall'1 febbraio per un periodo di sessanta giorni, successivamente prorogati per ulteriori 45 giorni, per la formulazione delle osservazioni da parte dei soggetti interessati. A causa della Alluvione di maggio e della sospensione dei termini procedimentali dettati dalla normativa speciale a essa conseguente, i termini delle osservazioni sono stati riaperti dal 1 al 17 settembre.

Il PUG verrà adottato, previa controdeduzione delle osservazioni pervenute e successivamente trasmesso al Comitato Urbanistico di Area Vasta per l'espressione del parere necessario alla sua approvazione.

In linea con le strategie del PUG nel 2023 è stata avviata la redazione del del PEBA (Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche) e del PAU (Piano per l'Accessibilità Urbana) affiancata da un percorso di partecipazione attiva della cittadinanza (incontri pubblici, questionario on line e le "Passeggiate della consapevolezza urbana") e nel 2024 la redazione dell'Agenda Strategica per la Città delle Persone.

2023: redazione

2020: è stata formalmente sottoscritta l'adesione al "*Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia*" (Covenant of Mayors for Climate & Energy) per la riduzione delle emissioni di anidride carbonica su scala locale (approvato con Delibera Consiglio Comunale n. 19 del 30/04/2020) ed al fine del raggiungimento degli obiettivi connessi al medesimo Patto, nel 2020 è stata avviata la redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC).

2022: è stato approvato il *Piano d'Azione sull'Energia Sostenibile ed il Clima* (PAESC) che, in stretta relazione con la pianificazione urbanistica generale (PUG), ha definito le strategie e le azioni di mitigazione e di adattamento ai cambiamenti climatici, tra cui anche gli interventi di efficientamento energetico del patrimonio pubblico, da assumere per contribuire alla resilienza del nostro territorio. Previsto per il 2024 il primo monitoraggio dell'efficacia delle azioni previste.

Nell'ottica di uno sviluppo sostenibile e rispettoso dell'ambiente sono stati messi in campo alcuni eventi.

- In collaborazione con l'Assessorato alla Cultura, per sperimentare un modo diverso ed evoluto di vivere la strada, con maggior agio per pedoni e ciclisti: Adesione alla 11° edizione della campagna regionale "Siamo nati per camminare" in collaborazione con le scuole; "Bimbi in bici" manifestazione nazionale di FIAB (Federazione Italiana Ambiente e Bicicletta) a cadenza annuale per promuovere la mobilità attiva e diffondere l'uso della bicicletta tra i giovani e giovanissimi.
- Nella redazione del PAESC si sono svolti incontri di coinvolgimento delle scuole medie (classi terze).
- È stato avviato un progetto sperimentale lotta alla zanzara tigre per cittadinanza. Sono state quindi divulgate in modo capillare le modalità da adottare per contribuire alla lotta alla zanzara tigre integrate con quelle della nuova modalità di trattamento porta a porta. Al fine di diffondere l'educazione su questo tema è stato organizzato un laboratorio con ragazzi del Centro Paradiso.
- Da gennaio 2022 è stato attivato il sistema di raccolta rifiuti "porta a porta" integrale nelle aree rurali ed artigianali/industriali e "porta a porta" misto nelle aree urbane, finalizzato al recupero di quantità sempre maggiori di rifiuti riciclabili (organico, plastica, vetro e carta). Per consentire ai cittadini ed alle imprese una corretta gestione del nuovo sistema di raccolta rifiuti si sono svolti, tra la fine del 2021 e l'inizio del 2022, alcuni incontri pubblici di informazione/illustrazione ed organizzati degli info point nelle giornate di mercato, in collaborazione con il gestore del servizio. Parimenti sono state organizzate iniziative di formazione il personale del Comune, per garantire un punto di informazione vicino ai cittadini.

Sono proseguite, in collaborazione con il gestore, le iniziative di sensibilizzazione nelle scuole sulla necessità della raccolta differenziata e sulla riduzione dei rifiuti: riciclo, raccolta differenziata sempre più accurata e risparmio sono un obiettivo imprescindibile.

Sono state avviate campagne continue di controllo finalizzate alla riduzione dell'abbandono dei rifiuti, anche attraverso sistemi sanzionatori dei contravventori. Al fine di limitare l'abbandono dei rifiuti è stato utilizzato un sistema di "fototrappole" (telecamere posizionate in diversi luoghi) con cui identificare e successivamente sanzionare i trasgressori.

- Sul tema del risparmio energetico, per agevolare l'uso dei mezzi elettrici, è stato approvato il Regolamento per la realizzazione delle colonnine elettriche da parte dei privati.
- Sono state seguite le linee regionali del PAIR regolamentando i comportamenti della cittadinanza per la riduzione delle emissioni in continuità con quanto fatto nel 2020. L'Amministrazione ha avviato la sostituzione progressiva del parco macchine comunali con mezzi elettrici ad iniziare dal 2022.
- È proseguito il monitoraggio delle attività di vigilanza e regolamentazione per la fornitura di acqua potabile inclusi i controlli sulla purezza, sulle tariffe e sulla quantità dell'acqua relativi al servizio idrico integrato da parte di HERA, la società che gestisce il servizio, con lo scopo di garantire ai cittadini e alle imprese la qualità del servizio pubblico.
- È proseguita la collaborazione con le Associazioni del volontariato e del terzo settore, per lo

svolgimento delle attività relative al pronto soccorso e recupero degli animali di affezione incidentati, recupero, ricovero e mantenimento dei cani vaganti o incidentati e l'attuazione degli interventi veterinari per la tutela e il controllo della popolazione felina al fine di prevenire il randagismo nonché lo svolgimento di attività relative alla gestione e alla tutela delle colonie feline presenti nel territorio comunale.

La consapevolezza dell'importanza degli animali da affezione ha posto in rilievo l'operato che le associazioni svolgono sul territorio comunale, determinando la sottoscrizione di convenzioni (con associazioni del terzo settore e con il canile) finalizzate al miglioramento del servizio offerto dal canile di Ravenna, in cui vengono recuperati ed accuditi i cani abbandonati sul territorio comunale, con il dislocamento in territorio comunale di alcuni interventi (recupero, accertamento della proprietà tramite il lettore ottico, trasporto presso il canile di riferimento, custodia, mantenimento e assistenza veterinaria dei cani vaganti o incidentati rinvenuti nel territorio del Comune di Russi e dei cani che entrano al canile di riferimento a seguito di richiesta di rinuncia di proprietà da parte dei cittadini di Russi).

- Approvato regolamento dell'Osservatorio ambientale 2021.
- Avviata l'attività dell'Osservatorio ambientale a luglio 2023.
- Visite scolastiche alla Centrale (primaria, medie ed università).
- È proseguito il monitoraggio dell'aria svolto da ARPAE, collocato all'interno dell'accordo/programma provinciale. Sono inoltre proseguite le attività finalizzate ad implementare tale controllo sul territorio comunale con la messa in campo di un nuovo laboratorio mobile, acquisito gratuitamente dall'Amministrazione comunale ai sensi degli accordi di riconversione dell'ex-zuccherificio (Polo energie rinnovabili) e gestito da ARPAE, per il rilievo e la resa dei dati, all'interno di uno specifico protocollo siglato tra ARPAE S.T.Ravenna, Comune Bagnacavallo e Comune di Russi.
- Attivato il sito web di comunicazione dei dati per il monitoraggio delle emissioni del Polo energie rinnovabili (centrale Biomasse).

2019-2023: L'Amministrazione, nell'ottica di uno sviluppo sostenibile del territorio, ha perseguito il dialogo con l'imprenditoria locale finalizzato allo sviluppo sostenibile non solo delle aziende, ma del territorio.

2019: approvato l'ampliamento dell'Azienda Eurocompany a Godo, nell'ottica di favorire l'occupazione sul territorio, mediante procedimento ex art. 53 della LR 24/2017 in Variante al vigente PRG.

2021: mediante Accordo ai sensi dell'Art. 11 della Legge n. 241/90 è stato dato avvio alla procedura di approvazione del comparto urbanistico denominato "Monaldina Nord" in variante al PRG vigente a prevalente destinazione socio-sanitaria che porterà ad un accrescimento delle dotazioni infrastrutturali della frazione di Godo, della sicurezza stradale sia sulla Strada Provinciale che all'interno del centro abitato di Godo (rotatoria sulla San Vitale) e che rispondendo alle esigenze della comunità sarà in grado di generare crescita, innovazione e vivibilità. Il procedimento di approvazione del Piano Particolareggiato di iniziativa privata verrà concluso entro la fine del 2023.

2021: conclusa la procedura di approvazione (Permesso di costruire convenzionato) di insediamento di una nuova media struttura di vendita del settore alimentare nel capoluogo, sulla SP 302 al limite del centro abitato verso Faenza. Il punto vendita è stato inaugurato nel 2023.

2019: presentato a marzo alla Conferenza di Servizi, di competenza dell'ARPAE SAC di Ravenna, il progetto fattibilità tecnica ed economica per la messa in sicurezza della ex discarica di RSU. In tale sede sono emerse nuove necessità di approfondimento delle indagini sul luogo per la redazione del progetto definitivo, da modificare ed implementare sulla base delle richieste della Conferenza stessa. Nel mese di settembre si è aperto un tavolo di confronto con la proprietà dell'area finalizzato alla definizione di un Accordo tra le parti, proseguito nel 2020 con i rallentamenti e le difficoltà generate dalla pandemia mondiale, approvato e siglato nel 2021. L'accordo, ai sensi dell'Art. 11 della Legge n. 241/90, definisce obblighi reciproci e iter procedurali finalizzati alla riconversione produttiva e alla riqualificazione ambientale dell'area, che hanno preso concretezza con l'avvio, nel 2021 di un Procedimento Unico ex art. 53 della LR 24/2017 per l'insediamento di un'attività imprenditoriale di produzione e lavorazione di biomassa ligno-cellulosica ad uso energetico e, in parallelo, di un procedimento ex art. 242 del D.Lgs 152/2016 (T.U.Ambiente) per l'approvazione del progetto di Messa in Sicurezza Permanente della ex discarica comunale. Entrambi i

procedimenti, svolti congiuntamente in Conferenze di servizi sincrone, si sono conclusi positivamente.

2023: avviato il processo di rigenerazione dell'area dismessa delle vecchia fornace Laterizi Adriatica di Russi con l'autorizzazione all'insediamento di una attività in USO TEMPORANEO (cantiere logistico per la realizzazione del rigassificatore di Ravenna).

2019/2021: realizzato un percorso partecipativo legato alla rigenerazione delle aree dismesse, considerato meritevole e finanziato, ai sensi della LR 15/2018, dalla Regione nel Bando regionale 2019, per la partecipazione, denominato "*Ripartiamo dalla Stazione*", attivato in sinergia con le Associazioni sportive del territorio (capofila il Basket Club Russi) e finalizzato alla definizione di azioni condivise per la rigenerazione dell'area circostante la Stazione ferroviaria di Russi, caratterizzata dalla presenza di un'area produttiva dismessa. Questo processo partecipativo ha visto l'interessamento della componente giovane della cittadinanza. Dalle risultanze del processo partecipativo è scaturito il *Progetto Edu-care*, con il coinvolgimento dell'assessorato alla cultura ed allo sport.

I progetti realizzati

1. *Percorso partecipativo CER: Comunità energetiche a Russi*. Obiettivo del progetto è contribuire a fare emergere soggetti interessati a partecipare attivamente allo sviluppo di comunità energetiche nel territorio comunale, coinvolgendo diverse tipologie di portatori di interesse e cittadini.

2. *Costituzione della CER* (comunità energetica rinnovabile). Obiettivo principale della costituenda comunità energetica rinnovabile vuole principalmente essere quello di fornire benefici ambientali, economici o sociali ai suoi soci o membri o alle aree locali in cui opera la comunità, senza realizzare profitti finanziari ma incentivando la transizione ecologica, la coesione sociale e le dimensioni principali in cui si declina il concetto di sostenibilità. Le fasi successive di approfondimento e analisi potranno ampliare gli scopi della CER, integrando l'autoproduzione e condivisione dell'energia prodotta dai propri impianti da fonti di energia rinnovabile, per esplorare l'eventuale erogazione di altri servizi di efficienza energetica.

3. *Acqua e Scuole 2020: progetto per la riduzione della produzione dei rifiuti*. Il progetto volto alla riduzione dei rifiuti in ambiti di competenza dell'Amministrazione comunale ha permesso l'installazione di erogatori di acqua nelle scuole di Russi.

4. *Rigenerazione zona stazione e skate park*. Progetto volto a riqualificare alcune delle aree più problematiche sul territorio e implementare una serie di politiche ed azioni, tra loro integrate, finalizzate alla realizzazione di politiche di prevenzione al fine di rendere questi luoghi nuovamente "abitati" e con l'obiettivo principale di riconsegnare questi luoghi ai cittadini.

5. *Ripartiamo dalla Stazione*. Favorire ed incentivare il rilancio sociale, funzionale ed economico di un'importante area di Russi. Valorizzare competenze e creatività "locali" e costituire un tavolo di lavoro allargato ad attori locali, imprese, operatori economici, investitori, istituzioni. Sperimentare una efficace partecipazione dei cittadini nella progettazione degli spazi urbani.

6. *Russi Laboratorio 2030*. Con l'obiettivo di raccogliere indicazioni e contenuti utili ad integrare il Quadro Conoscitivo e le linee strategiche del nuovo PUG, il percorso comprende diverse attività, tra cui focus group, interviste, un questionario e tre incontri pubblici.

3.3 Programma di salvaguardia e decoro del territorio

Viabilità

Sono stati realizzati nel corso degli anni 2019, 2020 e 2021 gli interventi rivolti alla realizzazione di percorso *Ciclabile di Via Croce a Godo*, e all'inserimento di isole spartitraffico in Via Faentina a Russi. In alcune intersezioni semaforiche è stato attuato il progetto "*Casa avanzate*" nonché sono stati realizzati interventi localizzati di messa in sicurezza attraversamenti pedonali e abbattimento barriere architettoniche. Sono stati completati nell'anno 2019 anche gli interventi rivolti alla realizzazione di percorsi ciclabili nel Comune di Russi (Via Fiumazzo e tratto di S.P. 302, a Godo e San Pancrazio). Le attività di questi progetti sono state demandate a Powercrop essendo gli stessi dal loro finanziati ai sensi della Convenzione Urbanistica.

Nel corso dell'anno 2021 sono state avviate attività di concertazione rivolte a rivedere la viabilità locale per garantire la programmazione sistematica delle opere di manutenzione. A fine anno è stato consegnati Report che ha consentito l'individuazione delle maggiori criticità per garantire la programmazione delle fasi

di intervento, nonché realizzati alcuni interventi negli ambiti prioritari per garantire la messa in sicurezza delle strade. A tale fine sono state indirizzate alcune azioni rivolte alla realizzazione di segnaletica orizzontale e verticale.

Sempre nell'anno 2019 sono stati completati gli interventi previsti di *abbattimento barriere architettoniche nonché di riqualificazione del Centro di Russi* (parco urbano Ugo la Malfa). In via Garibaldi è stato realizzato il progetto bike to work e Legge 41, fine 2022/23, per l'abbattimento delle barriere architettoniche e la riqualificazione della pavimentazione dei marciapiedi.

I fondi relativi al Decreto Sviluppo 2021 sono stati rivolti per intervento di *Mobilità Sostenibile* (Sistemazione di Via Croce a Godo) che sono stati completati nell'anno 2022.

Aree Verdi

Per quanto riguarda le aree verdi, come da programmazione nel corso dell'anno 2022 è stato portato a completamento il primo stralcio di una progettualità complessiva rivolta alla creazione nel territorio del Comune di Russi di parchi tematici e al miglioramento delle aree verdi della città. Gli interventi principali sono stati realizzati nel Parco Berlinguer e quindi nel Parco Bondi con inaugurazione dei nuovi allestimenti a Giugno 2022. Lo stralcio successivo è in corso di definizione e sarà realizzato entro l'inizio del 2024.

Sempre per la valorizzazione del patrimonio verde della città sono stati inseriti fondi in parte ordinaria e definito progetto specifico per aumentare il livello qualitativo delle aree del territorio, nonché assegnato il bando rotonde, che vedrà la valorizzazione delle aree verdi degli svincoli con sistema a rotatoria affidato a soggetto privato sulla base di un progetto proposto.

Nel corso dell'anno 2020 è stato candidato progetto di riqualificazione dell'*Area di Riequilibrio Ecologico "Villa Romana"* di Russi che a seguito di concessione di finanziamento è stato realizzato e completato. Tale intervento ha visto la sistemazione e il recupero di alcune aree apprestamenti (habitat, ponte crollato, recinzioni perimetrali, ecc.) nonché l'inserimento di nuova segnaletica informativa ad integrazione di quella in essere.

Efficientamento energetico

Sono stati completati nell'anno 2021 gli interventi messi in campo nell'anno 2020 relativi all'efficientamento energetico (sostituzione caldaia nella sede Municipale e nel Centro Polivalente) nonché messi in campo quelli finanziati nell'anno 2021.

Tutti gli edifici comunali sono inoltre stati oggetto di intervento/riallestimento e riorganizzazione interna con la realizzazione di alcuni interventi, rivolti a fronteggiare l'emergenza COVID-19.

Nello specifico sono stati effettuati interventi/allestimenti finalizzati a garantire l'opportuno distanziamento e le dotazioni necessarie in termini di segnaletica orizzontale/verticale, accessibilità ai locali, ecc.

Sono stati inoltre effettuati i seguenti interventi:

- *efficientamento energetico asilo nido Babini estate 2022;*
- *efficientamento, manutenzione e adeguamento dell'Illuminazione Pubblica.* Nell'anno 2022 è stato candidato progetto unitamente ai comuni di Sant'Agata sul Santerno e Bagnara di Romagna rivolto alla ristrutturazione dell'impianto di Illuminazione. L'esito della candidatura è stato negativo. Nel 2023 è prevista la prosecuzione delle attività rivolte all'esternalizzazione della realizzazione di interventi e alla successiva gestione dell'Impianto di Pubblica Illuminazione. Esecuzione di interventi di efficientamento, manutenzione ed adeguamento dell'Illuminazione pubblica in Roma, nel Sottopasso di Russi, in Via Cantimori, (Gobbi - prossima realizzazione) e altri interventi puntuali in vari punti del territorio comunale.
- *Razionalizzazione dei consumi.* Sono state intraprese in particolare nel secondo semestre 2022 e primi mesi 2023, azioni di contenimento dei consumi energetici finalizzati alla riduzione immediata delle spese energetiche esplose in seguito all'impennata dei prezzi delle materie prime determinate dal mutato scenario economico ed energetico creato dal conflitto Russo-Ucraino.

Si è agito principalmente su due fronti:

- 1) *l'illuminazione pubblica* (in quanto rappresenta il 70 % della spesa complessiva dell'energia elettrica), procedendo dapprima alla sostituzione in tutti gli impianti del dispositivo elettronico

crepuscolare con orologi elettronici che comandano l'accensione e lo spegnimento in base all'effettiva alba e tramonto; proseguendo poi con la rimodulazione del funzionamento degli impianti pubblici, attraverso il ritardo dell'accensione serale e l'anticipo dello spegnimento al mattino), per poi passare a partire da metà ottobre alla misura straordinaria e provvisoria dello spegnimento di tutti gli impianti comunali di pubblica illuminazione stradale dalle ore 23 alle ore 5 ad esclusione degli impianti ritenuti fondamentali per garantire la sicurezza pubblica. Questo ha consentito il risparmio complessivo annuo del 9% di Kwh su base annua (2022 su 2021), dato che però sale al 22% se si considera l'anno a scorrimento (da Maggio 2022 ad Aprile 2023 su Maggio 2021- Aprile 22), periodo in cui le misure emergenziali si sono concentrate che ha comportato una mancata spesa di € 112.500,00 .

- 2) *Temperature Strutture Comunali*: riorganizzazione degli orari degli immobili pubblici con l'introduzione di limiti all'accensione degli impianti di riscaldamento e raffrescamento, limiti all'aerazione degli spazi in concomitanza con l'accensione degli impianti ridotta degli impianti di riscaldamento con temperatura ambiente fissa 19 gradi (eccetto nidi – scuola).

I fondi relativi al Decreto Sviluppo annualità 2022 sono stati messi in campo (con l'affidamento dei lavori) per l'efficientamento energetico del CTO di Russi mediante realizzazione di impianto fotovoltaico.

In corso a partire dall'anno 2023 la procedura finalizzata all'affidamento a soggetto terzo, dell'Illuminazione Pubblica (in cui rientra sia l'efficientamento energetico mediante sostituzione dei corpi illuminanti, sia la gestione degli stessi). Trattasi di "*contratto di rendimento energetico*" (*Energy Performance Contract - EPC*) che ha come oggetto l'affidamento, ad un unico "soggetto", di un insieme di servizi consistenti nella realizzazione di interventi di riqualificazione energetica degli impianti di pubblica illuminazione e la complementare gestione degli stessi. L'affidamento in questione è composto da due parti, una prima da eseguirsi nel primo anno dalla data di sottoscrizione del contratto, consistente nella progettazione esecutiva degli interventi di efficientamento energetico e nella loro realizzazione ed una seconda parte, che interessa tutta la durata contrattuale, che consiste nella gestione efficiente degli impianti, nella loro manutenzione e nel pronto intervento.

L'obiettivo dell'Energy Performance Contract è il raggiungimento del risparmio in termini di consumi energetici, già fissato in sede di gara (pari a circa il 62% rispetto ai consumi attuali) e descritto nello studio di fattibilità. Di conseguenza il risparmio energetico porterà anche un risparmio nel costo delle utenze di energia elettrica.

Edilizia scolastica

Tutti gli edifici scolastici sono inoltre stati oggetto di intervento/riallestimento e riorganizzazione interna con la realizzazione di alcuni interventi, rivolti a fronteggiare l'emergenza COVID-19.

Nello specifico presso la scuola elementare di Russi, la palestra è stata convertita temporaneamente a sala mensa integrativa, ed in tutti i plessi scolastici sono stati effettuati interventi/allestimenti finalizzati a garantire l'opportuno distanziamento e le dotazioni necessarie in termini di segnaletica orizzontale/verticale, accessibilità ai locali, ecc.

Inoltre si è provveduto agli interventi di *adeguamento sismico* della scuola Fantini di Godo (estate 2022) e della scuola Fantozzi di San Pancrazio (estate 2022). Nell'ambito delle candidature PNRR sono stati ottenuti i contributi per la nuova mensa scolastica della scuola di Godo e per l'ampliamento dell'asilo nido.

È in corso di realizzazione l'ampliamento delle strutture dell'*asilo nido comunale* e della *scuola dell'infanzia*, finanziate grazie alle candidature avanzate dal comune nell'ambito del PNRR per ospitare due sezioni "primavera" (per un totale di 20 bambini che si aggiungeranno agli 84 attualmente frequentanti il nido).

Protezione Civile

In fase di emergenza Covid-19 e Alluvione sono stati consolidati ed attuati i piani relativi al rapporto di collaborazione con la Protezione Civile in relazione agli orientamenti assunti e nel rispetto della normativa che spesso veniva modificata in relazione all'andamento dei contagi. L'attività sta proseguendo anche in ufficio.

Nel corso dell'anno 2020 è stato affidato incarico specifico per l'aggiornamento del Piano di Protezione Civile del Comune di Russi. Nell'anno 2022 è stato adottato il nuovo piano di Protezione Civile. Sono previsti nell'anno 2023 attività divulgative e/o informative con la cittadinanza.

3.4 Sviluppo del Sistema di Controllo del Territorio

Per l'attuazione di questo obiettivo strategico sono state di particolare rilevanza le attività ed i progetti di cui sotto:

- coinvolgimento della popolazione nel progetto di cittadinanza attiva *“controllo del vicinato”* mediante la diffusione di materiale informativo e l'organizzazione di 3 incontri di formazione;
- accordo di programma cofinanziato dalla regione *“Liberi dalle mafie”*. Nel contesto del progetto è stato istituito il *“Tavolo Permanente per la Legalità ed il Contrasto alla criminalità organizzata”*, si è proceduto ad implementare il SIT (Sistema Informativo Territoriale) attraverso il *“Cruscotto della legalità”* (redditi/posizione tributaria) e si sono tenuti vari incontri a tema con stakeholders e adolescenti;
- progetto *“Scuole Sicure, per una città senza droghe”*, cofinanziato dal ministero dell'Interno. In questo caso la progettualità ha riguardato la riqualificazione di alcune aree verdi e parchi, l'installazione di 2 telecamere presso le scuole medie e le scuole elementari di S.Pancrazio, l'organizzazione di incontri pubblici a tema e la diffusione di materiale informativo;
- *educazione stradale*. Sono ripresi i corsi che coinvolgono gli alunni delle scuole elementari e medie mediante un consolidato programma teorico/pratico;
- *contrasto all'abbandono incontrollato dei rifiuti*. Nel corso dei mesi di maggio e giugno sono state installate 6 videocamere mobili che periodicamente ruotavano di posizione per interessare le varie aree di conferimento presenti sul territorio. Questa attività è a tutt'oggi in corso.

A prescindere da quanto sopra descritto, l'attività di istituto della polizia locale che per eccellenza interessa trasversalmente tutti gli anni del mandato, riguarda certamente il controllo del territorio. In tale contesto il territorio è stato suddiviso in 7 zone, anche diverse tra loro, in cui svolgere i vari presidi, fissi e/o dinamici. La singola attività di controllo/presidio viene organizzata utilizzando criteri di rotazione in cui zone, orari e modalità sono diversificate nel tempo favorendo, in orario serale e notturno, la visibilità della pattuglia anche mediante l'accensione delle luci blu di emergenza fisse. Come detto, l'attività della pattuglia può essere in postazione fissa, stazionando all'interno dell'area interessata o dinamica, transitando al suo interno a velocità ridotta. Finalità dell'attività: garantire un presidio costante ed uniforme del territorio e delle aree sensibili, accrescere la percezione di sicurezza dei cittadini. A tal proposito sono stati pubblicati sul sito i report delle attività svolte annualmente.

Per concludere, per quanto attiene la digitalizzazione di attività e procedimenti, dopo aver partecipato al percorso interno relativo alla protocollazione degli atti ed avere adottato il registro elettronico dei sinistri stradali, strumento che garantisce una maggiore condivisione dei dati con minore aggravio per gli operatori, sono stati adottati i palmari, al fine di consentire la digitalizzazione di varie sanzioni amministrative ed il relativo pagamento tramite i canali di Pago Pa.

Per quanto riguarda il coinvolgimento dell'associazionismo nella creazione di attività aggregative, culturali e ricreative su tutto il territorio, come chiave per rivitalizzare ogni angolo del nostro comune, incentivando i cittadini a vivere maggiormente la città, anche come deterrente per la criminalità, si fa rinvio alle attività e a i progetti realizzati nell'ambito delle linee di mandato 1 (Sviluppo di nuovi strumenti di partecipazione, confronto e ascolto con i cittadini e le parti sociali) e 2 (Valorizzazione dell'associazionismo locale).

LINEA DI MANDATO 4 – RIPARO, SOSTEGNO, SUPPORTO: QUESTA È RUSSI

Programmazione

Welfare

L'Amministrazione comunale si era prefissata di salvaguardare le politiche del welfare allo scopo di supportare e tutelare massimamente i cittadini più fragili, in situazioni di disagio o di difficoltà economica. *Singoli e famiglie trovano riparo e sostegno sia negli sportelli pubblici di aiuto che nel volontariato sociale.*

L'obiettivo perseguito è stato quello di adeguare il sistema dei servizi alle complesse sfide sociali odierne, proponendo nuovi modelli organizzativi in grado di far fronte alle mutevoli esigenze sociali, tra le quali la gestione delle domande di indennizzo pervenute all'Ente in seguito ai danni provocati dall'alluvione di Maggio 2023.

Il welfare, unitamente all'ambiente, è di certo la sfida del futuro.

È noto che l'età media della cittadinanza, a fronte di un calo delle nascite, è sempre più elevata. La dignità, la tutela e la protezione degli anziani sono quindi principi imprescindibili dell'operato politico di questa Amministrazione.

Parimenti la tutela dei bambini era indicata come stella polare nell'identificazione delle linee guida delle politiche inerenti l'istruzione. Supporto alla genitorialità, mutuo aiuto tra genitori, sviluppo sano ed equilibrato dei bambini, sono state le linee guida, unitamente all'affiancamento alle famiglie per prevenire la dispersione scolastica.

Si riteneva fondamentale mantenere elevato lo standard di qualità nella gestione dei servizi educativi e scolastici: Nido e scuole Infanzia, anche prevedendo piani di formazione pluriennali per il personale, per renderlo sempre più adeguato alla complessità del compito.

L'obiettivo di chi vuole amministrare una comunità deve essere quello di far vivere bene i propri cittadini, di dare risposte ai loro bisogni soprattutto nei momenti di difficoltà, di fare crescere la città unitariamente, senza lasciare nessuno indietro.

La nostra città ha sempre garantito servizi alla persona di qualità, grazie all'impegno dell'Amministrazione comunale che sui temi sociali ha investito risorse umane ed economiche anche in momenti di difficoltà, e ha sperimentato collaborazioni virtuose fra pubblico e privato. Si intendeva confermare questo impegno e questo approccio.

Uno degli strumenti individuati come fondamentali era l'ASP "Ravenna Cervia e Russi", che gestisce per la nostra comunità la casa protetta: in questi anni ha fornito servizi di alta qualità razionalizzando le spese, tenendo sotto controllo i costi, con l'obiettivo dell'equilibrio della gestione, sul quale gravano tuttavia i maggiori costi derivanti dalle conseguenze dell'emergenza Covid, che tuttora comportano un considerevole aggravio di spesa e riduzione di entrate.

Con la diminuzione delle risorse e con l'aumento dei bisogni e delle richieste da parte dei cittadini, si poneva la necessità di avviare una fase di innovazione profonda del welfare locale.

Si trattava di innovare le politiche sociali cittadine, di sperimentare forme di "co-progettazione" tese a coinvolgere gli utenti, il privato sociale e il volontariato nella progettazione e nella gestione dei servizi, con la consapevolezza che al pubblico spetta il compito di guidare le scelte e i progetti, di rinnovare le esperienze e di promuovere azioni preventive di controllo puntuale dei servizi erogati.

In questo quadro particolare rilevanza è stato individuato nell'accordo preliminare per l'attuazione del Comparto "Monaldina Sud", che prevede, insieme alla realizzazione della rotatoria sulla via Faentina e il collegamento con la viabilità di Godo, la realizzazione di un'area per servizi "socio-assistenziali" per la terza età: il progetto ha l'ambizione di proporre una soluzione nuova e innovativa che supera il concetto di casa per anziani puntando alla costituzione di un quartiere totalmente integrato nel territorio.

Nell'insediamento sono previsti, oltre alle residenze destinate agli anziani, servizi per la cittadinanza, quali: una struttura sanitaria con servizi di assistenza e cura, servizi alla persona, esercizi commerciali, pubblici esercizi, una struttura commerciale di medie dimensioni e un centro socio-ricreativo.

Si intendeva infine salvaguardare i servizi e le politiche di eccellenza mediante il mantenimento ed il miglioramento di:

- servizi residenziali e semiresidenziali per anziani;
- servizi semiresidenziali per disabili;
- servizi di sostegno alla domiciliarità come scelta strategica per fare rimanere le persone nel loro ambiente familiare il più a lungo possibile;
- interventi di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale;
- politiche abitative in particolare per le giovani coppie;
- conferma dei contributi per il trasporto scolastico ed i voucher contributo per gli asili nido;
- conferma dei servizi di pre e post scuola per conciliare meglio il tempo di lavoro - famiglia e

- confermare le tariffe agevolate per i Centri ricreativi estivi;
- conferma del contributo per insegnanti di sostegno ed acquisto materiale didattico;
- calmierare le rette per accedere alla casa di riposo e comunità alloggio per anziani e persone in difficoltà;
- coordinare le attività dei servizi sociali e socio-sanitari presenti sul territorio per garantire maggiore efficienza ed efficacia;
- rendere accessibili e sicure per ogni portatore di handicap le aree pubbliche;
- implementare aree giochi pubbliche con attrazioni per bimbi disabili;
- potenziare, con autonomia progettuale e organizzativa, l'Ufficio Cooperazione e Immigrazione;
- combattere ogni forma di emarginazione e discriminazione;
- implementare il servizio di pasti a domicilio per i non autosufficienti;
- sostenere lo *Sportello Donna*, la Casa per l'accoglienza delle donne vittime di violenza e la tutela dei minori, creare lo sportello di avviamento al lavoro e quello di assistenza per le ludopatie.

La Sanità pubblica è una conquista da estendere mediante risposte e sistemi che devono coinvolgere la comunità, attraverso il protagonismo delle istituzioni, del mondo delle imprese e del terzo settore e dei medici del territorio, valorizzando il principio di sussidiarietà.

A questo riguardo il Coordinamento e la collaborazione in una logica di area vasta deve garantire maggiore efficienza dei servizi Socio-Sanitari: in tal senso l'impegno individuato era quello di contribuire ad orientare una politica giusta dell'AUSL affinché la comunità veda aumentare le risposte ai bisogni di sanità e di assistenza per i residenti e per gli ospiti. In quest'ottica è stato inserito l'avvio del confronto con l'AUSL Romagna per valorizzare lo spazio perimetrale esterno alla Casa della Salute.

Istruzione

La centralità della Scuola era il punto di partenza per l'elaborazione di una nuova idea di interazione e coesione sociale che deve caratterizzare la nostra città e i protagonisti futuri della sua vita civile: i bambini.

L'innovazione e la sfida erano collocare il mondo della scuola al centro di un contesto strutturato di relazioni che per molti aspetti già esistono, ma che necessitano un'organizzazione e di un progetto ad ampio raggio, che riguarderà anche un adeguato piano di formazione per il personale coinvolto.

Istituire un sistema attorno alla scuola vuol dire mettere in campo una struttura che valorizzi tutte le energie cittadine, ne faciliti il contatto con il mondo dell'istruzione e ne qualifichi l'offerta formativa specifica, per questo si è ritenuto potesse essere importante creare una sorta di "tavolo di lavoro" permanente, con il coinvolgimento degli attori di riferimento.

Associazionismo e volontariato

Volontariato e terzo settore sono una straordinaria risorsa della comunità, che la rendono più forte e più unita.

Le Associazioni e gli organismi di volontariato e cooperazione sociale rappresentano un patrimonio indiscusso e un vanto della nostra città, non solo perché svolgono un ruolo rilevante nell'aiuto dei più deboli, ma perché diffondono una cultura della solidarietà e della fratellanza. La loro funzione sussidiaria, in particolare in situazioni di disagio, risulta oggi non soltanto preziosa, ma imprescindibile.

Per questo si riteneva fondamentale il rafforzamento della collaborazione con esse, finalizzato a garantire un sistema sociale capace di dare risposte a un numero sempre maggiore di cittadini e non, e di non lasciare nessuno solo di fronte ai piccoli e grandi problemi quotidiani.

È per questo che ci si è dati l'obiettivo di proseguire nell'azione di qualificazione dell'attività del volontariato e del terzo settore, che si espliciti attraverso scelte politiche chiare, volte a rafforzare e rendere indipendente ed efficace l'azione degli operatori.

Contemporaneamente, si voleva favorire la crescita di forme nuove di aiuto e di assistenza, con l'obiettivo di coinvolgere nuovi attori e trovare risorse economiche aggiuntive.

In questa ottica diventa fondamentale fare crescere una comunità solidale che aiuta e si aiuta, una comunità che si auto organizza, dove ogni cittadino può fare la sua parte, all'interno di una cornice chiara e condivisa della città.

Si voleva agire quindi per promuovere il volontariato come occasione di relazione e strumento di

integrazione e inclusione sociale e coinvolgere le associazioni anche nella la pianificazione delle azioni e dei servizi.

I nostri obiettivi erano:

- valorizzare la Consulta del Volontariato, strumento di conoscenza e di dialogo tra le associazioni e le istituzioni pubbliche per individuare nuove forme di sostegno di attività e progetti;
- semplificare e rendere trasparenti i rapporti tra le associazioni all'interno della Consulta e tra queste e il Comune;
- definire strategie di intervento condivise, al fine di ottimizzare le risorse e migliorare l'offerta quantitativa e qualitativa dei servizi;
- eseguire una mappatura del disagio e delle disabilità;
- lavorare per perseguire una migliore coordinazione tra le strutture "ufficiali" per il sociale, come ad esempio l'AUSL -servizi sociali;
- incentivare la cooperazione sociale e promuovere una sua autonomia territoriale;
- organizzare incontri periodici di informazione e confronto aperti alla città;
- definire un piano per l'abbattimento delle barriere architettoniche (P.E.B.A.) che sia lo strumento per programmare gli interventi necessari per rendere maggiormente fruibile la città.

In questi anni colpiti da varie emergenze, a partire da quella sanitaria e poi dagli eventi alluvionali, si è voluto dare particolare risalto alle *forme di volontariato civico individuale*.

Questa modalità ha reso possibile una partecipazione più dinamica del volontariato per adattarsi alle esigenze sociali e ai forti mutamenti in corso, volontariato inteso sempre come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, strumento per l'individuazione dei bisogni e per un più efficace conseguimento dei fini istituzionali dei servizi.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi **obiettivi strategici**:

4.1 Dignità, tutela e protezione delle fasce deboli

4.1.2 Sviluppo di un sistema di solidarietà di vicinato, valorizzando l'associazionismo e favorendo il coinvolgimento dei giovani

4.1.3 Welfare del territorio

4.2 Tutela dei bambini

4.2.1 Istituzione di un tavolo di lavoro permanente e gruppi di progetto

4.3 Associazionismo e volontariato

4.3.2 Coinvolgimento della Consulta del Volontariato negli ambiti di competenza

Attuazione

4.1 Dignità, tutela e protezione delle fasce deboli

Mantenimento e sviluppo strumenti di sostegno alla fragilità sociale e abitativa

In questi anni sono proseguite le azioni legate all'apertura dei bandi di contributo a sostegno della fragilità sociale e abitativa (fondo affitto, aperto fino all'anno 2021, poi è proseguito il sostegno da parte della Regione Emilia Romagna). È stato avviato il Progetto di condominio solidale in Via Venturi, presso gli alloggi di edilizia residenziale pubblica, e inoltre il Comune ha partecipato al bando per la ristrutturazione dell'immobile di Via Croce a Godo adibito a case ERP, con successivo ricevimento dei fondi. In riferimento alla gestione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica, e dei relativi inquilini, sono proseguite le azioni di monitoraggio e mediazione da parte dei servizi comunali, dei servizi sociali e di Acer.

Mantenimento e sviluppo di strumenti di integrazione

Durante il periodo di pandemia sono stati avviati rapporti di collaborazione, per la gestione dell'emergenza, con preziose realtà locali, in particolare con l'associazione Pubblica Assistenza è stato organizzato il servizio di consegna farmaci, e con la Protezione civile la consegna della spesa.

È stato inoltre avviato il progetto di volontariato civico "Ti faccio compagnia", che ha consentito di mantenere legami e vicinanza alla popolazione anziana e fragile del territorio, tramite telefonate periodiche effettuate da cittadini volontari, e un altro progetto specifico per la raccolta di beni di prima necessità

presso punti vendita.

Da allora, sono stati avviati diversi altri progetti di volontariato civico, in particolare: *Tutti a scuola!* (per la raccolta di materiale scolastico per famiglie); *Missione Natale* (per la raccolta e successiva distribuzione di regali a famiglie e bambini fragili), *In-pasto al centro* (collaborazione al centro ricreativo estivo Paradiso), e diversi altri.

In questi anni sono stati sviluppati degli strumenti di sostegno alla domiciliarità e interventi per l'autonomia per le fasce deboli, a fine 2022 è stato aperto un nuovo bando a fronte i rincari delle utenze, oltre ai consueti bandi annuali:

- Fondo irpef;
- Fondo tari;
- Bando famiglie numerose finanziati con fondi comunali.

Sono inoltre stati aperti i *bandi gestiti con fondi regionali* (bando contributo libri di testi; bando contributi per la frequenza ai centri estivi).

Nel 2020 sono stati approvati gli atti per la regolamentazione dei nuovi *Alloggi Protetti*, e di seguito sono stati aperti i bandi per le assegnazioni ai cittadini.

È stato rivisto e aggiornato il regolamento per l'assegnazione degli *orti comunali*, prevedendo anche la gestione da parte di giovani o adulti.

L'Amministrazione ha proseguito nell'organizzazione della distribuzione del *Kit di benvenuto* ai nuovi nati a Russi con l'aggiunta nel 2022 di un albero.

È proseguita la collaborazione con le realtà associative del territorio e i cittadini di diverse etnie, con i quali si sono realizzate alcune iniziative nell'ambito del progetto "Insieme per una città plurale". Fra queste: cena o pranzo dei popoli, Insalata di fiabe, lo straniero mi racconto, scuola per stranieri, iniziative/conferenze.

È proseguita la collaborazione con AUSL e associazionismo locale, per l'organizzazione sia di corsi di allenamento cognitivo che di "palestra della mente".

Nell'anno educativo 2022/2023 è proseguita la collaborazione con AUSL e Servizi Sociali per l'organizzazione di conversazioni sul tema della salute, in particolare dedicate alle problematiche del mondo degli anziani, per incentivare la partecipazione, sono state anche organizzate nelle sedi dei consigli di partecipazione, a Godo e a San Pancrazio.

È stata inoltre avviata una collaborazione specifica con AUSL, sul tema della salute e dell'alimentazione: sono stati organizzati nella primavera del 2023 specifici incontri dedicati, con la collaborazione di realtà associative del territorio: Porta Nova, Circolo Jolly, Ortinsieme. Un incontro è stato organizzato presso la scuola primaria, specificatamente dedicato al tema della ristorazione scolastica e rivolto ai genitori degli alunni.

Sempre in collaborazione con AUSL è stato avviato uno sportello di volontariato AUSER presso la Casa della Salute e le farmacie di San Pancrazio e Godo come prima approccio ai cittadini per indirizzarli ai servizi socio-sanitari.

Con il terzo settore, in particolare è stata rinnovata la convenzione con Porta Nova per attività sociali; con la Cooperativa il Mulino per la gestione dell'area del parco Berlinguer, e sempre con il Mulino sono state sviluppate progettualità e serate al podere sociale Ortinsieme, a partire dall'estate del 2021; con la Cooperativa il Villaggio Globale è stato sviluppato il progetto della compagnia dei racconti, dedicato alla terza età.

Nel 2022 è stata rinnovata la convenzione della Gestione Associata del sistema del welfare tra i Comuni di Ravenna Cervia e Russi, ed è stato creato il nuovo tavolo tecnico. L'obiettivo a seguito della nuova convenzione della gestione associata prosegue nell'azione di monitoraggio e sinergia avviata al fine di creare la migliore sinergia tra servizi comunali e servizio sociale associato.

La sinergia con i servizi sociali territoriali ha visto la realizzazione del progetto "Un pranzo per gli altri", in collaborazione con l'associazione Porta Nova, e una maggiore collaborazione con la Caritas locale.

Sempre in tema di solidarietà, negli utili due anni, durante la Fira e la festa paesana di Godo, una associazione ha voluto domare pasti a nuclei segnalati dai servizi sociali.

Si è cercato di dare rilievo allo sportello della non autosufficienza, e con le operatrici dello sportello è stato organizzato in questi anni uno specifico corso per assistenti familiari, e di creare maggiore collaborazione

nell'organizzazione delle attività con il Centro per le famiglie, avente sede a Ravenna. Con il Centro già da diversi anni il Comune partecipa attivamente all'organizzazione di specifiche attività nell'ambito della settimana dell'allattamento, presso la biblioteca comunale e il nido comunale.

Sempre in ambito di Gestione Associata del welfare, il Comune ha partecipato a un bando PNRR della missione 5, che porterà alla realizzazione di una struttura dedicata a persone disabili, denominata "Casa Canterini"; ed ad un bando sul tema dei parchi inclusivi. È stata gestita dalla gestione associata nel 2022 l'emergenza ucraini.

Alluvione maggio 2023

A seguito dell'emergenza citata, al fine di poter ospitare le persone, sono stati allestiti diversi spazi, come punti di accoglienza per la popolazione: Palazzetto dello Sport di Russi, Scuola Primaria di Russi, Museo della Vita Contadina, Sala Giunta del Comune di Russi, per 1 persona. Sono stati anche utilizzati gli spazi messi a disposizione dall'Oratorio Parrocchiale.

In particolare, al fine di garantire la sicurezza di persone fragili e/o con handicap, e/o anziani, in collaborazione con i servizi sociali territoriali, si è reso necessario allestire uno spazio presso la Casa della Salute dell'AUSL, a Russi; provvedere agli spostamenti di ospiti nelle case famiglia; ospitare due nuclei presso un Alloggio Protetto di Russi, provvedere di varie persone all'interno di alcune CRA.

Il Comune di Russi ha inoltre ospitato una colonna mobile della Protezione Civile del Piemonte, presso il Palazzetto dello Sport, provvedendo ai pasti.

Valorizzazione della "Carta Bianca" attraverso un maggior coinvolgimento degli esercenti del territorio

Sia nel 2021 che nel 2022 sono state inviate nuove comunicazioni sia verso gli utenti che verso le aziende del territorio, al fine di sensibilizzare le aziende e valorizzare nuovi rilasci di carte.

4.2 Tutela dei bambini

a) Tutela e monitoraggio costante nella gestione dei servizi educativi e scolastici

Ristorazione: viene monitorata in itinere l'efficienza della cucina come pure la qualità dei pasti, nel 2022 è stato rivisto il Regolamento dei panel d'assaggio per rendere per potenziare e condividere, con docenti e genitori, la qualità dei pasti.

È stato mantenuto un canale costante di confronto con i genitori gli insegnanti, e a tal fine è stato creato uno specifico indirizzo mail, e nel corso degli ultimi due anni scolastici sono state organizzate diverse riunioni con genitori e insegnanti, con la presenza a volte del dietista dell'Igiene Pubblica.

Sono stati programmati laboratori di cucina all'interno delle scuole per rendere partecipi genitori su come vengono preparate le pietanze, come descritto nei paragrafi precedenti in merito alle conversazioni sulla salute. È stato mantenuto costante il monitoraggio e la qualità dei servizi scolastici erogati, è stato avviato un percorso di revisione dell'impianto tariffario con l'introduzione dell'Isee nella modulazione delle tariffe, che ha portato nel mese di marzo 2023 all'approvazione da parte della Giunta Comunale di nuove tariffe, con applicazione sperimentale a partire dall'estate 2023 in riferimento ai centri estivi, e da settembre 2023 in riferimento ai servizi scolastici.

A partire dall'anno scolastico 2020/2021 è stato reso gratuito il trasporto scolastico comunale, in continuità con l'iniziativa analoga regionale. Inoltre, dall'a.s. 2021/2022 è stata reintrodotta la linea di trasporto scolastico che collega la scuola primaria di Russi a quella di Godo, per agevolare la formazione delle classi e il mantenimento delle stesse nel forese.

b) *Progetto InclusivaMente: percorsi di supporto alla disabilità e fragilità e percorso sulla salute* (conversazioni educative-della salute. Incontri a tema - presentazione di libri, ecc). Giornata della disabilità.

c) *Mantenimento e sviluppo del livello dei servizi educativi* (particolare attenzione alle situazioni di fragilità).

d) *Tutela e innovazione nella gestione dei servizi educativi e scolastici: Nido e Centro Ricreativo Paradiso* (progetti tematici).

Per quanto riguarda la riqualificazione del *Patrimonio Scolastico* si rinvia all'apposita sezione relativa alla linea di mandato n.3.

Nido

Dal 2020 è stata svolta la manifestazione di interesse per affidare l'incarico del coordinatore pedagogico comunale, per un periodo di 2 anni; procedura ripetuta nel 2022, a seguito della quale è stata mantenuta la continuità con la figura del professionista individuato.

La nuova figura professionale ha consentito di rivedere la progettualità sia educativa che pedagogica, in sintonia con le nuove linee ministeriali e l'avvio del processo di accreditamento regionale. È stata data inoltre una nuova lettura degli spazi interni ed esterni, tenendo conto dell'aggiornamento delle educatrici e dei principi dell'outdoor education.

Il nido ha avviato inoltre la sperimentazione regionale "sentire l'inglese". Stanno proseguendo queste nuove progettualità, unitamente al progetto "M di mamma P di papà", incontri dedicati ai genitori per presentare attraverso libri musicali e filastrocche le attività quotidiane di cura che nutrono la relazione. È stato inoltre sperimentato un nuovo metodo di comunicazione e confronto, proponendo alle persone un incontro con la tecnica del *playback theatre*.

La nuova figura professionale della pedagoga unitamente alle nuove progettualità hanno contribuito a creare una sinergia positiva tra il personale educante e tra il personale e le famiglie. Diversi interventi sono stati programmati e progettati in rete con le scuole materne private del territorio. È stata inoltre sperimentata l'apertura del Nido nei sabati pomeriggio durante le conversazioni educative dedicate ai genitori, per favorire la loro partecipazione.

Parallelamente alle novità introdotte al Nido, è stato avviato dal 2021 un ciclo di iniziative per far rivivere la città a misura di bambino "lasciatemi giocare", sia nel periodo estivo che in concomitanza della giornata internazionale dei diritti dei bambini e delle bambine. L'esperienza positiva ha portato a riprogettare con nuove iniziative con il medesimo obiettivo.

Sempre nell'ottica di vivere gli spazi cittadini, spronando alla mobilità sostenibile, è stato implementato il progetto "pedibus".

È in corso di realizzazione l'ampliamento delle strutture dell'asilo nido comunale e della scuola dell'infanzia, finanziate grazie alle candidature avanzate dal comune nell'ambito del PNRR per ospitare due sezioni "primavera" (per un totale di 20 bambini che si aggiungeranno agli 84 attualmente frequentanti il nido).

Centro Ricreativo Paradiso

Il *Centro Paradiso* ha risentito come tutte le istituzioni scolastiche della pandemia, dopo la chiusura imposta dall'emergenza è stato riaperto con una rimodulazione dell'organizzazione limitando la socialità ed una convivenza ad ampio raggio. Si è reso necessario dare agli educatori un supporto non solo pedagogico ma anche psicologico per riflettere – condividere problemi/ostacoli/risorse nuove. Si è:

- curato maggiormente la progettualità estiva ed invernale con coinvolgimento delle associazioni presenti nel territorio e non;
- ridimensionato il numero degli iscritti
- programmato incontri periodici di verifica con l'ufficio preposto
- messo a punto un protocollo per verifiche mirate per alunni certificati e/o famiglie fragili.

Anche queste azioni sono proseguite e sono state implementate nell'a.s. 2022/2023, nelle estati 2022 e 2023, e sono in corso per l'a.s. 2023/2024.

Progetto La comunità educante: formare, educare, ascoltare

I bambini fragili sono in aumento per cui è assolutamente necessario una sinergia d'intento con la scuola, il centro paradiso e tutte le agenzie educative presenti nel territorio, per sostenere, aggiornare, supportare scuola e famiglie.

La pandemia ha portato effetti come l'isolamento, il senso d'incertezza in alcuni casi l'angoscia, e già dal mese di marzo 2020 per aiutare le famiglie e la scuola è stato progettato ed attivato tempestivamente uno "Sportello d'Ascolto a distanza - Lontani ma vicini", a supporto in generale della cittadinanza ed in particolare delle famiglie e dei ragazzi fragili, nonché degli insegnanti e degli educatori.

Si è voluto portare avanti questa esperienza decisamente innovativa e con riflessi positivi, inglobandola in un progetto altrettanto innovativo ideato a partire dall'anno scolastico 2020/2021, denominato "La comunità educante: formare, educare, ascoltare", proseguito negli anni scolastici successivi.

Già dal titolo abbiamo voluto sottolineare i concetti fondamentali del progetto: mettere in rete tutte le

agenzie educative del territorio, per le quali intrecciare un sistema di azioni fortemente interconnesse tra loro: l'azione formativa, rivolta a insegnanti e educatori, l'azione educativa, rivolta alla popolazione 0-18 anni (ma non solo!), l'azione di ascolto, delicatissima in questi anni resi ancora più complicati dalle conseguenze della pandemia (e quindi: conversazioni educative/salute, incontri dedicati alle mamme ai papà, laboratori di psicomotricità -musica e parole all'interno dei servizi educativi, ecc.).

Si sottolinea anche il rafforzamento della rete creata tra i servizi 0-6 del territorio: il nido comunale, le scuole dell'infanzia statale e private paritarie. In generale, si è voluto sostenere una programmazione culturale ampia rivolta ad approfondire problematiche relative alla crescita infantile e alla relazione educativa.

Nell'annualità 2022/2023 si sono sperimentate le nuove sedi degli incontri presso le frazioni per un maggior coinvolgimento del territorio.

È in fase di avvio il progetto per l'anno educativo 2023/2024, all'interno del quale verrà dato risalto alla tematica dell'*educazione digitale*, a favore sia del personale educativo/insegnante, che delle famiglie.

Viene inoltre proposto come innovazione un corso di mindfulness per i genitori dei bambini del Nido e delle sezioni primavera delle scuole materne del territorio. Verrà introdotto un corso specifico sulla comunicazione. Le tematiche scelte sono il frutto di riflessioni del team pedagogico unitamente ai risultati di una indagine sui bisogni fatta con le famiglie del territorio.

Dedicato in particolare al deficit sono state dedicate alcune iniziative dal titolo: *Diverse Diversità*.

Iniziative organizzate in occasione della giornata mondiale della consapevolezza dell'autismo:

- 26/03/2022: al mattino letture animate in CAA Per bambini 3/6 anni. Nel pomeriggio presentazione libro "Mia sorella mi rompe le balle"
- 01/04/2022: incontro con Dott.ssa Zanforlin "Autismo: una risorsa per i compagni"
- 02/04/2022: letture animate in CAA per bambini 6/10 anni
- 3 Dicembre 2022 giornata della disabilità. Per il 2023 è stato organizzato un evento sul tema della disabilità con la tecnica del "playback theatre", come sperimentata negli anni precedenti in riferimento al tema della genitorialità, al fine di un maggiore coinvolgimento delle persone partecipanti. Verrà chiesta anche la partecipazione di tutte le agenzie educative del territorio, i servizi sociali, AUSL, uffici comunali. Sempre su questo tema, in occasione dei festeggiamenti del decennale della nuova biblioteca, nel mese di novembre 2023, è stata inaugurata una mostra per la quale sono previste didascalie e letture in CAA.

È stata avviata dall'anno 2021 una maggiore sinergia con la realtà del podere sociale "Ortinsieme", come introdotto nei capitoli precedenti, attraverso:

- organizzazione di serate sia conviviali che educative rivolte alla cittadinanza, per far conoscere sia il progetto del podere, che le attività svolte;
- progettazione di laboratori tematici rivolti al centro paradiso estivo e alle scuole, con particolare attenzione alla disabilità.

Inoltre, sono state rafforzate le azioni di integrazione con i ragazzi del centro stampa (centro socio occupazionale rivolto alla disabilità), attraverso iniziative con la scuola che con il terzo settore.

4.2.1 Istituzione di un tavolo di lavoro permanente e gruppi di progetto

a) *Attivazione Tavolo permanente Comune-Agenzie Educative-Servizi Sociali per garantire continuità metodologica*

b) *Mantenimento del Tavolo permanente Comune-Agenzie Educative-Servizi Sociali per garantire continuità metodologica*

Nel 2020 è stato deliberato e poi attuato il *Progetto del tavolo delle Agenzie Educative*, per sostenere il dialogo fra le Agenzie Socio-sanitarie ed Educative del territorio e per garantire continuità metodologica per attuare possibili interventi integrati rivolti ai bambini/ragazzi e alle famiglie con fragilità.

La finalità del progetto è garantire un'attenzione costante sulle tematiche del disagio infantile ed adolescenziale, individuando precocemente situazioni di rischio psicopatologico al momento

dell'inserimento o durante la frequenza scolastica, soprattutto in presenza di problematicità di tipo sanitario e/o sociale, attraverso un percorso integrato capace di coinvolgere gli operatori socio sanitari, la scuola e le famiglie.

I soggetti coinvolti sono:

- Comune di Russi, nelle figure dell'Assessore all'Istruzione/Politiche Educative; del Responsabile dell'Area Servizi alla Cittadinanza o suo delegato; del Coordinatore Pedagogico;
- Servizi Sociali Territoriali, nelle figure del Responsabile di Area e Assistenti Sociali referenti;
- Rappresentante dell'Istituto Comprensivo Statale "A.Baccarini" di Russi;
- Scuole dell'Infanzia Private Paritarie del Comune di Russi, nelle figure della Psicologa della Fism, e degli educatori delle Scuole ove necessario;
- Azienda USL della Romagna – Ravenna, nelle figure del Pediatra di Comunità, di un rappresentante della Neuropsichiatria Infantile, e dell'Assistente Sanitaria.

Sono stati organizzati 5 incontri, suddivisi per fasce di età, nell'anno scolastico 2020/2021; 3 incontri nell'anno scolastico successivo. Alla luce dei positivi risultati emersi da questi incontri, la progettualità è proseguita con ulteriori tre incontri nell'anno scolastico 2022/2023.

Nell'ottica della sinergia tra le agenzie educative, nell'anno 2019 è stata approvata la nuova convenzione con la scuole private paritarie del territorio, con validità 2020-2022, rinnovata nel 2022 per ulteriori tre anni, nell'ottica di un sistema integrato fra diversi soggetti che concorrono, senza fini di lucro, allo svolgimento di una funzione pubblica, al fine di una sempre maggiore qualificazione dell'intervento didattico, della formazione del personale insegnante, della partecipazione ed il coinvolgimento dei genitori, che permetta l'erogazione di un servizio che contribuisca a dare risposta alla richiesta delle famiglie, inserendosi a pieno titolo all'interno dei servizi educativi per la fascia 2/6 del territorio comunale.

4.3 Associazionismo e volontariato

4.3.1 Coinvolgimento della Consulta del Volontariato negli ambiti di competenza

La Consulta del Volontariato è stata istituita e coinvolta ogni qualvolta è stato necessario, ma spetta alla Consulta stessa il coordinamento tra le tre Consulte (socio-sanitaria, cultura e sport) e la valorizzazione degli interventi svolti dai propri volontari.

È in atto una puntuale collaborazione fra tutti gli enti che sul territorio intervengono a sostegno dei cittadini e delle famiglie in difficoltà.

Nello specifico ciascuna Consulta è stata convocata per le attività ad essa più consona come ad esempio: progetto Tutti a Scuola, Giornata della disabilità, proseguimento progetto Ti faccio compagnia, Cena dei popoli, collaborazione con utenti e familiari per casa protetta, pianificazione delle attività per eventi estivi ed invernali, collaborazioni ed iniziative per la Fira, consegna dei farmaci e della spesa, collaborazione attiva durante la Festa d'Autunno per il contrasto delle dipendenze.

Progetti realizzati

1. *Progetto "Insieme si cresce"*. un percorso per realizzare le pari opportunità fra ragazzi e ragazze - rivolto alla promozione e al conseguimento delle pari opportunità, al contrasto delle discriminazioni e alla violenza di genere; il progetto è stato rivolto agli adolescenti frequentanti il Centro Paradiso estivo e invernale.
2. *Facciamo la differenza*. Vede coinvolti gli amministratori locali, i professionisti, le associazioni del terzo settore e del mondo economico uniti in una rete con l'obiettivo di favorire e sostenere la piena integrazione delle donne nella vita politica, economica, sociale e culturale della città attraverso la promozione della parità di genere e la diffusione della cultura di genere. Il progetto inoltre, ha lo scopo di rafforzare la rete territoriale del volontariato con un'attenzione particolare allo scambio con altre realtà di servizi fatti dalle donne per le donne.
3. *Bodytelling*. Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere
4. *Alleniamoci a vincere la violenza*. Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.
5. *Città in CAA: per una comunicazione urbana accessibile*. L'obiettivo del progetto Città in CAA è quello di creare una rete di ambienti civici accoglienti e leggibili per tutta la comunità e nello specifico per chi

sperimenta barriere comunicative e relazionali.

6. *I choose game*. Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.

7. *Self power*. Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.

8. *Stay Aware*. Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.

9. *Restart: nessuno escluso!* Il progetto vuole dare continuità al sostegno a favore dei profughi Ucraini per favorirne un pieno inserimento nel contesto territoriale ed un'ampia partecipazione alle attività educative e culturali di Russi, attraverso la promozione di iniziative e progetti speciali, ad integrazione e in ottica complementare alle attività basilari di accoglienza, che vedono il sostegno di fondi nazionali o europei allo scopo destinati.

LINEA DI MANDATO 5 – A.A.A. : UNA CITTÀ ATTIVA, ATTRATTIVA, AGGREGATIVA

Programmazione

Sport e politiche giovanili

Nel mandato precedente l'Amministrazione comunale ha investito nelle infrastrutture sportive l'imponente cifra di 1.793.000,00 Euro.

Russi oggi si presenta con un eccellente sistema di impianti sportivi che si voleva valorizzare allo scopo di pensare allo sport nella sua veste socio-educativa e non solo di cura della persona. Le numerose società sportive erano intese come motore trainante di questa progettualità. Ci si prefiggeva di tutelare e incoraggiare le eccellenze dello sport locale. Al contempo si volevano progettare aree ove anche coloro che non svolgono attività agonistica potessero dedicarsi alle attività sportive, in un unico contesto verde di socialità e di aggregazione.

Si immaginava Russi come polo sportivo attrattivo rispetto a tutto il territorio, allo scopo di richiamare anche eventi e manifestazioni sportive di livello regionale e nazionale.

Quanto alle politiche giovanili, l'obiettivo perseguito è stato quello di rendere la nostra Città attrattiva anche per i nostri giovani, incentivando la loro partecipazione alle iniziative promosse dal Comune e parallelamente incoraggiando eventi promossi direttamente dai ragazzi.

Vivere bene significa anche star bene e dunque avere occasioni di svago e sport.

La diffusione dello sport non può essere efficace senza la collaborazione tra associazioni sportive ed Amministrazione, che deve essere presente ed attiva nella promozione di iniziative e nel sostenere gruppi sportivi agonistici e non.

Fondamentale ai fini della creazione di una vera e propria cultura dello sport è anche la stretta connessione con il mondo dell'educazione, che può contribuire anche a far conoscere sport "minori" ma non per questo meno importanti.

Si è voluto quindi non solo confermare, ma potenziare l'impegno dell'Amministrazione nel:

- sostenere le associazioni sportive del territorio;
- favorire l'organizzazione di manifestazioni sportive ed eventi che facilitino l'incontro con i vari sport;
- favorire i piccoli gruppi organizzati di camminatori o nordic-walkers e che svolgono attività all'aperto non agonistiche;
- promuovere lo sport nelle scuole, anche facilitando forme di "volontariato" da parte delle associazioni;
- mettere a disposizione le palestre e gli spazi comunali per la pratica sportiva;
- valorizzare il ruolo di coordinamento della Consulta dello sport;
- creare poli di aggregazione delle attività sportive, per ottimizzare la gestione dei vari gruppi sportivi;
- concedere la gestione di strutture sportive pubbliche con priorità a soggetti che intendono compartecipare o investire nell'ammodernamento delle stesse.

Gli importanti mutamenti socio-economici e tecnologici che stanno segnando questi anni ci hanno portato - giocoforza - a dover ripensare gli schemi produttivi e sociali che hanno governato il modo di fare e di agire messi in atto finora.

È diventato chiaro come il saper innovare e gestire il cambiamento, senza però perdere le proprie radici, sia

fondamentale per uscire indenni e vincitori dalle sfide che oggi e domani si presenteranno sempre più numerose: sono proprio i giovani i depositari di questa nuova dimensione, capace di sintetizzare tradizione, competenza ed innovazione perché più delle altre generazioni sono stati coinvolti nei nuovi modi di comunicare, studiare, lavorare.

Parimenti i giovani hanno vissuto e stanno vivendo sulla propria pelle la difficoltà ad inserirsi nel mercato del lavoro, il calo del benessere collettivo e la riduzione delle prospettive di stabilità.

Per questa ragione si è ritenuto potenziare le azioni già messe in campo in favore delle nuove generazioni e pensare a nuove iniziative specifiche a loro dirette, che possano sostenerli e permettere loro di far emergere le aspirazioni e le potenzialità di ognuno.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi **obiettivi strategici**:

5.1 Sostegno all'attività e alle associazioni sportive del territorio

5.2 Iniziative e progetti per lo sviluppo del senso civico dei giovani

Attuazione

5.1 Sostegno all'attività e alle associazioni sportive del territorio

Il Comune di Russi promuove e favorisce la pratica sportiva nella sua veste socio-educativa, sostenendo i valori formativi dello sport.

Sul territorio sono presenti i seguenti impianti sportivi gestiti in collaborazione con le associazioni sportive locali, che rendono la città polo sportivo attrattivo a livello comunale e sovracomunale:

- campo da calcio Francesco Ghigi di Russi
- impianto sportivo di via dello sport;
- campo da calcio di Godo;
- impianto sportivo da calcio "Danilo Neri" di San Pancrazio;
- impianto sportivo da baseball "Antonio Casadio" di Godo;
- bocciodromo comunale presso il parco Berlinguer di Russi;

All'interno degli impianti vengono svolte attività di avviamento allo sport, maschili e femminili, ed attività agonistiche di tipo dilettantistico ed amatoriale evidenziandosi attività connesse per lo più alla dimensione cittadina con una caratterizzazione di carattere sociale in quanto rappresentano, all'interno del contesto di riferimento, opportunità aggregative, di socializzazione e partecipazione, in modo particolare laddove vengono segnalate, dalla stesse società sportive, situazioni di disagio economico e sociale dei nuclei familiari.

Le discipline che si svolgono all'interno dei diversi impianti sono:

- pallavolo,
- pallacanestro;
- calcio;
- calcio a 5;
- ginnastica dolce e pilates per adulti;
- ginnastica artistica;
- judo;
- tennis e padel.

Durante gli anni della pandemia da Covid (2020-2022) è stato inoltre adibito a spazio fruibile per attività motorie e sportive, un edificio ubicato nell'area dell'ex Mercatone Uno precedentemente utilizzato per attività di carattere commerciale.

Lo spazio, denominato "ex Casa Jungla" è stato concesso in utilizzo alle società sportive per lo svolgimento della pallacanestro, della ginnastica artistica, delle arti marziali e del pilates. Complessivamente, gli utilizzatori degli impianti sopra citati sono 1200 ivi compresi under e over 18 anni.

Le risorse impiegate ammontano a:

- euro 55.000,00 annuali per i servizi di custodia e pulizia del Palazzetto dello sport e dell'adiacente tensostruttura;

- euro 74.225,00 annuali a titolo di compartecipazione dei costi di gestione degli impianti concessi alle società sportive in gestione (campo da calcio Francesco Ghigi di Russi, campo da calcio di Godo, impianto sportivo da calcio “Danilo Neri” di San Pancrazio, impianto sportivo da baseball “Antonio Casadio” di Godo, bocciodromo comunale presso il parco Berlinguer di Russi).

Annualmente viene pubblicato il bando per la Concessione di contributi, patrocini e collaborazioni a favore di soggetti terzi per iniziative di pubblico interesse (avviso annuale).

Nell'anno 2022 è stata realizzata la “Festa dello sport” presso il Teatro Comunale con riconoscimenti e premiazioni alle società sportive del territorio.

Sono stati realizzate anche i seguenti progetti, ottenuti con contributi ottenuti dal Comune a seguito di presentazione di candidature su linee finanziamento regionale o altri enti terzi:

- *Educare all'aperto: ambiente e sport si incontrano a Russi.* Adottare azioni volte a ridurre la percentuale della popolazione sedentaria; Favorire la pratica sportiva in ambiente naturale e all'aperto per una cultura dello sport “eco sostenibile” e Promuovere le attività sportive in aree territoriali svantaggiate e lo sport quale strumento per favorire azioni di integrazione sociale tra soggetti disabili e normodotate
- *Sport di tutti_Inclusione.* L'obiettivo è promuovere lo sviluppo di relazioni e reti tra i ragazzi e i diversi attori attivi sul territorio al fine di riscoprire il senso di appartenenza alla comunità e favorire il benessere fisico. Le attività sportive ed extra scolastiche sono indirizzate prevalentemente a categorie vulnerabili nonché soggetti fragili, in situazioni di particolare disagio sociale, a rischio di emarginazione e di deprivazione educativa.

Sono stati, infine, realizzati i seguenti interventi strutturali sull'impiantistica sportiva:

- intervento di sistemazione degli spogliatoi (sostituzione pavimentazione, sanitari e adeguamento impiantistica elettrica) presso il campo da calcio “Ghigi”;
- sostituzione corpi illuminanti dell'impianto di illuminazione del campo da calcio “Ghigi”;
- interventi di sistemazione impianto di illuminazione del campo da calcio di Godo;
- interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate a seguito degli eventi alluvionali presso il campo da baseball di Godo;
- interventi diversi di manutenzione straordinaria presso il campo da calcio di San Pancrazio;
- interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate al palazzetto dello Sport a seguito degli eventi alluvionali.

Va precisato inoltre che la rete di impianti sportivi presente sul territorio comunale garantisce un ottimo livello di funzionalità anche grazie al contributo delle società sportive che li gestiscono per conto del Comune in convenzione.

5.2 Iniziative e progetti per lo sviluppo del senso civico dei giovani

Di seguito le iniziative realizzate:

2019-2023

Partecipazione a progetto concittadini e consulta delle ragazze e dei ragazzi.

2022

Inaugurazione Skate Park presso area ex Faedi.

2022-2023

Realizzazione corsi di skate e roller presso skate park.

2021-2023

Partecipazione a progetti Erasmus in qualità di partner.

2022-2023

Partecipazione a bando europeo CERV.

2023

Avvio n. 2 progetti di Servizio Civile Universale presso Biblioteca Comunale e Centro Paradiso.

ERASMUS+KA - Mobility in the field of Youth - Cicloturismo Sostenibile Rurale

Il progetto mira a formare gli youth worker nel campo del turismo rurale sostenibile e della imprenditoria sociale per favorire il coinvolgimento, la partecipazione, la formazione e lo sviluppo personale dei giovani

residenti soprattutto nelle aree marginali colpite da spopolamento o dove vi è un alto rischio di scarsa inclusione sociale, emergenza di frustrazione, rabbia sociale e atteggiamenti estremisti.

Progetto partecipativo “Giovani imprenditori slow”, riguardante l’incentivazione dell’imprenditoria giovanile locale nel settore del turismo sostenibile – che mira a rendere il territorio una destinazione turistica sostenibile, progettando servizi, prodotti e soluzioni che possano essere adottate dall’Amministrazione comunale per migliorare la fruibilità delle destinazioni, e allo stesso tempo favorire il tessuto imprenditoriale giovanile, individuando bisogni formativi ed esigenze operative per creare opportunità di lavoro nei servizi e nelle filiere connesse al turismo (ospitalità, ristorazione, agricoltura sostenibile, commercio locale, bike rental, ecc.).

‘900 - La storia siamo noi: la Romagna nel 1922 raccontata ad adulti e ragazzi

Il progetto, rivolto ad adulti ma con un focus specifico per i ragazzi, mira alla valorizzazione della storia del passato e nello specifico dei fatti accaduti nella provincia di Ravenna nel 1922. Intende far conoscere la storia dei nostri territori durante il ventennio fascista e si pone come obiettivi il sostegno a studio, ricerca e raccolta di testimonianze, la valorizzazione dei luoghi della Memoria e dei percorsi regionali ad essi collegati, così come la promozione del patrimonio culturale del territorio regionale.

Progetto YOU_RoPe

YouRope è un Percorso di conoscenza e consapevolezza su tematiche relative all’UE rivolto in particolare a giovani, in situazioni di peer education e intergenerazionali e incoraggia la cittadinanza europea attiva.

Progress EU

Il progetto mira a focalizzare il dibattito sul futuro dell'Europa e a indagare il funzionamento dell'UE con l'obiettivo di fornire alla cittadinanza gli elementi necessari per essere attori pro-attivi nelle rispettive società.

"Conoscere il mondo del lavoro a Russi"

L’obiettivo generale del progetto è quello di potenziare il network tra enti del territorio e mondo produttivo intercettando le esigenze lavorative delle imprese, per generare nuove opportunità di lavoro (e formazione) per i giovani del territorio. Le finalità sono non solo far conoscere le opportunità lavorative nel territorio di Russi ma anche orientare i giovani verso una scelta consapevole del percorso di studi e/o lavorativo. Si intende promuovere un sistema territoriale “sensibile” alle esigenze dei giovani e delle imprese del territorio, capace di capitalizzare le competenze delle giovani generazioni da un lato, e le richieste di personale ineso delle imprese del territorio, dall’altro, attraverso la valorizzazione in ottica integrata, dei servizi del territorio e la definizione di nuove forme di prossimità e accompagnamento.

LA GESTIONE DEGLI EVENTI STRAORDINARI

Gli ultimi cinque anni sono stati segnati da eventi straordinari e del tutto imprevedibili: la pandemia, la guerra in Ucraina, l'alluvione, infine, mentre scriviamo, lo scoppio della guerra in Israele.

Enormi difficoltà economiche e sociali hanno portato i cittadini allo sconforto e a divisioni ideologiche che a volte sono culminate in aspri scontri (si veda per esempio il tema dei vaccini).

Le difficoltà hanno però anche visto una Amministrazione comunale e una Città reagire alle emergenze, facendo leva su capacità e risorse eccezionali.

L'approccio gestionale dell'Amministrazione si è sempre basato su tre punti cardine: *agilità e rapidità di intervento*, grazie anche a una programmazione condivisa costantemente con gli uffici comunali per definire le priorità, i programmi di lavoro e la verifica degli stessi; *prossimità con i cittadini*, grazie al coinvolgimento della struttura comunale, che essendo presente sul territorio garantisce prontezza di intervento e capacità di presa in carico delle situazioni; *coinvolgimento delle forze locali* (mondo del volontariato e associazioni, ma anche singoli cittadini e imprese), la cui collaborazione è stata imprescindibile per dare risposta alle necessità che si sono via via manifestate.

È stato lanciato un messaggio di unione e coesione, ribadito più volte nei fatti, a partire dalla collaborazione

con la Protezione Civile e la Pubblica Assistenza di Russi, senza il prezioso apporto delle quali l'esito per la Comunità sarebbe stato senza dubbio ancor più drammatico, ma anche per il contributo dato da tutte le associazioni di volontariato e da singoli cittadini e imprese.

La parte pubblica si è messa immediatamente in moto con caparbità e ostinazione. Sono state fatte scelte difficili, che hanno avuto però il merito di riconsegnare alla Città un bilancio sano e solido, oltre ad assicurare la continuità dei servizi senza eroderne la qualità, condizioni fondamentali per poter affrontare le sfide future.

Da ognuna di queste emergenze l'Amministrazione comunale ha tratto elementi di miglioramento per il futuro, per la propria organizzazione e per la collettività.

Febbraio 2020 - Dicembre 2021

IL COVID

Per dare attuazione alle disposizioni del Governo e della Regione, l'Amministrazione comunale ha subito riconfigurato i propri servizi, adeguando le modalità d'accesso agli sportelli e prevedendo forme di sostegno per le persone più fragili, nonché sgravi tributari per famiglie e imprese.

Gli uffici comunali sono rimasti aperti con modalità e orari che permettevano di *garantire i servizi, nel rispetto delle norme di sicurezza* per cittadini e dipendenti. È stato potenziato l'uso degli strumenti di comunicazione a distanza (telefono, posta elettronica, Pec, uso di piattaforme per videoconferenze, ma anche per prenotare ed effettuare appuntamenti online con l'Ufficio tecnico). Anche in questo modo sono state scongiurate chiusure e disservizi.

Per rispondere alle norme sul distanziamento, sono stati effettuati interventi su molti immobili Comunali:

- *gli uffici* sono stati dotati di dispositivi di controllo e misurazione delle temperature, sanificazione e ricezione del pubblico;
- *gli impianti sportivi e gli spazi di raccolta del pubblico* sono anch'essi stati interessati da interventi finalizzati al distanziamento, nonché al controllo delle persone;
- per quanto riguarda la scuola, in collaborazione con l'Istituto comprensivo, tutti gli edifici scolastici sono stati oggetto di intervento/riallestimento e riorganizzazione interna con la realizzazione di alcuni interventi per garantire l'opportuno distanziamento e le dotazioni necessarie in termini ad esempio di segnaletica orizzontale/verticale, accessibilità ai locali e altro. Presso la scuola elementare di Russi, la palestra è stata convertita temporaneamente a sala mensa integrativa.

La Giunta comunale ha approvato l'abbattimento delle rette dei *nidi d'infanzia*, per far fronte al mancato utilizzo del servizio nella prima parte della pandemia. Ha dato inoltre massima disponibilità all'Istituto comprensivo e alle scuole dell'infanzia del territorio a collaborare alla realizzazione di progetti di supporto educativo per gli studenti/ bambini, mentre i servizi sociali hanno approntato servizi per la consegna a domicilio di spesa, pasti caldi e farmaci.

La Giunta ha disposto anche la *proroga dei termini per il pagamento* di alcuni tributi comunali in scadenza, dal canone di occupazione di suolo pubblico alla tassa rifiuti giornaliera, dai piani di rateizzazione all'imposta sulla pubblicità fino alle dichiarazioni per la Tari (occupazione, subentro, cessazione, ecc).

Per andare incontro alle esigenze dei cittadini sono stati messi in campo i seguenti progetti:

- *In Ascolto - Sportello d'Ascolto a distanza - Lontani ma vicini*: sportello di ascolto dedicato a famiglie ed educatori/insegnanti, un servizio gratuito, attivato grazie al contributo della Regione Emilia-Romagna per offrire uno spazio di ascolto a genitori, famiglie ed educatori, in cui confrontarsi e raccontarsi, per poter affrontare al meglio la riapertura della scuola.
- *Step by Step*: sportello suddiviso in due categorie, la prima dedicata a famiglie con bambini 0/6 anni, attraverso colloqui con famiglie/docenti, la creazione del video "Emozioni all'aria aperta" e un incontro presso la biblioteca comunale "Confronti con parole e note". La seconda fascia di destinazione erano le famiglie con bambini 6/17 anni, articolata anch'essa in colloqui con famiglie/docenti, la creazione del video "Un passo dopo l'altro... piano piano" e un incontro presso la biblioteca comunale "Confronti con parole e note" (progetto attivato grazie al contributo della Regione Emilia-Romagna).
- *Conversazioni Educative 2.0*: incontri online con esperti pensati per famiglie, insegnanti, educatori al

vertice del triangolo relazionale, pilastro fondamentale sia per lo sviluppo dei bambini/ragazzi, sia per il benessere degli adulti ad essi vicini (progetto attivato grazie al contributo della Regione Emilia-Romagna).

- *Buoni spesa*: per le persone in difficoltà economica per l'approvvigionamento di generi alimentari durante il periodo di emergenza sanitaria, i Servizi Sociali del Comune di Russi si sono attivati per la consegna, a chi ne aveva diritto, di un buono spesa da 50 euro. A questo servizio si è poi aggiunto anche la consegna del pasto domiciliare e dei farmaci alle persone malate o in ridotto stato di mobilità. Nei primi 6 mesi del 2020 sono stati erogati 1.002 buoni spesa a 245 famiglie, per un valore complessivo di 49.420 euro.
- *Coordinamento del servizio di consegna a domicilio aperto a tutte le attività commerciali del territorio*: allo scopo di tutelare la salute dei cittadini, cercando di limitare ulteriormente le uscite nel periodo di massima emergenza, il Comune di Russi ha promosso e coordinato il servizio di consegna a domicilio da parte delle attività commerciali e di ristorazione del territorio. Al servizio hanno aderito 67 negozi e ristoranti.
- *Progetto #AIUTIAMOCI*: attivata una serie di servizi in aiuto della popolazione.
- *#TiFaccioCompagnia*: colloqui telefonici in collaborazione con l'Ausl Romagna (che ha messo a disposizione l'elenco delle persone over 75 del territorio), l'Area Servizi alla Cittadinanza, il Servizio Sociale Associato di Russi (che ha effettuato le prime telefonate di verifica della condizione degli anziani e di rilevazione della volontà di aderire al progetto), singoli volontari hanno poi effettuato i contatti telefonici periodici. Il servizio è stato attivato per sono 412 anziani.
- *Pronto Farmaco*: servizio di consegna farmaci a domicilio con raccolta telefonica delle richieste presso l'Ufficio dei Servizi alla Persona del Comune, recupero delle prescrizioni di farmaci e piani terapeutici dalla portineria della Casa della Salute; il reperimento degli stessi e la consegna a domicilio, grazie all'intervento della Pubblica Assistenza.
- *Servizio Pronto Spesa*: prenotazione telefonica della spesa presso il Servizio sociale, acquisto nei negozi del territorio e consegna ai cittadini, in collaborazione con i volontari.
- *Dalla Materia Prima al Piatto*: tanti esercizi commerciali hanno messo a disposizione buoni pasto da destinare alle persone in difficoltà economica.
- *Raccolta Alimentare* di beni di prima necessità (pasta, riso, biscotti, scatolame, zucchero, sale, caffè, latte a lunga conservazione, prodotti per l'igiene personale) presso i supermercati di Russi, Godo e San Pancrazio e smistamento di pacchi spesa alle famiglie in difficoltà in collaborazione con i volontari della Protezione civile e iscritti all'albo dei volontari civici. Sono stati consegnati 197 pacchi.

Al fine di limitare assembramenti in spazi pubblici, sono state semplificate le modalità per le occupazioni di suolo pubblico con tavolini, sedie, dehors, ombrelloni, pedane e altre strutture temporanee, in prossimità dei locali commerciali. Da maggio fino a fine ottobre 2020 è stata prevista l'esenzione totale per le attività economiche che occupavano il suolo pubblico con strutture temporanee o permanenti. Sono state inoltre concesse, gratuitamente, nuove occupazioni o ampliamenti di occupazioni già autorizzate.

Sono stati presi provvedimenti di sostegno economico per le aziende e per i privati. Il Comune di Russi ha stabilito la possibilità di ricorrere a pagamenti rateali di avvisi di accertamento tributari o di debiti di altra natura per chi si trovava in situazione di difficoltà, aumentando scaglioni e numeri di rate possibili. Per andare incontro a imprese e famiglie, l'Amministrazione comunale ha deciso di rinviare le scadenze della TARI (Tassa Rifiuti). Anche per l'Imposta Comunale di Pubblicità (ICP) la scadenza, inizialmente differita al 31 maggio, è stata ulteriormente prorogata. È stato approvato il nuovo regolamento Cosap per consentire maggiore elasticità di gestione e il rinvio termini di scadenza. Il canone è diminuito del 25% per le occupazioni permanenti con posto auto in piazza Farini, vista la presenza dei mercati settimanali e di manifestazioni occupanti la piazza. Il Comune di Russi, al pari degli altri enti della provincia di Ravenna, nel maggio 2020 ha disposto la non applicazione delle sanzioni e degli interessi, qualora, il versamento della rata di acconto IMU fosse effettuato entro ottobre 2020.

Riapertura Centro Paradiso Estate 2020

- Per consentire il rispetto delle normative vigenti per il contrasto al Covid-19 si è reso necessario ampliare il numero di educatori e le sedi di svolgimento delle attività. Rispetto agli anni precedenti, durante i quali il centro estivo si svolgeva esclusivamente presso la scuola primaria Lama di Russi e nella sede del Centro Paradiso, per l'estate 2020 sono state utilizzate anche le sedi di tutte le scuole primarie di Godo e San Pancrazio. Per quanto riguarda il personale, è stata prevista la presenza di un operatore ausiliare per ogni plesso, per garantire la sanificazione e il rispetto delle regole di accesso al servizio, inoltre la normativa vigente prevedeva la realizzazione del centro in piccoli gruppi questo è portato ad un aumento notevole di ore e di educatori.
- Si è reso necessario anche modificare la modalità di erogazione del pasto, prevedendo il momento della mensa all'esterno, per cui sono stati acquistati diversi tavoli e panche da esterno ed è stato attivato il progetto di volontariato civico "In pasto al centro!". I volontari sono stati di supporto all'équipe degli educatori del centro e alla cuoca della cucina centralizzata della Scuola Primaria Lama di Russi.

Riapertura CREM 2020

- Vista la necessità di ridurre al minimo i rischi e tutelare la salute di bambini e adulti, nella fase di emergenza le attività sono state organizzate per piccoli gruppi. Questo ha comportato una ripianificazione, un aumento del personale impiegato e degli spazi. Pertanto si è reso necessario svolgere il servizio presso il Nido Comunale A.P. Babini di Russi e destinare al Crem anche l'educatrice comunale del Nido.

Centri Ricreativi Estivi privati estate 2020

In un'ottica di sinergia tra le azioni del pubblico e del privato, il Comune di Russi ha previsto incontri periodici tra il Comune e i soggetti gestori privati, al fine di garantire una maggior collaborazione e una corretta organizzazione dei servizi. Per far fronte alle necessità dei soggetti gestori privati ha deciso inoltre di destinare gratuitamente gli spazi di proprietà del Comune di Russi alle associazioni che volevano organizzare un CRE sul territorio comunale.

Oltre alle scuole d'infanzia private paritarie, all'oratorio di Russi e al ASD Baseball Softball di Godo che organizzano da sempre il centro estivo, hanno aderito all'iniziativa anche:

- Gym Academy ASD, che ha svolto il CRE presso la scuola dell'infanzia "L'Aquilone" di Godo;
- Associazione Basket Club Russi, che ha svolto il CRE presso la Piastra Polivalente Area Verde "E.Masoni" e la Tensostruttura situata nell'area verde "S. Matteini";
- Associazione Scuola di musica Contarini, che ha svolto il CRE presso il Palazzo San Giacomo e la Scuola Secondaria di Primo Grado di Russi;
- l'Unione Sportiva Russi che ha svolto il CRE presso lo Stadio Bruno Bucci;
- Associazione Culturale Idea Danza che ha svolto il CRE presso la sede dell'associazione culturale.

L'Amministrazione comunale ha ritenuto inoltre di destinare l'intero fondo destinato al Comune di Russi con Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 ai soggetti gestori privati, quale sostegno per l'organizzazione dei servizi.

Riapertura servizi scolastici ed extrascolastici per gli anni 2020 e 2021

- Nel rispetto delle normative vigenti sono stati rivisti tutti i servizi a domanda individuale, con conseguente aumento dei costi e del personale impiegato. Sono stati inoltre acquistati i materiali necessari per la sanificazione e lo svolgimento dei servizi nel rispetto dei protocolli vigenti.
- Le maggiori spese sono state di 144.504,74 euro per il 2020 e di 221.022,72 euro per il 2021.

Al Comune di Russi il Covid è costato complessivamente circa 982.800 mila euro, al netto delle minori entrate nel 2020 e 2021 (totale 1.007.704 euro), delle maggiori spese sostenute nel triennio 2020-2022 (totale 1.332.971 euro), delle minori spese sostenute nel 2020 (641.991 mila euro) e dei trasferimenti straordinari per complessivi 715.848 euro nel triennio 2020-2022.

Fare tesoro dell'esperienza vissuta significa anche rendere strutturali buone pratiche nate in momenti di

emergenza. Anche dopo il Covid le riunioni a distanza tramite videoconferenza hanno permesso ai dipendenti di risparmiare tempo e ridurre gli spostamenti. Per contrastare la diffusione del virus si è accelerato il processo di adozione di una modalità di lavoro agile, con l'obiettivo non solo di far fronte a situazioni di criticità, ma anche di incrementare la produttività della Pubblica Amministrazione e migliorare il benessere dei lavoratori. Questo ha anche consentito all'Amministrazione comunale di farsi trovare preparata a livello organizzativo durante l'alluvione: nel momento in cui molti dipendenti non erano più in grado raggiungere il luogo di lavoro, hanno comunque potuto rimanere operativi da remoto.

Sul fronte dei lavori pubblici, sono stati riqualificati i parchi cittadini e le strutture sportive, per dare nuovo impulso alla socializzazione e dare ai giovani la possibilità di tornare a vivere all'aperto.

Il principale lascito del Covid è stato però il *Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*, che ha consentito di finanziare numerose opere anche a Russi: tra queste il miglioramento dell'edilizia scolastica per consentire agli studenti di frequentare le lezioni in spazi adeguati e in sicurezza, l'ampliamento delle strutture dell'asilo nido comunale e della scuola dell'infanzia, per ospitare due sezioni "Primavera" (per un totale di 20 bambini, che si aggiungeranno agli 84 attualmente frequentanti il nido), la realizzazione di una struttura per agevolare e promuovere percorsi di autonomia per persone con disabilità.

Infine, l'Ospedale di Comunità, attraverso un investimento da oltre 1 milione di euro, potenzierà l'assistenza sanitaria di prossimità territoriale. In particolare, darà risposta alle richieste assistenziali non acute, ma che non possono essere gestite a domicilio. In parallelo verrà ampliato il reparto della Neuropsichiatria infantile, per dare risposta a esigenze sempre più numerose che troveranno a Russi un punto di riferimento per tutta la Provincia.

Febbraio 2022 - Dicembre 2023

LA GUERRA IN UCRAINA (tutt'ora in corso)

La guerra in Ucraina ha inciso sui costi di energia, gas e materie prime, contribuendo ad aggravare una crisi di portata mondiale.

Questo si è tradotto in un notevole aumento delle tariffe di energia elettrica e gas, con un incremento straordinario dei costi a carico delle famiglie, delle imprese e degli Enti locali. L'esplosione dei prezzi per l'approvvigionamento energetico ha prodotto una maggior spesa a carico dei bilanci comunali, difficilmente compatibile con le entrate in quel momento disponibili. Si è reso dunque indispensabile razionalizzare i consumi, per non rischiare di non poter liquidare le utenze e di dover quindi sospendere i servizi. Per fronteggiare l'emergenza sono state messe in atto contromisure tempestive già da inizio 2022.

- *Si è intensificato il lavoro* per ridurre i consumi e contenere la spesa energetica e del gas metano, attraverso interventi inerenti i quadri dell'illuminazione pubblica (che pesa per il 65% sulla spesa complessiva dell'energia elettrica) e sugli impianti termici di alcuni edifici comunali (da notare che già a inizio 2021 era stata sostituita la caldaia nella sede municipale e nel Centro Polivalente).
- *Si è ripensata la programmazione termica* del Palazzo Comunale, di Palazzo Balducci, del Centro Polivalente con linee guida e azioni specifiche per i dipendenti, circa l'accensione ritardata di caloriferi e termosifoni. Da novembre 2022 gli impianti termici hanno funzionato prima in maniera ridotta e poi a orario intero. Al Palazzo Comunale e al Centro Polivalente durante la settimana l'orario di accensione è stato limitato. A Palazzo Balducci l'impianto è rimasto attivo la domenica solo nelle giornate di effettiva presenza.
- Per riuscire a coprire i costi, nel corso del 2022 il Consiglio comunale ha approvato tre variazioni straordinarie di bilancio per complessivi 775.630 €.

Per evitare di modificare i costi dei servizi comunali per i cittadini sono stati fatti tagli a tutte le spese che potevano essere procrastinate e si è fatto ricorso all'applicazione dell'avanzo di amministrazione per evitare di scaricare i costi sui cittadini.

Come avvenuto in altre città italiane, anche a Russi si è scelto di spegnere l'illuminazione pubblica di notte (tra le 23.30 e le 5.30). Questo è accaduto da ottobre 2022 fino a fine aprile 2023 e ha permesso di evitare di alzare il costo dei servizi comunali.

Inoltre, Irpef e Imu sono rimaste invariate.

Questa la situazione in numeri

Nel 2021 la spesa complessiva di luce e gas a carico dell'Ente è stata di 523.074 euro. Nel 2022 è salita a 1.103.970 euro. Da maggio 2022 (mese in cui sono stati effettuati i primi interventi), ad aprile 2023 sono stati risparmiati 294.873 Kwh (-22% sul 2021), con una minore spesa di 112.483 euro, di cui 60.905 relativi all'annualità 2022 e 51.578 all'annualità 2023. L'incremento dei costi (+111% rispetto al 2021) è stato estremamente significativo, nonostante le misure attivate e la progressiva flessione dei prezzi del gas e dell'energia elettrica a partire da novembre 2022.

I significativi investimenti realizzati in ambito energetico dall'Amministrazione comunale hanno ridotto, ma non neutralizzato la dinamica di aumento della spesa data la sua eccezionale entità. La guerra in Israele, ennesimo evento straordinario, ha aperto nuovi scenari di incertezza, specie sul fronte dei costi energetici.

L'urgenza di ridurre i consumi ha dato però una forte spinta ai processi di innovazione.

È stato realizzato un *impianto fotovoltaico* per l'efficientamento del Centro tecnico operativo comunale (CTO). È stata inoltre bandita la gara per arrivare nel 2024 alla sostituzione dell'illuminazione pubblica con *lampade integralmente a led* (tramite un contratto di performance energetica, E.P.C., con il quale il fornitore di servizi energetici assume la responsabilità di identificare, implementare e garantire il raggiungimento di risparmi energetici predeterminati. Questo avviene attraverso l'implementazione di misure di efficienza energetica, l'installazione di tecnologie più efficienti o altre azioni finalizzate al risparmio energetico). L'affidamento permetterà, per il futuro, significativi risparmi (i consumi saranno abbattuti del 62%) e politiche energetiche molto più equilibrate e in linea con l'ambiente.

Sono stati avviati due progetti per facilitare la nascita di una *Comunità energetica rinnovabile locale*, in sinergia con altre realtà del territorio.

Non va dimenticato che oltre all'emergenza economica, la guerra ha innescato anche una *emergenza umanitaria*. Per i minori provenienti dall'Ucraina in possesso del titolo di Protezione temporanea rilasciato dalla Prefettura, per il tramite della Questura, il Comune di Russi ha approvato per l'anno scolastico 2021/2022 l'esenzione dal pagamento della retta di frequenza di tutti i servizi educativi e scolastici, compresi i centri estivi comunali organizzati nell'estate del 2022 (Crem e Centro Paradiso), che prevedono una quota di contribuzione da parte delle famiglie.

Inoltre, l'Amministrazione comunale ha deciso di destinare i fondi regionali per il sostegno ai bambini/e e ragazze/i ucraini per la partecipazione ad attività estive per l'estate 2022, ai soggetti gestori privati che avessero accolto ed esonerato dal pagamento della retta i minori di età compresa tra i 3 e i 17 anni (nati dal 01/01/2005 ed entro il 31/12/2019) provenienti dall'Ucraina a seguito degli eventi bellici, domiciliati nel Comune di Russi.

Maggio 2023

L'ALLUVIONE

Lo scorso maggio un'altra tegola si è abbattuta sulla nostra Comunità. L'alluvione che ha colpito la Romagna è stata una delle catastrofi naturali più dannose di tutto il globo nel primo semestre del 2023. Addirittura la terza, superata solo dalla siccità in Sud America e dal terremoto in Turchia.

La nostra Città è stata colpita in maniera meno grave, ma non per questo senza fare grandissimi danni, in particolare ai privati cittadini e agli agricoltori. Essenziale di nuovo, durante quelle lunghe giornate, il ruolo delle persone e della macchina comunale, delle associazioni e del volontariato.

Il Centro operativo comunale (Coc), composto dalla Protezione Civile e da tutto lo staff degli uffici comunali che si occupano operativamente della gestione delle emergenze, è stato attivato dalla Sindaca nella serata del 14 maggio.

Nell'emergenza ogni area organizzativa comunale è diventata punto di riferimento per le seguenti funzioni di supporto: tecnico-scientifica, pianificazione, volontariato, materiali e mezzi, servizi essenziali, censimento danni alle infrastrutture, soccorso tecnico urgente, telecomunicazioni, individuazione e allestimento aree di emergenza (Area lavori pubblici e patrimonio); sanità, assistenza sociale, attività scolastica, fornitura beni di prima necessità (Area servizi alla cittadinanza); censimento danni a fabbricati privati, imprese e veterinaria

(Area Urbanistica); censimento danni alle persone, sistemi informativi e provvedimenti amministrativi (Area affari generali); viabilità, sicurezza e ordine pubblico (Area Polizia locale); amministrativo-contabile (Area servizi finanziari); comunicazione e informazione (Ufficio comunicazione).

La sera stessa, su tutti i canali istituzionali del Comune (sito, Facebook, Instagram) è stata emanata una informativa di pre-allerta con le misure di auto-protezione da mettere in atto.

Gli uffici hanno svolto attività di servizio a tutto campo in maniera continuativa per tutta la fase emergenziale, coprendo con turni l'intero arco della giornata (24 ore). Tramite call, l'Ufficio di Russi è stato sempre collegato anche con il CCS (Comitato Coordinamento Soccorsi) della Prefettura di Ravenna, che vedeva sempre riuniti tutti i singoli Comuni, nonché i referenti tecnici degli Enti territoriali coinvolti nelle operazioni di verifica, coordinamento e soccorso (Consorzio di Bonifica, Ufficio Territoriale della Regione, Centro Coordinamento Protezione Civile, Arpa, ecc.).

Numerosissimi sono stati i volontari che hanno prestato servizio, indirizzati durante l'incontro di coordinamento che si teneva di mattina presso il Centro Tecnico Operativo.

Oltre al volontariato sono state impegnate ditte (edili e di movimentazione terra, elettriche, idrauliche, fornitrici di prodotti specifici) che hanno supportato l'attività del Comune di Russi negli interventi sul territorio. Al fine di informare la popolazione in maniera capillare e di organizzare la messa in sicurezza, sono state contattate telefonicamente 119 persone fragili su segnalazione dei Servizi sociali e dell'Azienda sanitaria, 13 strutture ospitanti soggetti fragili (case famiglia e la casa di riposo) e già nella mattina del 15 maggio il Coc, l'Area Servizi alla Cittadinanza, in accordo con il Servizio Sociale Territoriale di Russi e l'Amministrazione comunale, ha iniziato a organizzare gli spostamenti per la messa in sicurezza dei cittadini a rischio. Nel pomeriggio dello stesso giorno, gli operatori della Protezione civile, alcuni giovani volontari e le volontarie iscritti all'Albo dei Volontari Civici del Comune di Russi, alcuni dipendenti del Comune di Russi, i Consiglieri Comunali e gli Amministratori Comunali, hanno iniziato il porta a porta nelle aree più critiche del territorio per avvisare i cittadini dell'emergenza, fare volantaggio e mappare i nuclei presenti nei territori, chiedendo loro se avessero particolari esigenze sanitarie e i numeri di telefono da contattare in caso di evacuazione. Sono stati mappati 175 nuclei.

In via precauzionale martedì 16 maggio i dipendenti comunali hanno iniziato ad allestire, in collaborazione con la Protezione Civile di Russi, alcuni volontari e i Consiglieri Comunali, il Palazzetto dello Sport di Russi quale punto di raccolta per i cittadini in difficoltà.

In collaborazione con AUSL Romagna, la Casa Protetta Baccharini e la Parrocchia di Russi sono stati inoltre creati punti di accoglienza destinati ai cittadini fragili, con un preziosissimo aiuto da parte dei volontari e delle volontarie chiamati ad accogliere e assistere gli utenti più fragili, spostati preventivamente dall'Area Servizi alla Cittadinanza in vista dell'emergenza.

Sempre il 16 maggio, grazie al costante supporto dei volontari della Pubblica Assistenza di Russi, sono stati spostati preventivamente 29 utenti fragili. I volontari e le volontarie della Pubblica Assistenza di Russi hanno inoltre garantito tutti i trasporti h24 dei soggetti fragili per tutta la durata dell'emergenza e anche nel ritorno a casa.

In vista dell'emergenza imminente, l'Ente ha predisposto un servizio di allerta tramite Sms utilizzando il gestionale dell'Area Servizi alla Cittadinanza, per allertare la popolazione residente vicino ai fiumi Lamone e Montone. Tra il 15 e il 17 maggio sono stati inviati circa 3.054 messaggi ai numeri mappati in precedenza. Per allertare al massimo la popolazione residente è stato inoltre attivato per la prima volta lo strumento dell'Alert System.

Sono state emesse in successione quattro ordinanze di evacuazione (ordinanze 29/2023, 30/2023, 34/2023, 36/2023 valide fino al 21 maggio), mentre il Coc è rimasto costantemente attivo h24, in sinergia con il Centro di coordinamento gestione sicurezza.

Nei giorni dell'emergenza i cittadini sono stati tenuti informati in tempo reale h24 anche via web, attraverso il sito istituzionale, e via social attraverso la pagina Facebook (prodotti circa 130 post) e Instagram (circa 90 post). Alla fine di ogni giornata la Sindaca ha informato i russiani, facendo il punto della situazione, spiegando l'evoluzione e le previsioni attraverso dirette Facebook o post di aggiornamento per la cittadinanza.

Sul sito istituzionale è stata inoltre creata una news in evidenza dedicata all'emergenza alluvione, con tutti gli

aggiornamenti utili per i cittadini, ad esempio:

- chiusura delle scuole;
- chiusura delle aziende;
- numeri utili;
- viabilità interrotta;
- raccolta rifiuti;
- ripristino contatori elettrici;
- coordinamento volontari;
- raccolta fondi per il Comune di Russi;
- distribuzione gratuita di frutta e verdura.

Nella notte tra il 16 e il 17 maggio circa 250/300 persone si sono recate presso il Palazzetto dello sport per trovare riparo. Oltre a queste persone si sono recate autonomamente presso il Palazzetto circa 30 cittadini per aiutare le persone in difficoltà e il Comune di Russi.

In collaborazione con alcuni esercenti del territorio, i volontari, il Centro Sociale Culturale Porta Nova, la Protezione Civile di Russi, la Pubblica Assistenza di Russi e la Casa Protetta Baccarini, già dalla notte tra il 16 e il 17 maggio sono state garantite a tutte le persone presenti al Palazzetto, assistenza, cibo e acqua a tutte le persone presenti.

Nel corso dell'emergenza i cittadini ospitati presso i vari hub o strutture messe a disposizione da privati o enti pubblici sono stati:

- 250 presso il Palazzetto dello Sport di Russi;
- 198 presso la scuola primaria Lama di Russi;
- 5 presso gli Alloggi Protetti del Comune di Russi;
- 8 presso la Cra Baccarini di Russi;
- 13 presso la Casa della Salute dell'AUSL di Russi;
- 1 presso la Cra Garibaldi di Ravenna;
- 5 presso il Centro Diurno Ghinassi di Piangipane;
- 8 presso il Museo della Vita Contadina "La Grama" di San Pancrazio;
- 1 presso la Sala Giunta del Comune di Russi;
- 3 presso l'Hotel Bahamas di Lido di Savio;
- 3 presso l'Hotel Regina di Punta Marina;
- 5 presso la Casa Famiglia La Dole Età di Russi;
- 1 presso la Casa Famiglia Ofelia di Russi;
- 6 presso l'Alloggio Girasoli/Tulipani
- 7 presso l'Osteria e Locanda del Viaggiatore di Godo;
- 5 presso la Cra Pallavicini Baronio di Ravenna;
- 1 presso la Struttura Santa Umiltà di Faenza;
- 11 presso l'Oratorio della Parrocchia di Russi;
- 12 presso l'Hotel Cube di Ravenna;
- 2 presso l'Hotel Diana di Ravenna.

Nella prima mattina del 17 maggio la popolazione è stata allertata anche rispetto al rischio allagamenti, a causa dei canali secondari. A fronte del rischio allagamento anche per il Palazzetto dello sport, è stato istituito un secondo hub di raccolta presso la Scuola Primaria Lama di Russi, dove è stata inoltre istituita, grazie ai volontari e alle volontarie del Comune di Russi e alla Protezione Civile di Russi, la cucina che ha fornito più di 200 pasti al giorno alle persone in difficoltà e ai volontari. All'interno della scuola è stata sempre fornita assistenza ai cittadini h24, attraverso i volontari e le volontarie dell'Albo dei Volontari Civici, il personale dipendente del Comune di Russi, gli Amministratori del Comune di Russi, la Protezione Civile di Russi e la Pubblica Assistenza.

Nella notte anche Godo si è allagata, dopo che l'acqua aveva già invaso parte di San Pancrazio e Russi. Centinaia di cittadini si sono messi a disposizione come volontari in aiuto degli sfollati.

Pur nella tragicità del momento, è stato fatto il possibile per garantire una risposta immediata e per creare un buon clima all'interno delle strutture messe a disposizione per l'emergenza. Un gruppo di agricoltori della zona, ribattezzati gli «angeli del trattore», si sono resi disponibili a soccorrere o a portare vivere alle persone rimaste bloccate nelle proprie abitazioni usando i loro trattori.

Dal 20 maggio al 5 giugno il Comune di Russi ha ospitato presso il Palazzetto dello Sport una colonna mobile della Protezione Civile del Piemonte e diverse assistenti sociali inviate dalla Protezione Civile delle Regioni di Piemonte e Veneto.

Una volta dismesso l'hub presso la scuola Primaria Lama di Russi, è stata chiusa la cucina organizzata interamente dai volontari e dalle volontarie del Comune di Russi e fino al 5 giugno 2023 i pasti per le persone sfollate, i volontari della Colonna mobile del Piemonte, le assistenti sociali della Protezione Civile e i volontari della Protezione civile di Russi sono stati forniti inizialmente dalla ditta Bassa Romagna Catering di Lugo, poi dai Volontari del Circolo ANSPI Jolly di Russi.

Il 20 maggio è stata anche avviata la raccolta fondi tramite Iban e Satispay per aiutare i cittadini alluvionati.

Il 21 maggio è iniziata la Fase 2: la pulizia dal fango. Nei giorni immediatamente successivi all'alluvione si è innescata una gara di solidarietà enorme, sia da parte di spontanei cittadini, soprattutto giovani, arrivati anche da altre parti d'Italia, i quali pur non iscritti a nessuna associazione si sono mobilitati in massa, coordinati dalla locale Protezione Civile, sia da parte dei volontari, che per l'ennesima volta hanno strutturato, coordinati dal COC, tutti i servizi richiesti.

I volontari totali che si sono iscritti all'Albo dei Volontari Civici del Comune di Russi per aiutare i cittadini in difficoltà a seguito dell'alluvione sono stati 757 (si precisa che erano presenti altri 200 volontari circa, che hanno operato senza essersi iscritti all'albo).

Le spese effettuate dall'Area Servizi alla Cittadinanza del Comune di Russi hanno riguardato l'allestimento degli spazi di prima accoglienza ed ospitalità, come sopra descritto, in riferimento alle persone ospitate, ai volontari della Protezione Civile, sia di Russi che della colonna mobile della Protezione Civile del Piemonte, e in particolare:

- la fornitura di materiale di consumo ed igienico, relative all'ospitalità dei punti di accoglienza;
- la pulizia e igienizzazione dei locali toilette e servizi di tali spazi da reperirsi eseguiti e da eseguirsi con una certa periodicità fino all'utilizzo delle strutture;
- spese per ospitalità delle persone presso le strutture sopraindicate;
- la fornitura di derrate alimentari e/o fornitura di pasti, per colazioni/pranzi/cene, per persone ospitate come sopra indicate e soggetti colpiti dall'alluvione;
- spese per sostegno ai soggetti fragili per l'accompagnamento al rientro alle proprie abitazioni.

Tutte le risorse raccolte grazie alle donazioni sono state destinate ai cittadini tramite una procedura il più possibile veloce e trasparente, con un bando pubblico che destinerà tutti i fondi ai cittadini che hanno subito danni (l'Ente non ha trattenuto nulla, tutto ciò che di pubblico è stato danneggiato dall'alluvione è stato sistemato con risorse pubbliche). Le richieste di contributo per autonoma sistemazione a Russi sono state 180, mentre le domande di contributo di immediato sostegno sono state 364.

Sul sito istituzionale è stata creata una specifica area tematica dedicata all'emergenza alluvione, con le informazioni utili per i cittadini su:

- agevolazioni pagamento bollette;
- contributi per chi ha dovuto abbandonare la propria casa;
- contributi per chi ha subito danni;
- stima ricognitiva dei danni alle aziende/operatori economici;
- gestione dei fanghi dell'alluvione;
- recupero veloce amianto e materiale da costruzione;
- cantieri in corso per la riparazione degli argini e l'analisi tecnica dell'evento meteo;
- fondo donazioni alluvione, bando per assegnare ai cittadini tutte le risorse raccolte.

Il lascito dell'alluvione

Non è stato solo fango e distruzione, ha anche portato alla luce una rete di solidarietà dal valore inestimabile per la comunità. Tanti gli attestati di stima arrivati dal Piemonte dopo il rientro in sede dei volontari della Protezione Civile, che si sono mobilitati con iniziative di raccolta fondi per aiutare i russiani e per ringraziarli della grande ospitalità ricevuta.

Ciò ha permesso, come più volte sottolineato dalla Sindaca, di "stringere dei rapporti umani bellissimi, nonostante la situazione tragica".

IL PNRR E LE PRINCIPALI OPERE PUBBLICHE

Il *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza* (PNRR) si è rivelato un'occasione unica ed irripetibile di accesso a fonti di finanziamento in grado di sviluppare importanti investimenti. Le candidature di molteplici progetti in tempi stringenti, a parità di personale in servizio, si è rivelata certamente un impegno straordinario con una mole di lavoro più che raddoppiata rispetto all'ordinario, ma anche grazie alla preziosa collaborazione di tutto lo staff tecnico, si è riusciti ad aggiudicarsi importi molto significativi che troverete ricapitati, opera dopo opera, nelle prossime pagine.

I tre filoni di intervento secondo i quali si è ritenuto di lavorare sono stati:

1. welfare (scuole, asilo nido, Ospedale di Comunità);
2. ambiente e rigenerazione (interventi di efficientamento energetico e riqualificazione);
3. digitale ed innovazione.

È infatti in questi tre settori che si possono collocare tutte le opere che, già accantierate, stanno procedendo regolarmente secondo cronoprogramma e saranno pronte per essere inaugurate e rese alla Città entro il 2026, termine previsto dal Piano.

Si tratta di interventi di grande rilievo, funzionali a dare un nuovo volto alla nostra Città. Opere che serviranno a rendere Russi una città a misura di famiglia, pronta a rispondere in modo più snello alle diverse necessità della contemporaneità e a dare nuovo impulso a percorsi necessari e non più rinviabili di inclusione. Al contempo le candidature si sono svolte nel rispetto degli obiettivi ambientali dettati dall'Agenda 2030, con lo scopo di tutelare il suolo e l'ambiente. In ultimo, importanti finanziamenti hanno riguardato il settore digitale ed innovazione, per garantire che l'ente pubblico si muova al passo con le nuove tecnologie, preoccupandosi al contempo del problema del cosiddetto divario digitale che rischia di penalizzare in particolare gli anziani e le persone bassamente scolarizzate.

Anche le restanti opere pubbliche, finanziate con risorse di bilancio, hanno seguito principalmente queste linee di azione.

Gli investimenti presso Palazzo San Giacomo sono stati possibili aggiudicandosi risorse del bando Gal Delta2000. Al contempo si è sviluppato interventi di rigenerazione urbana tesi a rendere un nuovo volto agli spazi coinvolti, rendendoli più "a misura di persona", confortevoli, accessibili e nella consapevolezza dell'obiettivo finale atteso.

Le opere sono iniziate principalmente dopo la pandemia e sono state rallentate a causa dell'esuberanza dei costi dei materiali determinatosi nel 2022 a causa delle tensioni geopolitiche internazionali; l'alluvione ha determinato ulteriori problemi di gestione.

Tanto detto è stata istituita con il coordinamento diretto del Segretario Generale una cabina di regia di monitoraggio PNRR e opere maggiori, che è riuscita a garantire il rispetto dei risultati auspicati con gli interventi finanziati nonché i tempi di cantiere di ogni singola opera ed intervento.

Nei prossimi anni la nostra Città accoglierà quindi opere importanti, destinate a dare risposte a bisogni emergenti.

• **RUSSI PER L'AMBIENTE**

- EFFICIENTAMENTO ENERGETICO Sede Municipale e del Centro Culturale Polivalente
 - Interventi di sostituzione infissi
 - Adeguamento della centrale termica
 - Sostituzione del generatore di calore
- EFFICIENTAMENTO ENERGETICO Comune di Russi

Procedura in corso

- Affidamento in appalto di un contratto di rendimento energetico per impianti di illuminazione pubblica del Comune di Russi per 15 anni, con sostituzione su tutto il territorio comunale delle attuali lampade con lampade a Led e relativo abbattimento dei consumi fino al 62%
- EFFICIENTAMENTO ENERGETICO presso il C.T.O.
 - ISTALLAZIONE di impianto fotovoltaico sul tetto del Centro Tecnico Operativo Comunale
- PERCORSO CICLOPEDONALE Via Croce a Godo
 - Intervento di mobilità sostenibile con messa in sicurezza e realizzazione di un percorso ciclabile sul lato destro della carreggiata
- RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E ADEGUAMENTO STRUTTURALE Edificio sito in Via Croce n. 10 a Godo

intervento in corso di attuazione

 - Riqualificazione energetica/sismica del fabbricato
 - Ridisegno della distribuzione interna delle 7 unità immobiliari
- RIQUALIFICAZIONE AREE VERDI Parco Berlinguer
 - Implementazione attrezzature ludiche
 - Ampliamento area gioco bimbi
 - Posizionamento pavimentazione antitrauma in ghiaino
- RIQUALIFICAZIONE AREE VERDI Parco Bondi
 - Introduzione di strutture innovative e versatili
 - Nuovi arredi urbani
- RIQUALIFICAZIONE DELL'AREA DI RIEQUILIBRIO ECOLOGICO "VILLA ROMANA"
 - Sistemazione e il recupero di alcune aree apprestamenti (habitat, ponte crollato, recinzioni perimetrali, ecc.)
 - Inserimento di nuova segnaletica informativa ad integrazione di quella in essere
- NUOVO MEZZO ELETTRICO GOUPIL G4
 - A disposizione degli addetti dei cimiteri del territorio comunale
- INSTALLAZIONE 3 DISPOSITIVI DI VIDEOSORVEGLIANZA
 - Prevenzione azioni di abbandono e smaltimento illegale di rifiuti
- **RUSSI PER IL FUTURO**
 - ADEGUAMENTO SISMICO Asilo Nido "A. P. Babini"

intervento in corso di attuazione

 - Inserimento di opportune pareti sismiche in c.a. oltre che di controventi metallici
 - ADEGUAMENTO SISMICO Scuola Primaria "G. Fantini" di Godo
 - Miglioramento del comportamento dell'intero complesso mediante il collegamento dei due corpi strutturali
 - Inserimento di opportune pareti sismiche in c.a. oltre che di controventi metallici
 - ADEGUAMENTO SISMICO Scuola Primaria "M. Fantozzi" di San Pancrazio
 - Interventi di adeguamento sismico estesi su tutti i corpi di fabbrica (corpo scuola e palestra)
 - NUOVA SALA MENSA Scuola Primaria "G. Fantini" di Godo
 - Ampliamento della scuola elementare con spazio destinato ad attività mensa di dimensioni di circa 200 mq
 - REALIZZAZIONE NUOVO SERVIZIO SEZIONE PRIMAVERA Asilo Nido Comunale "A. P. Babini"
 - Costruzione nuova sezione di fabbricato
 - REALIZZAZIONE NUOVO SERVIZIO SEZIONE PRIMAVERA Scuola d'Infanzia Statale "Aquilone" di Godo
 - Costruzione nuova sezione di fabbricato
- **RUSSI PER IL SOCIALE**
 - RISTRUTTURAZIONE DI IMMOBILE Ex sede dell'Ass. Canterini Romagnoli, sito in Via Mascagni, 13/1a Russi

intervento in corso di attuazione

 - Abitazione da destinare a percorsi di autonomia per persone con disabilità

- OS.CO. OSPEDALE DI COMUNITÀ Casa della Salute Russi
 - Riqualficazione dell'edificio. Accesso autonomo ed indipendente, con 20 posti letto disponibili
- RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI
 - Percorso di revisione dei pacchetti dei servizi per garantire la dimissione anticipata e prevenire l'opedalizzazione
- RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI E PREVENZIONE
 - Garantire la supervisione professionale agli assistenti sociali per prevenire il fenomeno del Burn Out tra gli operatori sociali
- **RUSSI PER LO SPORT**
 - CAMPO DA CALCIO "GHIGI"
 - Intervento di sistemazione degli spogliatoi (sostituzione pavimentazione, sanitari e adeguamento impiantistica elettrica)
 - Sostituzione corpi illuminanti dell'impianto di illuminazione
 - CAMPO DA CALCIO DI GODO
 - Interventi di sistemazione impianto di illuminazione
 - CAMPO DA BASEBALL DI GODO
 - Interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate a seguito degli eventi alluvionali
 - CAMPO DA CALCIO DI SAN PANCRAZIO
 - Interventi di manutenzione straordinaria
 - PALAZZETTO DELLO SPORT
 - Interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate a seguito degli eventi alluvionali
 - ARKA PARK RUSSI
 - Realizzazione di un nuovo impianto per praticare skateboarding e pattinaggio e valorizzazione dell'area con opere di street art
- **RUSSI PER IL DIGITALE: INNOVAZIONE DEI SERVIZI**
 - SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE WEBSIT
 - Piattaforma che permette la consultazione integrata di dati geografici, topografici, catastali, urbanistici e di protezione civile del territorio comunale. L'accesso con credenziali SPID consente inoltre la consultazione dei propri dati catastali e anagrafici
 - CIVICAM
 - Piattaforma streaming per assistere ai consigli comunali
 - ADEGUAMENTO SITO WEB
intervento in corso di attuazione
 - Nuove specifiche AGID e attivazione piattaforma per appuntamenti/istanze online
 - ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA
intervento in corso di attuazione
 - Utile per il pagamento di 56 servizi al cittadino
 - PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI
intervento in corso di attuazione
 - Finanziamento per l'erogazione di API da interfacciare con la piattaforma nazionale PDND
 - SERVIZI DIGITALI
intervento in corso di attuazione
 - Servizi integrati di notifica con app IO
 - IDENTITÀ DIGITALE
intervento in corso di attuazione
 - Utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale SPID/CIE
 - MIGRAZIONE AL CLOUD
intervento in corso di attuazione
 - Abilitazione e facilitazione al cloud
 - SERVIZIO DI INTEGRAZIONE LISTE ELETTORALI ANPR
 - Dematerializzazione della tenuta/aggiornamento delle liste elettorali e integrazione delle liste

- elettorali nell'ANPR
 - ACCESSO UNITARIO PER PRATICHE EDILIZIE E PRODUTTIVE
 - Piattaforma telematica per la presentazione e gestione delle pratiche edilizie e produttive gestisce (procedimenti a pratiche edilizie residenziali, agli impianti produttivi e all'esercizio dell'attività d'impresa)
- **RUSSI PER IL TERRITORIO**
 - RIQUALIFICAZIONE CENTRO STORICO
 - Riqualificazione spazi di via Garibaldi
 - Rifacimento pavimentazione in pietra nel tratto dall'incrocio di via Trieste e fino all'incrocio con via IV Novembre su entrambi i lati della carreggiata
 - Sostituzione ed incremento del patrimonio arboreo
 - Installazione di nuovi arredi urbani.
 - LAVORI DI SISTEMAZIONE STRADALE A RUSSI
 - Bonifica delle banchine laterali e la successiva asfaltatura fino alle recinzioni in Via Giusti, Via Alfieri e Via Petrarca
 - Asfaltatura di via Don Minzoni, Corso Farini e altri tratti di strada del centro abitato di Russi
 - LAVORI DI SISTEMAZIONE STRADALE A GODO
 - Via Bellini, Via Rossini, Via Puccini, Via Sauro e Via Verdi
 - Posa di condotta nel terreno
 - LAVORI DI SISTEMAZIONE STRADALE A SAN PANCRAZIO
- **RUSSI PER LA CULTURA**
 - CONSOLIDAMENTO SITI A RILEVANTE VALENZA STORICO-CULTURALE-AMBIENTALE
intervento in corso di attuazione
 - Realizzazione percorso ciclabile tra i beni di valore storicoartistico-culturale (Palazzo San Giacomo, Area di Riequilibrio Ecologico e sito archeologico "Villa Romana", Centro Storico di Russi e Museo Civico) e i beni di valore paesaggistico naturale (percorso ciclabile già esistente nell'area naturalistica Fiume Lamone) con l'obiettivo di consolidare e implementare l'accessibilità alle peculiarità locali
 - RESTAURO PALAZZO SAN GIACOMO completamento stralcio funzionale
 - Creazione di un adeguato collegamento verticale (scala e ascensore) ed eliminazione barriere architettoniche
 - Creazione di un ampio ingresso dietro al portone centrale
 - Progetto di allestimento con inserimento di elementi autonomi, modulari e amovibili
- **RUSSI PER LA SICUREZZA**
 - REALIZZAZIONE DI TRE CASE AVANZATE
 - Spazi riservati alle biciclette in corrispondenza degli incroci con semaforo
 - SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA
 - Scuole Elementari di San Pancrazio e Scuole Medie di Russi
 - Per garantire maggior sicurezza nei luoghi più sensibili della città
 - SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA
 - Varchi a Godo e San Pancrazio
 - Per garantire maggior sicurezza nei luoghi più sensibili della città
 - RIQUALIFICAZIONE ZONA STAZIONE E SKATE PARK
 - Implementazione e potenziamento del locale sistema di videosorveglianza
 - Riqualificazione dell'area verde, attraverso il posizionamento di nuovi arredi, attrezzature sportive e punti di illuminazione
 - Chiusura accessi e messa in sicurezza edificio non utilizzato
 - SIT – CRUSCOTTO DELLA LEGALITÀ
 - Strumento basato sul Sistema Informativo Territoriale (SIT) che mette in rete diverse banche dati (anagrafici, dell'Agenzia delle entrate ecc.) offrendo la possibilità di correlare fonti informative eterogenee al servizio della lotta alla criminalità
 - DISSUASORI DI VELOCITÀ

- Acquistati ed installati otto dissuasori nel territorio di Russi e frazioni
- INTERFACCIAMENTO CON LA PIATTAFORMA NAZIONALE E ATTIVAZIONE NOTIFICHE DIGITALI PER POLIZIA LOCALE
 - Interfacciamento dei sistemi di Polizia Locale con la nuova Piattaforma notifiche digitali degli atti pubblici (PND)

3.1.3. Valutazione delle performance

L'ente ha conferito all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna la funzione personale e organizzazione con atto rep. n.3 del 31/5/2008.

Con delibera di Giunta del Comune di Russi n. 21 dell'11/03/2021 e s.m.i. è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della performance.

La metodologia adottata prevede la misurazione di due dimensioni della valutazione:

- a) **Performance organizzativa:** La misurazione sarà orientata alla verifica dell'allineamento delle politiche, dei programmi e dei piani operativi rispetto alle esigenze espresse dai cittadini. Essenziale la realizzazione attraverso un software in cui saranno collegati in un sistema ad albero gli obiettivi delle linee di mandato, i programmi del DUP, i progetti e i singoli piani operativi relativi agli obiettivi straordinari. Rispetto all'attività ordinaria invece saranno individuati indicatori di output, di processo e di outcome delle attività a maggior impatto sui cittadini.
- b) **Performance individuale:** se fino ad oggi la valutazione individuale è stata effettuata sulla posizione e sulla prestazione, oggi la necessità di valutare la performance individuale ci costringe ad allargare il focus.

La misurazione viene effettuata sulla base dei seguenti principi fondamentali:

1) La valutazione rappresenta uno strumento per far crescere le "competenze delle persone, cioè uno strumento volto a formare e a rendere consapevoli i valutati delle proprie conoscenze, capacità e comportamenti in ambito lavorativo, deve cioè misurare ciò che una persona dimostra di saper fare in relazione ad un determinato compito o attività in un determinato ambito disciplinare o professionale.

In quest'ottica il sistema di misurazione della performance unico per l'Unione e gli enti aderenti si focalizza su due ambiti:

- sui risultati, attraverso l'attribuzione di obiettivi secondo logiche di performance management: gli obiettivi devono essere specifici e misurabili;
- sulle capacità/competenze delle persone per farle crescere: la valutazione deve essere orientata allo sviluppo delle persone.

2) Integrazione e semplificazione degli strumenti esistenti: il nostro ciclo della Performance.

Un primo obiettivo del nostro Sistema è il miglioramento della capacità di programmazione e di verifica: in quest'ottica è indispensabile integrare e semplificare gli strumenti esistenti, programma di mandato, documento unico di programmazione e relativi allegati, bilancio di previsione pluriennale, piano esecutivo di gestione, piano della performance.

3) Distinzione fra obiettivi strategici e di gestione: l'impatto delle politiche pubbliche

L'esigenza di gestire più efficacemente le risorse e i processi organizzativi, la necessità di dare evidenza alle finalità definite dagli organi di governo (Consiglio e Giunta), le esigenze di un sistema di governo "federato", impongono l'individuazione di obiettivi strategici di medio/lungo periodo, definiti nel Piano Strategico/Programma di mandato, da cui derivano le strategie di orizzonte quinquennale e le linee operative di orizzonte triennale approvate con il DUP.

Gli obiettivi strategici o operativi che si connotano per l'elevata rilevanza rispetto ai bisogni dei cittadini e del territorio, rientrano nella Sez. 2 "Valore Pubblico, performance e anticorruzione" del PIAO (Piano Integrato Attività e Organizzazione).

4) La differenziazione

Il D.Lgs. 150/09, come modificato dal D.Lgs. 74/17, prevede che competa al CCNL l'individuazione di criteri idonei a garantire la traduzione della differenziazione dei giudizi in un'effettiva diversificazione dei trattamenti economici premiali. Il Sistema prevede la differenziazione fra persone e gruppi di persone, intesa come riconoscimento al merito e all'apporto individuale e collettivo al raggiungimento degli obiettivi. Prevede, in una prospettiva di implementazione progressiva, indicazioni per favorire il miglioramento dell'attività di ogni collaboratore, in modo da rendere la differenziazione equa, per essere un effettivo strumento di miglioramento.

**La valutazione dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa oggi "Elevata Qualificazione" ai sensi dell'art. 16 del ccnl del 16.11.2022) viene effettuata sulla base della seguente procedura:
9.3 Regolamento per la valutazione della performance individuale e l'erogazione del premio di risultato agli incaricati sulle posizioni organizzative e alle alte professionalità del Comune di Russi**

ART. 1

Procedura per la valutazione della performance individuale e per l'erogazione del premio di risultato

1. All'indennità di posizione si aggiunge il premio di risultato, nei limiti fissati dalla Giunta annualmente tra gli importi minimi e massimi previsti dal contratto nazionale di lavoro, secondo la procedura descritta nell'apposito regolamento. Tale indennità si eroga in un'unica soluzione, su proposta dell'OIV/NdV, vista la proposta di scheda redatta dal dirigente superiore gerarchico, sulla base dei seguenti criteri descritti nella scheda allegata.
2. La valutazione si fa di norma nel mese di gennaio dell'anno successivo, osservando la seguente procedura:
 - a) l'OIV/NdV, a seguito del processo valutativo dei responsabili di struttura, compila, vista la proposta di scheda redatta dal dirigente superiore gerarchico, a titolo di proposta, le schede di valutazione utilizzando la scheda allegata. Nei comuni dove non è prevista la dirigenza, la proposta di valutazione degli incaricati di posizione organizzativa e delle alte professionalità è redatta dal Segretario Generale;
 - b) le schede contenenti le valutazioni vengono trasmesse a ciascun responsabile di struttura interessato, assegnando un termine perentorio di 10 giorni dal ricevimento per avanzare osservazioni o controdeduzioni;
 - c) il Segretario Generale svolge un colloquio con i ricorrenti entro i successivi 10 giorni e decide sull'accoglimento o meno del ricorso. Nel caso in cui il valutatore proponente sia il Segretario Generale, il ricorso è indirizzato al Sindaco, il quale adotta il provvedimento finale;
 - d) il Sindaco adotta il provvedimento finale e lo comunica al Servizio Sviluppo del personale; In caso di ricorsi, la figura che adotta il provvedimento finale è indicata al precedente punto c);
 - e) il Servizio Sviluppo del Personale definisce gli importi individuali dell'indennità di risultato e li liquida.
3. L'importo complessivo spettante a ciascun incaricato al termine delle operazioni di cui ai precedenti

commi viene percentualizzato in relazione all'effettiva presenza. Non si detraggono le assenze per ferie e recuperi di ore fatte in più.

4. Ai fini del riparto delle risorse, il punteggio della scheda è suddiviso nelle seguenti fasce, cui corrisponde una determinata percentuale dell'indennità di risultato. Il punteggio va da 0 a 100. Per valutazioni inferiori a 20 punti non si eroga la retribuzione di risultato; da 20 a 40 si eroga il 40% della retribuzione, da > 40 a 60 punti si eroga il 60% della retribuzione; da > 60 a 80 punti si eroga l'80% dell'indennità; da > 80 punti si eroga il 100% della retribuzione.
5. Le economie conseguenti all'erogazione di un'indennità inferiore a quella massima, vengono raccolte in un unico budget che è ridistribuito agli incaricati di posizione organizzativa proporzionalmente al voto ottenuto, rapportato all'effettiva presenza contrattualmente dovuta. L'importo dell'indennità di risultato finale, comprensivo del riparto delle economie, non può eccedere il 25% dell'importo dell'indennità di posizione di ciascun incaricato. Detti valori costituiscono un limite insuperabile anche nel caso della liquidazione di quote di indennità di risultato per supplenze di incaricati assenti. Gli importi eccedenti i suddetti limiti costituiscono economie di bilancio.

ART. 2

Disposizioni applicabili agli incaricati di posizione organizzativa e delle alte professionalità comandati all'ente

La valutazione degli incaricati di posizione organizzativa e delle alte professionalità comandati presso l'ente per un periodo di tempo ridotto, e comunque fino al 50% sarà fatta dall'OIV/NdV dell'ente di appartenenza. Tuttavia l'OIV/NdV dell'ente da cui dipende prima di fare la valutazione dovrà acquisire il parere del Segretario Generale dell'ente. La proposta di valutazione espressa dall'OIV tiene conto di quella espressa con il parere del superiore gerarchico dell'ente dove è comandato in misura pari alla percentuale del comando.

Per gli incaricati di posizione organizzativa e le alte professionalità che si trovano in posizione di comando presso l'ente in una quota di tempo superiore al 50%, la valutazione sarà fatta dall'OIV/NdV dell'ente utilizzatore, acquisendo il parere del Direttore Generale/Segretario Generale/Dirigente superiore gerarchico dell'ente da cui dipende il funzionario. La valutazione sarà espressa utilizzando la scheda dell'ente utilizzatore.

Tuttavia, poiché le risorse per retribuire gli incaricati di posizione organizzativa e le alte professionalità sono nel bilancio dell'ente da cui dipendono, le procedure ed i tempi da osservarsi per i pagamenti saranno quelle dell'ente nel cui organico è inserito il funzionario.

I ricorsi contro la valutazione vanno indirizzati al Segretario Generale nel caso del comune di Russi.

CATEGORIA	VALUT. INDIVIDUALE/MEDIA	VALUT. MINIMA	VALUT. MAX	SCARTO QUADRATICO MEDIO	RICORSI	% RICORSI
Dipendenti Operatori esperti Media	76,50	64,00	86,00	4,90	0,00	0%
Dipendenti Istruttori Media	76,65	55,00	93,00	7,54	1,00	4%
Dipendenti Funzionari Media	78,97	63,00	87,00	6,95	0,00	0%
Incaricati di Elevata Qualificazione Media	84,07	82,50	87,50	1,81	0,00	0%
Media complessiva di Ente (escluso Segretario)	78,00					
Totali di Ente (escluso Segretario)		55,00	93,00	6,75	1,00	
Segretario Generale	95,96	95,96	95,96		0,00	0%
Totali dipendenti valutati Ente	67			% ricorsi sul totale valutati		1,49%

3.1.4. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 – quater del TUEL

L'art. 20 del TUSP dispone che, entro il 31 dicembre di ogni anno, le amministrazioni pubbliche che detengono partecipazioni, dirette o indirette, in società, devono effettuare, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle proprie partecipazioni.

DELIBERE DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI:

- < Delibera di Consiglio n. 93 del 19/12/2019
- < Delibera di Consiglio n. 65 del 21/12/2020
- < Delibera di Consiglio n. 92 del 20/12/2021
- < Delibera di Consiglio n. 68 del 22/12/2022
- < Delibera di Consiglio n. 72 del 21/12/2023

PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

ENTRATE	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	11.519.343,10	10.679.220,67	11.031.801,69	12.238.800,44	12.055.332,56	4,65%
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	6.227.384,91	1.309.799,96	2.084.533,42	699.213,46	1.552.768,02	-75,07%
TITOLO 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCESIONE PRESTITI	109.725,81	0,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%
TOTALE	17.856.453,82	11.989.020,63	13.116.335,11	12.938.013,90	13.608.100,58	-23,79%

SPESE	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	10.344.981,87	10.096.075,32	10.512.121,02	11.403.486,69	11.229.609,61	8,55%
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	5.866.700,73	929.840,25	1.855.473,42	2.373.385,17	1.777.356,61	-69,70%
TITOLO 4 RIMBORSO PRESTITI	84.679,55	2.999,09	31.967,40	33.303,35	0,00	-100,00%
TOTALE	16.296.362,15	11.028.914,66	12.399.561,84	13.810.175,21	13.006.966,22	-20,18%

PARTITE DI GIRO	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.448.428,18	1.574.801,59	1.481.930,66	1.600.605,27	1.500.032,17	3,56%
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	1.448.428,18	1.574.802,59	1.481.931,66	1.600.606,27	1.500.033,17	3,56%
TOTALE	2.896.856,36	3.149.604,18	2.963.862,32	3.201.211,54	3.000.065,34	3,56%

3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2019	2020	2021	2022	2023
FPV entrata corrente	494.953,42	390.286,84	283.974,21	294.192,95	198.072,70
Totale Titoli (I+II+III) delle entrate	11.519.343,10	10.679.220,67	11.031.801,69	12.238.800,44	12.055.332,56
Spese Titolo I	10.344.981,87	10.096.075,32	10.512.121,02	11.403.486,69	11.229.609,61
FPV Spesa corrente	390.286,84	283.974,21	294.192,95	198.072,70	392.428,47
Rimborso prestiti parte del Titolo IV	84.679,55	2.999,09	31.967,40	33.303,35	0,00
Saldo di parte corrente	1.194.348,26	686.458,89	477.494,53	898.130,65	631.367,18
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa corrente	14.628,80	103.444,29	671.503,48	671.832,27	187.303,89
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti per legge	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese d'investimento per legge	157.447,15	130.642,30	30.111,04	47.343,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE	1.051.529,91	659.260,88	1.118.886,97	1.522.619,92	818.671,07
Risorse accantonate di parte corrente stanziati nel bilancio dell'esercizio N	392.286,38	690.054,01	1.033.672,64	553.727,52	648.916,92
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	8.076,03	669.365,77	51.350,57	124.861,18	280.741,03
EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE	651.167,50	-700.158,90	33.863,76	844.031,22	-110.986,88
Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto	-9.878,74	-392.599,33	-394.471,69	1.426.069,02	-87.476,49
EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE	661.046,24	-307.559,57	428.335,45	-582.037,80	-23.510,39

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2019	2020	2021	2022	2023
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	970.201,63	1.254.298,90	628.038,17	795.911,71	525.006,88
FPV per spese in conto capitale iscritto in entrata	1.282.637,19	1.297.264,10	2.829.061,27	2.589.097,51	1.519.480,89
Entrate Titoli IV+V**+VI	6.337.110,72	1.309.799,96	2.084.533,42	699.213,46	1.552.768,02
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti per legge	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento per legge	157.447,15	130.642,30	30.111,04	47.343,00	0,00
Spese Titolo II	5.866.700,73	929.840,25	1.855.473,42	2.373.385,17	1.777.356,61
FPV in c/capitale (di spesa)	1.297.264,10	2.829.061,27	2.589.097,51	1.519.480,89	1.391.435,06
RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE	1.583.431,86	233.103,74	1.127.172,97	238.699,62	428.464,12
Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio N	20.000,00	15.000,00	70.000,00	15.000,00	15.000,00
Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	518.886,11	69.991,74	539.047,53	238.217,71	293.255,46
EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE	1.044.545,75	148.112,00	518.125,44	-14.518,09	120.208,66
Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto	-20.000,00	-15.000,00	-10.000,00	-15.000,00	-65.000,00
EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE	1.064.545,75	163.112,00	528.125,44	481,91	185.208,66

** Esclusa categoria "Anticipazione di cassa"

EQUILIBRIO COMPLESSIVO					
	2019	2020	2021	2022	2023
Risultato di competenza	2.634.961,77	892.364,62	2.246.059,94	1.761.319,54	1.247.135,19
Equilibrio di bilancio	1.695.713,25	-552.046,90	551.989,20	829.513,13	9.221,78
Equilibrio complessivo	1.725.591,99	-144.447,57	956.460,89	-581.555,89	161.698,27

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

Gestione di competenza	2019	2020	2021	2022	2023
Riscossioni	14.465.487,04	10.498.505,71	11.102.836,57	11.200.259,77	12.109.728,50
Pagamenti	12.769.520,54	9.456.399,71	10.356.599,45	11.836.879,34	10.998.218,53
Differenza	1.695.966,50	1.042.106,00	746.237,12	-636.619,57	1.111.509,97
Residui attivi	4.879.394,96	3.065.316,51	3.495.429,20	3.338.359,40	2.998.404,25
Residui passivi	5.015.269,79	3.147.316,54	3.524.893,05	3.573.901,14	3.508.779,86
Differenza	-135.874,83	-82.000,03	-29.463,85	-235.541,74	-510.375,61
Avanzo (+) o disavanzo (-)	1.560.091,67	960.105,97	716.773,27	-872.161,31	601.134,36

Risultato di amministrazione di cui:	2019	2020	2021	2022	2023
Accantonato	1.732.678,21	2.030.132,89	2.717.150,17	4.615.136,71	5.086.077,14
Vincolato	841.725,76	1.441.922,68	1.431.578,27	1.120.042,28	1.436.365,33
Per spese in c/capitale	516.778,72	128.651,18	603.204,96	293.391,80	182.024,09
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0	0,00	0,00
Non vincolato	920.516,45	231.117,80	387.595,92	139.969,30	393.987,92
Totale	4.011.699,14	3.831.824,55	5.139.529,32	6.168.540,09	7.098.454,48

3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo cassa al 31.12	4.285.222,06	2.590.183,30	4.955.227,57	4.149.226,92	4.699.975,71
Totale residui attivi finali	9.091.166,26	10.791.624,47	9.966.285,31	10.961.841,11	11.408.154,70
Totale residui passivi finali	7.677.138,24	6.436.947,74	6.898.693,10	7.224.974,35	7.225.812,40
FPV spese correnti	390.286,84	283.974,21	294.192,95	198.072,70	392.428,47
FPV spese c/capitale	1.297.264,10	2.829.061,27	2.589.097,51	1.519.480,89	1.391.435,06
Risultato di amministrazione	4.011.699,14	3.831.824,55	5.139.529,32	6.168.540,09	7.098.454,48
Utilizzo anticipazioni di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:

Utilizzo avanzo di amministrazione	2019	2020	2021	2022	2023
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	103.444,29	448.199,81	203.022,27	36.801,81
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	970.201,63	1.254.298,90	628.038,17	795.911,71	519.000,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Costituzione Fondo Rischi	0,00	0,00	211.120,00	0,00	0,00
Finanziamento FCDE	0,00	0,00	0,00	387.000,00	116.008,96
Utilizzo parte accantonata/fondi	14.628,80	0,00	12.183,67	81.810,00	40.500,00
Totale	984.830,43	1.357.743,19	1.299.541,65	1.467.743,98	712.310,77

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Primo anno del mandato – 2019	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 – Tributarie	1.860.174,98	363.187,27	0,00	540.623,52	1.319.551,46	956.364,19	2.611.639,97	3.568.004,16
Titolo 2 – Contributi e trasferimenti	829.493,11	553.502,62	0,00	197.621,25	631.871,86	78.369,24	496.170,22	574.539,46
Titolo 3 – Extratributarie	1.162.565,22	343.194,92	191.243,71	0,00	1.353.808,93	1.010.614,01	512.739,75	1.523.353,76
Parziale titoli 1+2+3	3.852.233,31	1.259.884,81	191.243,71	738.244,77	3.305.232,25	2.045.347,44	3.620.549,94	5.665.897,38
Titolo 4 – In conto capitale	4.417.924,10	1.527.685,80	0,00	747.909,70	3.670.014,40	2.142.328,60	1.242.961,15	3.385.289,75
Titolo 6 – Accensione di prestiti	12.275,19	0,00	0,00	0,00	12.275,19	12.275,19	0,00	12.275,19
Titolo 9 – Servizi per conto di terzi	73.961,29	53.722,11	0,00	8.419,11	65.542,18	11.820,07	15.883,87	27.703,94
Totale titoli	8.356.393,89	2.841.292,72	191.243,71	1.494.573,58	7.053.064,02	4.211.771,30	4.879.394,96	9.091.166,26

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Primo anno del mandato – 2019	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 – Spese correnti	3.625.986,45	2.745.497,18	0,00	509.870,55	3.116.115,90	370.618,72	2.594.346,14	2.964.964,86
Titolo 2 – Spese in c/capitale	3.516.692,91	805.471,81	0,00	436.395,21	3.080.297,70	2.274.825,89	2.205.581,39	4.480.407,28
Titolo 4 – Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 – Servizi per conto di terzi	284.701,48	259.858,47	0,00	8.419,17	276.282,31	16.423,84	215.342,26	231.766,10
Totale titoli	7.427.380,84	3.810.827,46	0,00	954.684,93	6.472.695,91	2.661.868,45	5.015.269,79	7.677.138,24

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato - 2023	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 – Tributarie	4.386.152,75	1.177.353,92	0,00	282.373,52	4.103.779,23	2.926.425,31	1.154.548,03	4.080.973,34
Titolo 2 – Contributi e trasferimenti	344.999,24	245.924,10	0,00	30.822,02	314.177,22	68.253,12	317.268,96	385.522,08
Titolo 3 – Extratributarie	1.723.374,91	505.953,90	74.374,30	0,00	1.797.749,21	1.291.795,31	762.097,73	2.053.893,04
Parziale titoli 1+2+3	6.454.526,90	1.929.231,92	74.374,30	313.195,54	6.215.705,66	4.286.473,74	2.233.914,72	6.520.388,46
Titolo 4 – In conto capitale	4.476.121,39	376.185,45	0,00	5.109,40	4.471.011,99	4.094.826,54	755.663,86	4.850.490,40
Titolo 6 – Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 – Servizi per conto di terzi	31.192,82	1.552,23	0,00	1.190,42	30.002,40	28.450,17	8.825,67	37.275,84
Totale titoli	10.961.841,11	2.306.969,60	74.374,30	319.495,36	10.716.720,05	8.409.750,45	2.998.404,25	11.408.154,70

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato - 2023	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 – Spese correnti	3.255.428,71	1.985.811,32	0,00	620.834,65	2.634.594,06	648.782,74	2.794.862,32	3.443.645,06
Titolo 2 – Spese in c/capitale	3.740.745,27	780.918,27	0,00	10.485,92	3.730.259,35	2.949.341,08	594.091,04	3.543.432,12
Titolo 4 – Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 – Servizi per conto di terzi	228.800,37	101.001,19	0,00	8.890,46	219.909,91	118.908,72	119.826,50	238.735,22
Totale titoli	7.224.974,35	2.867.730,78	0,00	640.211,03	6.584.763,32	3.717.032,54	3.508.779,86	7.225.812,40

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12	2020 e precedenti	2021	2022	2023	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 ENTRATE TRIBUTARIE	1.358.853,20	463.068,86	1.104.503,25	1.154.548,03	4.080.973,34
Titolo 2 TRASFERIMENTI CORRENTI	51.588,91	8.555,49	8.108,72	317.268,96	385.522,08
Titolo 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	684.969,95	235.206,13	371.619,23	762.097,73	2.053.893,04
Totale entrate correnti	2.095.412,06	706.830,48	1.484.231,20	2.233.914,72	6.520.388,46
Titolo 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	3.806.796,15	258.030,39	30.000,00	755.663,86	4.850.490,40
Titolo 5 ENTRATE DERIVANTI DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate c/capitale	3.806.796,15	258.030,39	30.000,00	755.663,86	4.850.490,40
Titolo 9 ENTRATE SERVIZI PER CONTO TERZI	10.452,20	7.042,35	10.955,62	8.825,67	37.275,84
Totale generale	5.912.660,41	971.903,22	1.525.186,82	2.998.404,25	11.408.154,70

Residui passivi al 31.12	2020 e precedenti	2021	2022	2023	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 SPESE CORRENTI	131.882,45	47.165,65	469.734,64	2.794.862,32	3.443.645,06
Titolo 2 SPESE IN C/CAPITALE	2.788.271,88	59.185,39	101.883,81	594.091,04	3.543.432,12
Titolo 3 SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	118.236,72	0,00	672,00	119.826,50	238.735,22
Totale generale	3.038.391,05	106.351,04	572.290,45	3.508.779,86	7.225.812,40

4.2. Rapporto tra competenza e residui

	2019	2020	2021	2022	2023
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	30,95%	20,05%	26,20%	27,19%	18,22%

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

2019	2020	2021	2022	2023
NS	NS	NS	NS	NS

Dal 2016 l'ente non è più soggetto al patto di stabilità e ha sempre rispettato il saldo di competenza finale fra entrate finali e spese finali.

6. Indebitamento

6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente:

	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito finale	1.199.642,37	1.196.643,28	1.164.675,88	1.131.372,53	1.131.372,53
Popolazione residente	12.311	12.216	12.185	12.295	12.327
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	97,44	97,96	95,58	92,02	91,78

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL:

	2019	2020	2021	2022	2023
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUOEL)	0,53%	0,40%	0,32%	0,33%	-0,11%

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata:

Il Comune di Russi, nel periodo 2019-2024, non ha stipulato contratti relativi a strumenti derivati.

6.4. Rilevazione flussi:

Il Comune di Russi, nel periodo 2019-2024, non ha stipulato contratti di finanza derivata

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUOEL:

Anno 2018*

2018			
Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	101.298,25	Patrimonio netto	33.574.842,47
Immobilizzazioni materiali	26.447.942,04	Fondo rischi e oneri	34.631,36
Immobilizzazioni finanziarie	14.760.403,90	Debiti	8.710.671,76
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi	9.575.414,78
Crediti	7.003.299,40		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	3.582.616,78		
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	51.895.560,37	Totale	51.895.560,37

*Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato

Anno 2023

2023			
Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	155.091,38	Patrimonio netto	35.199.332,05
Immobilizzazioni materiali	32.348.884,88	Fondo rischi e oneri	2.103.763,15
Immobilizzazioni finanziarie	14.165.786,67	Debiti	8.348.970,16
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi	14.146.487,99
Crediti	8.019.415,03		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	5.109.375,39		
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	59.798.553,35	Totale	59.798.553,35

7.2. Conto economico in sintesi

2018	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	11.767.382,04
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE di cui:	12.842.620,75
Quote di ammortamento d'esercizio	1.706.932,49
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI di cui:	-17.114,53
Proventi da partecipazioni	55.502,33
Altri proventi finanziari	1.344,44
Oneri finanziari	73.961,30
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	343.523,28
Rivalutazioni	369.543,69
Svalutazioni	26.020,41
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	916.405,59
Proventi straordinari	1.297.279,86
Oneri straordinari	380.874,27
IMPOSTE	152.986,59
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	14.589,04

2023	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	12.578.382,27
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE di cui:	13.151.660,32
Quote di ammortamento d'esercizio	2.169.144,63
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI di cui:	3.880,40
Proventi da partecipazioni	0,00
Altri proventi finanziari	3.886,47
Oneri finanziari	6,07
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	-30.431,26
Rivalutazioni	0,00
Svalutazioni	30.431,26
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	789.799,04
Proventi straordinari	1.257.030,02
Oneri straordinari	467.230,98
IMPOSTE	176.934,44
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	13.035,69

7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere al 31/12/2023.

	Importo
Sentenze esecutive	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00
Totale	0,00

8. Spesa per il personale

8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	2019	2020	2021	2022	2023
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	2.022.948,91	2.022.948,91	2.022.948,91	2.022.948,91	2.022.948,91
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	1.926.545,67	1.965.413,40	1.922.565,28	1.917.137,73	1.999.253,47
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	17,16%	17,24%	18,29%	18,99%	19,33%

*linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti.

8.2. Spesa del personale pro-capite

	2019	2020	2021	2022	2023
Spesa personale*					
Abitanti	164,32	165,60	166,02	164,53	164,11

* Spesa di personale da considerare: macroaggregato 01 + macroaggregato 03 + IRAP

8.3. Rapporto abitanti dipendenti

	2019	2020	2021	2022	2023
Abitanti					
Dipendenti	201,82	187,94	181,87	195,16	189,65

8.4. Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo di mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa.	SI

8.5. Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	Spesa	Limite di legge
2019: Tempo determinato assunzioni ex art.90 del D.Lgs n. 267/00 e CFL	61.634,51	79.791,39
2020: Tempo determinato assunzioni ex art.90 del D.Lgs n. 267/00 e CFL	56.966,94	79.791,39
2021: Tempo determinato assunzioni ex art.90 del D.Lgs n. 267/00 e CFL	79.342,59	79.791,39
2022: Tempo determinato assunzioni ex art.90 del D.Lgs n. 267/00 e CFL	74.564,79	79.791,39
2023: Tempo determinato assunzioni ex art.90 del D.Lgs n. 267/00 e CFL	60.330,45	79.791,39

8.6. Limiti assunzionali di cui ai precedenti punti rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni

L'ente non ha aziende speciali né istituzioni che possano aver instaurato rapporti di lavoro flessibile né, pertanto, sostenute spese in proposito.

8.7. Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023 (preconsuntivo)
Conto annuale – LEG428 – Limite 2016 macrocategoria personale non dirigente	313.548,00 €	315.145,00 €	325.804,00 €	324.046,00 €	332.205,00 €
Costituzione Fondo					
Fondo Posizioni Organizzative	68.607,00 €	72.706,75 €	77.167,44 €	77.167,44 €	77.167,44 €
a) Totale costituzione Fondo dipendenti – voci soggette al limite	220.386,93 €	214.717,85 €	216.271,10 €	213.925,34 €	224.627,88 €
Totale voci soggette al limite (PO + dipendenti)	288.993,93 €	287.424,60 €	293.438,54 €	291.092,78 €	301.795,32 €
Fondo lavoro straordinario	24.454,00 €	24.454,00 €	24.454,00 €	24.454,00 €	24.454,00 €
Totale da confrontare con LEG428 – Conto Annuale	313.447,93 €	311.878,60 €	317.892,54 €	315.546,78 €	326.249,32 €
b) Totale costituzione Fondo dipendenti – voci non soggette al limite	25.954,85 €	28.042,21 €	26.196,66 €	17.857,71 €	56.318,23 €
c) Totale generale costituzione Fondo dipendenti – a) + b)	246.341,78 €	242.760,06 €	242.467,76 €	231.783,05 €	280.946,11 €

8.8. Adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni)

Come utilizzo di personale proprio esternalizzato a società partecipate il Comune di Russi ha solo le 3 dipendenti dei Servizi Sociali che sono comandate al 100% ad ASP Ravenna, Cervia e Russi già dal mandato precedente, pertanto durante il mandato l'Ente non ha adottato alcun tipo di provvedimento né ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs. 165/2001 né ai sensi dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007.

PARTE IV – Rilievi degli organismi esterni di controllo.

1. Rilievi della Corte dei conti

Nel corso del mandato l'ente non è stato oggetto di rilievi da parte della Corte dei conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione

Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

Parte V – 1. Azioni intraprese per contenere la spesa

Non sono state assunte misure straordinarie di riduzione della spesa diverse dall'ordinaria attività di programmazione di bilancio.

Parte VI – 1. Organismi controllati

1. Organismi controllati

L'art. 14, comma 32, del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 non si applicava al Comune di Russi e, in ogni caso, è stato abrogato dall'art. 1, comma 561, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, a decorrere dal 1° gennaio 2014.

1.1. Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del dl 112 del 2008?

SI (Comma abrogato dall'art. 3, comma 5, del D.L. 24 giugno 2014 n. 90).

1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.

SI

1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile Esternalizzazione attraverso società:

BILANCIO 2019					
Ragione Sociale	Campo di attività	Quota di partecipazione	Valore della produzione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio
AGENZIA MOBILITA' ROMAGNOLA - A.M.R. Srl Consortile	Gestione delle reti relative al trasporto pubblico locale e attinenti la mobilità, con la finalità di affidarli in gestione ad imprese terze assegnatarie del servizio di trasporto pubblico locale.	0,75%	59.151.270,00	3.140.675,00	-162.813,00
ANGELO PESCARINI SCUOLA ARTI E MESTIERI SOC. CONS. ARL	Progettazione e gestione di progetti di formazione iniziale, superiore e continua destinati alla qualificazione di giovani e finalità formativa del lavoro in generale	3,00%	3.672.391,00	340.306,00	30.902,00
TE.AM. SRL	Amministrazione e gestione di reti ed impianti riguardanti i servizi del ciclo idrico integrato, ivi comprese le reti fognarie e gli impianti di depurazione dei reflui, amministrazione e gestione di reti di gasdotti ed impianti connessi ed accessori	8,77%	1.107.757,00	85.441.277,00	-230.463,00
RAVENNA HOLDING SPA	Esercizio delle attività di natura finanziaria con particolare riferimento all'assunzione, non nei confronti del pubblico, di partecipazioni in società e/o enti ed il loro coordinamento tecnico e finanziario con lo scopo particolare di assicurare compattezza e continuità nella gestione delle società partecipate degli Enti Soci ed esercitando quindi funzioni d'indirizzo strategico e di coordinamento sia dell'assetto organizzativo, sia delle attività esercitate dalle società partecipate	0,66%	5.004.015,00	477.302,18	12.279.345,00

BILANCIO 2022					
Ragione Sociale	Campo di attività	Quota di partecipazione	Valore della produzione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio
AGENZIA MOBILITA' ROMAGNOLA - A.M.R. Srl Consortile	Gestione delle reti relative al trasporto pubblico locale e attinenti la mobilità, con la finalità di affidarli in gestione ad imprese terze assegnatarie del servizio di trasporto pubblico locale.	0,75%	69.916.875,00	3.622.296,00	119.223,00
ANGELO PESCARINI SCUOLA ARTI E MESTIERI SOC. CONS. ARL	Progettazione e gestione di progetti di formazione iniziale, superiore e continua destinati alla qualificazione di giovani e finalità formativa del lavoro in generale	3,00%	3.707.481,00	471.905,00	65.685,00
TE.AM. SRL	Amministrazione e gestione di reti ed impianti riguardanti i servizi del ciclo idrico integrato, ivi comprese le reti fognarie e gli impianti di depurazione dei reflui, amministrazione e gestione di reti di gasdotti ed impianti connessi ed accessori	8,77%	951.581,00	84.555.575,00	-349.785,00
RAVENNA HOLDING SPA	Esercizio delle attività di natura finanziaria con particolare riferimento all'assunzione, non nei confronti del pubblico, di partecipazioni in società e/o enti ed il loro coordinamento tecnico e finanziario con lo scopo particolare di assicurare compattezza e continuità nella gestione delle società partecipate degli Enti Soci ed esercitando quindi funzioni d'indirizzo strategico e di coordinamento sia dell'assetto organizzativo, sia delle attività esercitate dalle società partecipate	0,66%	5.319.507,00	480.456.492,00	12.324.838,00

(1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.

L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque; l'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque.

(2) Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato.

(3) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società.

(4) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi-azienda.

(5) Si intende il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi-azienda.

(6) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente)

BILANCIO 2019					
Ragione Sociale	Campo di attività	Quota di partecipazione	Valore della produzione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio
ASP AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA RAVENNA CERVIA E RUSSI	Organizzazione ed erogazione di servizi sociali, assistenziali e sanitari nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana	33,39%	6.990.172,00	10.890.473,00	225.794,00

BILANCIO 2022					
Ragione Sociale	Campo di attività	Quota di partecipazione	Valore della produzione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio
ASP AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA RAVENNA CERVIA E RUSSI	Organizzazione ed erogazione di servizi sociali, assistenziali e sanitari nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana	33,39%	7.161.092,00	10.487.094,00	-147.368,00

- (1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.
L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque; l'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque.
- (2) Vanno indicate le aziende e società per le quali coesistano i requisiti delle esternalizzazioni dei servizi (di cui al punto 3) e delle partecipazioni.
Indicare solo se trattasi (1) di azienda speciale, (2) società per azioni, (3) società r.l., (4) azienda speciale consortile, (5) azienda speciale alla persona (ASP), (6) altre società.
- (3) Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato.
- (4) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società.
- (5) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi-azienda.
- (6) Si intende il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi-azienda.
- (7) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244)

Non sono stati adottati provvedimenti per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di RUSSI (RA) che verrà trasmessa all'organo di revisione e, una volta ottenuta la certificazione, alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Il Sindaco
Valentina Palli
(firmato digitalmente)

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico – finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Il Revisore unico
Dott.ssa Claudia Rubini
(firmato digitalmente)